



Il Prefetto della Provincia di Ravenna

Fasc. n. **179** / 2024 / Gab.

(Castelli - reggenza Area III / rinnovo - 6 febbraio 2024)

VISTI:

- il Decreto Legislativo 19 maggio 2000, n. 139, recante “Disposizioni in materia di rapporto di impiego del personale della carriera prefettizia, a norma dell’articolo 10 della L. 28 luglio 1999, n. 266, nonché il D.M. del 20 maggio 2019 che sostituisce il decreto ministeriale del 3 dicembre 2003;

- i decreti ministeriali in data 4 agosto 2005, 28 marzo 2007, 13 maggio 2014, parzialmente modificato dal successivo decreto ministeriale del 9 febbraio 2018 e, da ultimo, il D.M. in data 5 novembre 2020 registrato alla Corte dei Conti in data 19 novembre 2020 con il quale sono stati individuati i posti di funzione da conferire ai viceprefetti ed ai viceprefetti aggiunti nell’ambito delle Prefetture con la definizione dei relativi compiti, in attuazione dell’art. 10 del D.Lgs. 19 maggio 2000 n. 139 e dell’art. 10, comma 2, Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 giugno 2019, n. 78; **(All. 1)**

- il D.M. del 26 gennaio 2021, registrato alla Corte dei Conti il 12 febbraio 2021, con il quale il Ministro dell’Interno ha stabilito la graduazione delle posizioni funzionali ricoperte dai dirigenti della carriera prefettizia nell’ambito degli Uffici centrali e periferici del Ministero dell’Interno;

- le circolari del Ministero dell’Interno concernenti la disciplina degli incarichi di funzione ai viceprefetti e viceprefetti aggiunti di seguito indicate: nr. 1 prot. n. M/6156/3 in data 9 gennaio 2003; nr. 5 Prot.n. OM6161-bis/P-2618 del 24 gennaio 2006; nr. 25/RU in data 17 settembre 2014; la n. 35/RU in data 12 dicembre 2017 e, in ultimo, la circolare prot. n. 19046 in data 16 marzo 2021 relativa al D.M. 5 novembre 2020; **(All. 2)**

CONSIDERATO CHE:

- con il decreto prefettizio fasc. n. 1193/2021/Gab. in data 24 marzo 2021, il Prefetto pro-tempore ha conferito la reggenza dell’Area III - “Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio” di questa Sede, al Viceprefetto Aggiunto, Dott. Pierluca Castelli, per la durata di anni uno, a decorrere dal 1° aprile 2021; **(All. 3)**

- il suddetto incarico, con il provvedimento fasc. n. 255/2022/Gab. in data 1° marzo 2022, è stato rinnovato allo stesso Dirigente per la durata di anni uno a decorrere dal 1° aprile 2022 fino al 31 marzo 2023; **(All. 4)**

- con il decreto fasc. n. 732/2023/Gab. in data 22 febbraio 2023 lo scrivente ha prorogato il suddetto incarico al medesimo Dirigente per la durata di anni uno a decorrere dal 1° aprile 2023 fino al 31 marzo 2024; **(All. 5)**

VISTO che approssimandosi la scadenza del posto di funzione in parola, al fine di assicurare lo svolgimento delle relative competenze, con nota in data 9 gennaio 2024 si è disposto l’avvio del procedimento di assegnazione dell’Area III sopra indicata, dandone preliminare comunicazione ai dirigenti interessati in servizio presso questo Sede, nonché alle OO.SS. rappresentative della carriera prefettizia ai sensi dell’art. 4 del D.P.R. 20 settembre 2002, n. 247;

TENUTO CONTO che:

- l’Allegato “A - Tabella 2 O” del decreto del Ministro dell’Interno in data 5 novembre 2020, concernente la revisione dei posti di funzione dei dirigenti prefettizi, ai fini del conferimento dei posti di funzione prevede, per la Prefettura di Ravenna, la qualifica di Viceprefetto per gli incarichi di Vicario, Capo di Gabinetto, Area I ed Area II, mentre è individuata la qualifica di Viceprefetto Aggiunto per l’incarico di



Il Prefetto della Provincia di Ravenna

Vicecapo di Gabinetto, Area III ed Area IV, predisponendo una dotazione organica totale di 7 dirigenti della carriera prefettizia; **(All. 6)**

- presso questa Sede, a fronte dei 4 viceprefetti e dei 3 viceprefetti aggiunti previsti in pianta organica, complessivamente risultano in servizio 2 viceprefetti ed un solo viceprefetto aggiunto;
- il suddetto personale, alla luce della normativa sopra richiamata ed in considerazione dei carichi di lavoro, è attualmente assegnato alle seguenti attività:

Viceprefetto Dott. Arnaldo Agresta

- titolare dell'incarico di Vicario del Prefetto - Coordinatore della Prefettura di Ravenna;
- reggente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali compresa la gestione dell'Ufficio Affari del Personale contrattualizzato e Sistemi informativi automatizzati;
- reggente dell'incarico di Capo di Gabinetto;

Viceprefetto, Dott. Nazzareno De Franco,

- titolare dell'Area I - "Ordine e sicurezza pubblica e tutela della legalità territoriale";
- dirigente reggente dell'Area II - "Raccordo e collaborazione con gli enti Locali; consultazioni elettorali e referendarie";

Viceprefetto Aggiunto, Dott. Pierluca Castelli,

- titolare del posto di funzione relativo all'incarico di "Vicecapo di Gabinetto - Dirigente in posizione di staff: Responsabile Protezione Civile, Difesa Civile e Coordinamento del Soccorso Pubblico";
- reggente dell'Area IV - "Tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione";
- reggente dell'Area III - "Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio", posto di funzione in scadenza;

ATTESO che lo scrivente, allo scopo di colmare la carenza di personale prefettizio sopra rappresentata, non solo ha più volte portato all'attenzione del Ministero dell'Interno la critica situazione presente presso questa Sede, ma ha anche cercato di attivare ogni possibile iniziativa al fine di individuare un'ulteriore unità di personale da attribuire in organico, così come di seguito evidenziato:

- circa la vacanza del posto di funzione di capo di gabinetto, la relativa procedura ricognitiva delle disponibilità a ricoprire il medesimo incarico è stata avviata il 21 luglio 2022, riavviata il 3 febbraio 2023 e si è conclusa negativamente con il terzo interpello avviato in data 25 settembre 2023, poichè nessun viceprefetto ha manifestato la disponibilità ad assumere il predetto incarico presso questa Prefettura;

- con la prefettizia fasc. 4968/2023/Gab. in data 23 ottobre 2023 è stata nuovamente rappresentata al Ministero dell'Interno, sia la cronica carenza di personale prefettizio che la mancanza di personale contrattualizzato nell'organico di questa Sede;

- con nota prot. n. 73470 del 9 novembre 2023, il Ministero dell'Interno riscontrata la mancanza di personale prefettizio, ai fini dell'assegnazione di un dirigente per l'Area II - "Raccordo e collaborazione con gli Enti Locali; Consultazioni elettorali e referendarie", ha inserito questa Prefettura nell'Allegato 1 del Bando di mobilità volontaria per la carriera prefettizia per la copertura dei posti di funzione da viceprefetto, indetto ai sensi del decreto Ministeriale 20 maggio 2019. Terminata la predetta procedura di mobilità, da verifica effettuata a seguito della graduatoria di cui alla nota ministeriale n. 0084800 del 19 dicembre u.s. è emerso che nessun dirigente ha manifestato l'interesse ad assumere servizio presso questa Sede;

CONSIDERATO, pertanto, che a causa del perdurare della grave carenza di personale appartenente alla carriera prefettizia presso questa Prefettura, non è possibile individuare fra i dirigenti di questa Sede un dirigente della carriera prefettizia al quale poter conferire il suddetto posto di funzione e, al momento, l'assegnazione della predetta Area III al Dott. Castelli risulta essere l'unica



Il Prefetto della Provincia di Ravenna

soluzione organizzativa possibile al fine di assicurare la continuità di tutti i servizi di questa Amministrazione, per le seguenti motivazioni:

- il Dott. Arnaldo Agresta, Viceprefetto, impegnato nelle funzioni vicarie, svolge in reggenza sia le competenze legate all'incarico "di natura fiduciaria" di Capo di Gabinetto che tutte le funzioni riconducibili al Dirigente di Area I^a fascia 2^a che prevedono le complesse attività riguardanti la gestione economico finanziaria di capitoli e tutta l'attività contrattuale della Prefettura. Competenze, queste ultime, che non possono essere assegnate ad altro funzionario contrattualizzato o dirigente della carriera prefettizia;

- il Dott. Nazzareno De Franco, Viceprefetto, ormai prossimo al pensionamento, oltre alle delicate competenze ricomprese nell'Area I - "Ordine e Sicurezza pubblica e tutela della legalità territoriale" svolge, altresì, le molteplici attività legate all'Ufficio Antimafia nell'ambito dei procedimenti inerenti il PNRR ed in reggenza tutte le funzioni dell'Area II - "Raccordo e collaborazione con gli enti locali; consultazioni elettorali e referendarie". Competenze che non possono essere assegnate ad un viceprefetto aggiunto;

- l'Area II di cui sopra, come noto, comprende anche la complessa materia inerente le funzioni legate all'elettorale, essendo in programma per il prossimo mese di giugno sia le elezioni europee che quelle amministrative, si rende necessario - al fine di assicurare il buon andamento di tale attività ed il regolare svolgimento delle relative procedure elettorali - agevolare nei carichi di lavoro il Dirigente dell'Area, Dott. Nazzareno De Franco, anche titolare dell'Area I Ordine e sicurezza pubblica, già ampiamente gravato dalle nuove disposizioni emanate in merito all'innalzamento ed al rafforzamento delle misure di prevenzione da attuarsi sul territorio. L'assegnazione al medesimo Dirigente dell'Area III come ulteriore incarico porterebbe, infatti, un eccessivo carico di lavoro;

- la situazione di sofferenza connessa al personale prefettizio sopra descritta, già di per sé pesante da sostenere dal punto di vista organizzativo, si è ulteriormente aggravata a causa dei significativi impegni legati alle conseguenze derivanti dai due eccezionali eventi alluvionali che il maggio scorso hanno devastato questa Provincia;

- l'attuale distribuzione degli incarichi garantisce un equo bilanciamento delle attività affidate ai dirigenti di questa Sede ed assicura un appropriato percorso professionale al Viceprefetto Aggiunto Dott. Pierluca Castelli, ai sensi del predetto D.M. del 5 novembre 2020 e D.Lgs. 139/2000 ed inoltre il precitato Dirigente è l'unico ad avere la qualifica corrispondente alla gestione dell'Area in questione che non può essere, pertanto, attribuita agli altri Dirigenti non solo poichè rivestono la qualifica superiore, ma anche per evitare uno sbilanciamento dei carichi di lavoro che pregiudicherebbe la continuità dell'attività amministrativa di questo Ufficio;

- l'attuale assetto organizzativo, nonostante le complesse problematiche affrontate, ha permesso a questa Sede di assolvere a tutti gli impegni, gestire le molteplici competenze raggiungendo pienamente tutti gli obiettivi ricompresi sia nella programmazione gestionale che nei documenti di pianificazione e programmazione strategica/operativa del Ministero dell'Interno;

ATTESO che le misure di contenimento della spesa pubblica non consentono l'adozione di strumenti organizzativi alternativi o funzionali al buon andamento dell'attività amministrativa degli uffici e pertanto, ad oggi, risulta impossibile ipotizzare un riassetto organizzativo interno diverso a quello sopra proposto che possa assicurare il complesso delle molteplici e attività che questa Prefettura è chiamata ad espletare;

CONSIDERATO che la situazione di carenza organica di dirigenti della carriera prefettizia è un problema che riguarda tutte le Prefetture sul territorio nazionale, tanto che molte Sedi, con carenza anche più significativa di questo Ufficio, stanno chiedendo al Ministero dell'Interno l'invio in missione di



Il Prefetto della Provincia di Ravenna

dirigenti con la qualifica di viceprefetto e viceprefetto aggiunto e pertanto si rende impossibile anche reperire personale presso le altre Sedi Territoriali;

RILEVATO che, per come chiarito dal Ministero dell'Interno, l'istituto della reggenza è l'unico strumento che consente all'Amministrazione di far fronte alla mancanza dei dirigenti preposti alle singole Aree, atteso che alla carriera prefettizia si accede esclusivamente mediante concorso pubblico alla qualifica iniziale;

RICHIAMATO il decreto ministeriale 8 novembre 2019 con il quale è stato indetto il concorso pubblico, per titoli ed esami, a 200 posti per l'accesso alla qualifica iniziale della carriera prefettizia, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - 4^a Serie speciale "Concorsi ed esami" n. 91 del 19 novembre 2019 che prevede, a conclusione del VII Corso di formazione iniziale per l'accesso alla carriera prefettizia iniziato il 18 settembre 2023, l'inquadramento nella carriera prefettizia dei 200 nuovi dirigenti già assunti in servizio presso l'Amministrazione dell'Interno;

RILEVATO che al termine della formazione iniziale di cui sopra, ci si auspica possano essere assegnate altre unità di personale prefettizio a questa Sede, in modo tale da poter riorganizzare la distribuzione degli incarichi fra i dirigenti, tenuto conto che a fine anno, per il pensionamento del Dott. Nazzareno De Franco, questa Sede andrà a perdere un'altra unità di personale prefettizio;

ATTESO che lo scrivente, al fine di non compromettere l'attività amministrativa di questa Sede, nelle more dell'espletamento della procedura concorsuale sopra riportata, ritiene indispensabile non andare ad alterare, in questo particolare momento storico, i delicati equilibri che si sono venuti a creare nell'assegnazione ai Dirigenti delle rispettive competenze;

VISTO che con prefettizia fasc. nr. 2811/2023/Gab. in data 2 febbraio 2024 (prot. n. 8381 del 02/02/2024) è stato richiesto al Ministero dell'Interno di avviare nuovamente la procedura di ricognizione al fine di individuare un titolare a cui affidare l'incarico di funzione di Capo di Gabinetto di questa Sede; **(All. 7)**

RITENUTO, pertanto, per quanto sopra esposto, al fine di garantire la continuità di tutti i servizi, non compromettere l'azione amministrativa, nonché assicurare un'equa ripartizione dei carichi di lavoro fra i dirigenti di questa Sede, di prorogare la temporanea reggenza dell'Area III per un ulteriore periodo di tempo al Viceprefetto Aggiunto, Dott. Pierluca Castelli, titolare del posto di funzione relativo all'incarico di "Vicecapo di Gabinetto - Dirigente in posizione di staff: responsabile protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico" e Dirigente Reggente dell'Area IV - "Tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione", anche in virtù dell'esperienza maturata, delle capacità professionali dimostrate nell'assolvere i compiti assegnati ed in considerazione dei significativi risultati raggiunti dal medesimo nello svolgimento del suddetto incarico, in attesa di un dirigente a cui affidare la predetta Area III;

RILEVATO che al Dott. Pierluca Castelli, per il servizio reso - così come individuato dal D.P.R. n. 70 del 17 maggio 2022 di Recepimento dell'Accordo Sindacale per il triennio economico e giuridico 2019-2021 riguardante il personale della carriera prefettizia - spettano lo stipendio tabellare, la retribuzione di posizione - parte fissa e variabile, la retribuzione di risultato, oltre il trattamento accessorio limitatamente al periodo di espletamento dell'incarico conferito in reggenza, senza alcun emolumento aggiuntivo per l'ulteriore posto di funzione assegnato in reggenza;

VISTA la nota prot. n. 0004479 in data 19 gennaio 2024, con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie, fermo restando quanto previsto dall'art. 11 del D. Lgs. 139/2000 in ordine al conferimento degli incarichi, ha espresso parere favorevole alla proroga dell'ulteriore incarico, a titolo di reggenza, di Dirigente dell'Area III di cui sopra, al Viceprefetto Aggiunto



Il Prefetto della Provincia di Ravenna

Dott. Pierluca Castelli in considerazione delle particolari criticità rappresentate da questa Sede con la prefettizia fasc. n. 179/2024/Gab. datata 10/01/2024, con prot. nr. 2700 del 12 gennaio 2024; (All. 8)

VISTE le note biografiche riportanti gli incarichi svolti dal Dott. Pierluca Castelli, aggiornate alla data odierna; **(All. 9)**

VISTA la dichiarazione sull'insussistenza di cause di inconfiribilità e di incompatibilità di cui all'articolo 20, comma 1, del Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39, resa dal Dott. Pierluca Castelli in data odierna; **(All. 10)**

D E C R E T A

al Viceprefetto Aggiunto, **Dott. Pierluca CASTELLI**, nato ad Augusta (SR) il 10 dicembre 1991, codice fiscale n. CST PLC 91T10 A494T, titolare del posto di funzione relativo all'incarico di "Vicecapo di Gabinetto - Dirigente in posizione di staff: Responsabile Protezione Civile, Difesa Civile e Coordinamento del Soccorso Pubblico" e Dirigente Reggente dell'Area IV - "Tutela dei diritti civili, Cittadinanza e Immigrazione", **è prorogata la temporanea reggenza dell'Area III - "Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio" di questa Sede, per la durata di anni 1, a decorrere dal 1° aprile 2024 fino al 31 marzo 2025.**

Nello svolgimento del suddetto incarico il Dott. Castelli, in particolare, dovrà:

- dirigere e coordinare i procedimenti e le attività specificate nella Declaratoria di cui alla Tabella 3 contenuta nell'Allegato A del citato D.M. in data 5 novembre 2020;
- avvalersi della collaborazione delle risorse umane e strumentali indicate nell'apposita determina riferita al predetto posto di funzione;
- perseguire gli obiettivi operativi e gestionali assegnati in relazione al posto di funzione conferito, con riferimento agli strumenti di pianificazione adottati dal Sig. Ministro dell'Interno, per l'anno di riferimento.

In caso di assenza e/o impedimento, il Dott. Pierluca Castelli, nell'incarico relativo all'Area III - "Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio" di cui sopra, sarà sostituito da altro dirigente della carriera prefettizia come da apposito decreto delle sostituzioni e successive modifiche.

Il presente provvedimento verrà trasmesso alla Sezione Regionale della Corte dei Conti per il controllo di legittimità ed alla Ragioneria Territoriale dello Stato per il visto contabile.

Ravenna, 6 febbraio 2024

IL PREFETTO
Castrese De Rosa
(firma digitale)