



# *Il Prefetto della Provincia di Cagliari*

*Prot. 195633 del 29 dicembre 2023*

## **DECISIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI, A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI, DI ETÀ NON INFERIORE AI 14 ANNI, PRESSO STRUTTURE UBICATE NELLA PROVINCIA DI CAGLIARI - PERIODO FEBBRAIO-LUGLIO 2024**

**VISTO** l’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo che ha determinato, a partire dai primi mesi dell’anno 2023, una situazione di straordinaria difficoltà derivante dalla saturazione del sistema di accoglienza nazionale, con particolare riferimento ai centri dedicati ai minori non accompagnati (MSNA);

**VISTO** il D.lgs. 18 agosto 2015, n. 142, recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale in attuazione della Direttiva 2013/33/UE, nonché procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello *status* di protezione internazionale in attuazione della Direttiva 2013/32/UE;

**VISTO** il comma 3-bis dell’art. 19 del citato D.lgs. 142/2015, introdotto con decreto legge 24 giugno 2016, n. 113 convertito con modificazioni dalla Legge 7 agosto 2016, n. 160, il quale stabilisce che in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di MSNA, qualora l’accoglienza non possa essere assicurata dai comuni ai sensi del comma 3, è disposta dal Prefetto, ai sensi dell’articolo 11, l’attivazione di strutture ricettive temporanee con una capienza massima di cinquanta posti, esclusivamente dedicate ai MSNA di età non inferiore ai 14 anni, limitatamente al tempo necessario al trasferimento degli stessi;

**VISTO** il Decreto interministeriale del 1° settembre 2016 adottato dal Ministero dell’Interno di concerto col Ministero dell’Economia e delle Finanze, inerente all’istituzione di centri governativi di prima accoglienza dedicati ai MSNA, con il quale sono state fissate le modalità di accoglienza, gli standard strutturali in coerenza con la normativa regionale e i servizi da erogare nelle strutture governative di prima accoglienza per MSNA;

**VISTA** la circolare n. 21381 del 12 ottobre 2020 del Ministero dell’Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, con la quale sono indicate le modalità operative circa la realizzazione delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai MSNA previste dall’art. 19, comma 3-bis del D.lgs. 142/2015;

**VISTA** la circolare n. 15811 del 1° giugno 2021 con la quale il Ministro dell’Interno ha trasmesso le nuove Linee guida approvate dall’ANAC nell’adunanza del 27 maggio 2021 per la gestione e il funzionamento delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai MSNA di cui all’art. 19, comma 3-bis del D.lgs. 142/2015;

**VISTA** la circolare n. 42833 del 14 novembre 2022 con la quale il Ministero dell’Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, ha rappresentato l’urgenza di adottare, da parte delle Prefetture, ogni iniziativa finalizzata all’attivazione di strutture recettive temporanee, ai sensi dell’art. 19, comma 3 bis, del D. Lgs. 142/5015, per minori stranieri non accompagnati (MSNA), nella prospettiva del rafforzamento del sistema complessivo di presa in carico e accoglienza di tale categoria di soggetti vulnerabili;

**VISTA** la direttiva del Ministero dell’Interno n. 17408 del 3 marzo 2023, la quale evidenzia il costante aumento del numero di MSNA in ingresso nel territorio nazionale, con la conseguente necessità di potenziare



## *Il Prefetto della Provincia di Cagliari*

la relativa rete di accoglienza, garantendo la piena operatività di tutte le strutture che possono assicurare un'adeguata presa in carico del minore, anche ai sensi del citato art. 19, comma 3 bis, D.lgs. 142/2015;

**VISTO** il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici";

**CONSIDERATO** che, nel caso di cui trattasi, l'importo stimato dell'appalto è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria per i servizi sociali e assimilati elencati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, pari ad € 750.000,00, di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D.lgs. 36/2023;

**RITENUTO** che, in attuazione del quadro normativo sopra indicato, conformemente alle direttive diramate dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, nonché in relazione all'elevato afflusso di MSNA registrati nell'annualità in corso, questa Prefettura debba procedere ad avviare un'indagine di mercato, tramite pubblicazione sul proprio sito internet istituzionale di un avviso esplorativo, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, finalizzato all'individuazione di operatori economici interessati a garantire, con proprie strutture, il servizio di accoglienza dei MSNA, nell'ambito territoriale della Provincia di Cagliari, secondo le specifiche tecniche di cui agli atti di gara;

**RILEVATO** che l'avviso pubblico è da intendersi come mero avviso esplorativo che non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori che manifesteranno l'interesse che per l'Amministrazione che, comunque, si riserva la facoltà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, ovvero di non sottoscrivere contratti senza alcun risarcimento danni e rivalsa da parte di operatori economici e privati;

### **DETERMINA**

- di procedere alla pubblicazione di un avviso esplorativo preordinato all'individuazione di operatori economici che operano nel settore dell'accoglienza, opportunamente qualificati ed in possesso degli specifici requisiti richiesti dalla normativa e dalla regolamentazione nazionale in materia, da invitare alla successiva procedura negoziata, da svolgersi sulla piattaforma telematica [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), con le modalità previste dall'art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento in convenzione dei servizi di accoglienza in favore di MSNA di età superiore ai 14 anni, nell'ambito del territorio della provincia di Cagliari;
- di individuare i seguenti criteri della procedura negoziata:
  - a) l'importo posto a base d'asta pari a € 60,00 IVA inclusa *pro-capite / pro-die*, comprensivo degli importi non soggetti a ribasso relativi al pocket money, alla scheda telefonica e al kit di ingresso, per i quali si rimanda alle stime di cui agli allegati al Decreto del 29 gennaio 2021 adottato dal Ministero dell'Interno;
  - b) la durata presunta dell'appalto, dal 1° febbraio al 31 luglio 2024, o comunque dalla data della stipula, se successiva;
  - c) il valore stimato presunto dell'appalto in € 729.000,00 IVA inclusa calcolato sulla base del presunto fabbisogno di n. 50 posti per l'importo *pro-capite / pro-die*, pari a € 60,00 IVA inclusa posto a base d'asta, per il periodo di riferimento, comprensivo dell'opzione di proroga;
  - d) i servizi da erogare, le caratteristiche delle strutture di accoglienza, le prescrizioni e i criteri della procedura indicati nel capitolato e nei relativi allegati, uniti al presente atto, che si approvano;
  - e) il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 D.lgs. 36/2023;
  - f) l'assolvimento degli obblighi di pubblicità mediante pubblicazione sul sito internet dell'Amministrazione;



## *Il Prefetto della Provincia di Cagliari*

- di accantonare l'importo di € 14.580,00, comprensivi degli oneri previdenziali e assistenziali, corrispondente al 2% del valore presunto dell'appalto, per incentivi alle funzioni tecniche destinate ai dipendenti ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023;
- di nominare quale responsabile unico di progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il Vice Prefetto Vicario *pro tempore*;
- di nominare direttore dell'esecuzione il dirigente dell'Area IV - Immigrazione *pro tempore*;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa.

Si dispone la pubblicazione della presente decisione a contrarre nella Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, del sito di questa Prefettura – U.T.G., [www.prefettura.it/cagliari](http://www.prefettura.it/cagliari).

Il Prefetto  
De Matteis