



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*  
*Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

**AVVISO ESPLORATIVO**

**PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE FINALIZZATO ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE A PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA E) DEL D.LGS. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA TEMPORANEA E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA), DI ETÀ NON INFERIORE AGLI ANNI QUATTORDICI, PRESSO STRUTTURE UBICATE NELLA PROVINCIA DI CAGLIARI PER IL PERIODO APRILE – SETTEMBRE 2024**

**1. Amministrazione competente**

Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari  
070/60061 - [protocollo.prefca@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefca@pec.interno.it) - [www.prefettura.it/cagliari](http://www.prefettura.it/cagliari)  
Responsabile unico di progetto: Vice Prefetto Vicario Dott.ssa Maria Antonietta Gregorio

**2. Finalità dell'avviso**

L'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso nel territorio nazionale ha determinato una situazione di notevole difficoltà derivante dalla saturazione del sistema di accoglienza nazionale.

Al fine di fronteggiare lo stato di emergenza la Prefettura di Cagliari, con decisione a contrarre prot. n. 195633 del 29 dicembre 2023 e successiva integrazione prot. n. 10902 del 24 gennaio 2024 intende avviare un'indagine esplorativa per l'individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accoglienza a favore esclusivamente di minori stranieri non accompagnati (MSNA) di età non inferiore ai 14 anni, in strutture ricettive temporanee dedicate, ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis del D.lgs. 145/2015.

L'Amministrazione si riserva la facoltà di invitare i soggetti che presenteranno manifestazione d'interesse alla procedura negoziata, tenendo conto del contesto sociale ed abitativo in cui sono ubicate le strutture proposte che dovranno avere sede nella Provincia di Cagliari.

Il valore stimato dei citati servizi di accoglienza, ricompresi tra quelli indicati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, ammonta, per il periodo dal 1° aprile al 30 settembre 2024, ad un importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D.lgs. 36/2023.

Lo scopo della presente indagine è esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche, obblighi negoziali o vincoli di qualsiasi natura nei confronti della Prefettura di Cagliari che, in ogni caso, si riserva la facoltà di annullare, sospendere, modificare in tutto o in parte il procedimento, nonché di non selezionare alcuna proposta ovvero di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse.



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*  
*Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

### **3. Oggetto e durata del servizio**

Con il presente avviso l'Amministrazione intende verificare la presenza, in ambito provinciale, di operatori economici in possesso dei sotto indicati requisiti, per l'affidamento del servizio di accoglienza per un totale stimato di n. 50 MSNA e per la gestione dei connessi servizi amministrativi e alla persona in strutture temporanee, immediatamente disponibili, con capacità massima di 50 posti.

Ai beneficiari dovranno essere erogati i servizi di cui allo schema di capitolato (Allegato 1) e i relativi allegati, secondo le previste specifiche tecniche (Allegato 1-bis).

Il contratto collettivo nazionale applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto di cui trattasi, individuato ai sensi dell'art. 11 del D.lgs. 36/2023 è il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo del 29 marzo 2019, aggiornato al D.D. n. 7 del 17 febbraio 2020.

L'Amministrazione procederà all'affidamento dei singoli appalti sulla base dei posti offerti e in relazione alle esigenze di ordine e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio, diversità di genere, etnie e religione nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza. Si precisa che i parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili dipendendo dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti.

L'Amministrazione si riserva di avvalersi delle offerte pervenute in caso di fabbisogno di ulteriori posti.

L'affidamento del servizio avrà durata di 6 mesi e comunque limitatamente al solo periodo di permanenza degli ospiti presso le strutture. L'accoglienza dei MSNA presso le strutture temporanee è limitata al tempo strettamente necessario al loro trasferimento in strutture della rete SAI e/o in altri centri di accoglienza per minori, secondo quanto previsto dall'art. 19, comma 3-bis, D.lgs. 142/2015.

### **4. Corrispettivo**

A fronte dei servizi erogati verrà riconosciuto un corrispettivo pari al prezzo offerto rispetto alla base d'asta di € 60,00 (IVA inclusa) *pro capite / pro die*, previsto dalla circolare n. 16153 del 19 maggio 2022 e n. 42833 del 14 novembre 2022 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione.

Nel prezzo posto a base d'asta di cui al periodo precedente sono compresi i seguenti importi *pro capite / pro die*, non soggetti a ribasso:

- € 2,50 per pocket money;
- € 5,00 per scheda telefonica (per ospite, corrisposta *una tantum* all'ingresso);
- € 300,00 per kit di ingresso (per ospite, corrisposto all'ingresso e al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa).

Nel prezzo posto a base d'asta sono compresi, altresì, i corrispettivi relativi alla fornitura di farmaci e altri prodotti sanitari non coperti dal SSN e i corrispettivi relativi alla fornitura del materiale didattico e materiale ludico, entrambi determinati in base all'Allegato B al capitolato approvato con D.M. 29.01.2021.



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*

### *Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

Il calcolo del corrispettivo sarà effettuato sulla base del numero delle giornate di effettiva presenza degli ospiti risultanti dal registro delle presenze, mentre gli importi non soggetti a ribasso di cui sopra saranno riconosciuti nei limiti della effettiva erogazione debitamente documentata.

Qualora, nel periodo di validità del contratto, gli affidatari del servizio oggetto del presente avviso non dovessero ospitare MSNA, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

#### **5. Requisiti di partecipazione**

Possono partecipare all'avviso esplorativo gli operatori economici di cui all'art. 65 del D.lgs. 36/2023, ivi compresi gli Enti del Terzo Settore (ETS), che abbiano tra i propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di accoglienza e assistenza alla persona, in forma singola o associata.

Il soggetto concorrente deve disporre di idonee strutture ove svolgere il servizio di accoglienza dei MSNA, dotate dei requisiti di agibilità e abitabilità e di tutte le certificazioni di conformità delle strutture, degli impianti e delle attrezzature previste dalla normativa vigente. Tali requisiti e certificazioni devono essere posseduti al momento della manifestazione di interesse.

All'atto della presentazione della manifestazione di interesse, la disponibilità della struttura potrà essere dimostrata allegando il relativo titolo (proprietà, locazione, comodato, ecc.) o producendo idonea dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà.

La Prefettura si riserva la facoltà di valutare, a suo insindacabile giudizio, tenuto anche conto della normativa vigente, l'idoneità delle strutture disponibili, anche mediante apposito sopralluogo finalizzato ad accertare, tra l'altro, l'effettiva capienza ricettiva.

Inoltre, i soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

##### A. Requisiti di carattere generale:

- insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. 36/2023;
- non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art 44 del D.lgs. 286/1998 a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter del D.lgs. 165/2001;
- non essere incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

##### B. Requisiti di idoneità professionale:

- per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla C.C.I.A.A. oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto del presente avviso, ovvero se imprese non italiane residenti in uno Stato U.E., in analogo registro professionale o commerciale dello Stato di residenza;
- per le cooperative: iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto del presente avviso;
- per le cooperative sociali ex Legge 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto del presente avviso;



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*

### *Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

- per le associazioni e organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto del presente avviso;
- per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione in uno dei registri previsti dalla Legge 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto del presente avviso;
- per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto del presente avviso;
- per gli ETS: iscrizione al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore di cui all'art. 46 del D.lgs. 117/2017 o, laddove non perfezionata, l'iscrizione nei registri o albi di cui sopra.

#### **6. Modalità di presentazione della manifestazione di interesse**

Gli operatori interessati ed in possesso dei requisiti suindicati possono presentare la manifestazione d'interesse, redatta secondo il modello allegato al presente avviso (Modello A), contenente la dichiarazione sostitutiva, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, attestante il possesso dei requisiti di cui al punto 5, nonché le indicazioni e le caratteristiche della/e struttura/e proposta/e.

La manifestazione di interesse dovrà essere sottoscritta con firma digitale dal legale rappresentante ovvero dal procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura), ovvero con firma autografa corredata di copia del documento di identità del legale rappresentante, in corso di validità.

Il messaggio di invio a mezzo posta elettronica certificata dovrà riportare il seguente oggetto "AVVISO ESPLORATIVO PER ACCOGLIENZA MSNA 2024 - PREFETTURA DI CAGLIARI"

La manifestazione di interesse dovrà pervenire alla Prefettura di Cagliari, attesa la particolare urgenza, entro e non oltre **le ore 12 del 19 febbraio 2024**, esclusivamente alla PEC [ammincontabile.prefca@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefca@pec.interno.it).

Si precisa che gli interessati non dovranno presentare offerte economiche, ma esclusivamente la propria manifestazione di interesse, redatta secondo il modello allegato (Modello A).

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite la piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), ovvero posta elettronica certificata.

#### **7. Procedura di gara**

I soggetti interessati a partecipare alla procedura dovranno essere registrati alla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e al sistema F.V.O.E., messo a disposizione da ANAC. Il CIG sarà comunicato agli operatori economici invitati.

La successiva procedura selettiva avrà luogo in modalità elettronica, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it), per mezzo di apposito sistema telematico, conforme agli art. 21 e 22 del D.lgs. n. 36/2023, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, verifica dei requisiti, analisi delle offerte e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni.

La scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica. Per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica si rinvia all'Allegato 1-ter.

La valutazione delle offerte sarà svolta da apposita commissione che sarà nominata con separato provvedimento del Prefetto di Cagliari.



# *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*

## *Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

L'aggiudicazione verrà effettuata a favore del primo concorrente in graduatoria e nel caso in cui la struttura/le strutture offerte dall'aggiudicatario non soddisfino integralmente le esigenze di accoglienza degli MSNA, la Prefettura procederà ad affidamenti successivi a favore dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria, secondo l'ordine nella medesima stabilito, sino a concorrenza del fabbisogno previa verifica dell'idoneità delle strutture.

La validità della predetta graduatoria decorrerà dalla data di pubblicazione della stessa al 30 settembre 2024, salvo anticipo per cessate esigenze.

La Prefettura si riserva la facoltà di aggiudicare anche in caso di presentazione di una sola offerta valida o di procedere ad affidamento diretto motivato all'unico offerente in possesso dei requisiti richiesti ed in grado di assicurare l'utilizzo di idonee strutture nella fornitura del servizio richiesto.

Resta ferma la facoltà di questa Amministrazione di procedere al trasferimento dei migranti nelle diverse strutture disponibili anche in relazione ad esigenze di sicurezza e ordine pubblico ed alla compatibilità della dislocazione logistica delle stesse.

L'amministrazione, nei casi di "estrema urgenza" ed indifferibilità del servizio, potrà comunque ricorrere all'affidamento diretto nei confronti di operatori economici che abbiano presentato l'istanza di manifestazione di interesse all'espletamento dei servizi di cui trattasi, come previsto dagli artt. 11, comma 2 e 19, comma 3 bis del D.lgs. 142/2015.

L'amministrazione potrà, altresì, ricorrere all'affidamento diretto anche nei casi di "somma urgenza" e al verificarsi di eventi di danno o di pericolo imprevisti o imprevedibili idonei a determinare un concreto pregiudizio alla pubblica e privata incolumità, ovvero nella ragionevole previsione dell'imminente verificarsi degli stessi, come previsto dall'art. 140, comma 1 del D.lgs. 36/2023.

### **8. Richieste di chiarimenti**

Per ogni informazione, potrà essere contattato l'Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali della Prefettura di Cagliari all'indirizzo di posta elettronica certificata [ammincontabile.prefca@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefca@pec.interno.it).

### **9. Trattamento dati personali**

Ai sensi e per gli effetti della normativa vigente in materia di trattamento di dati personali (D.lgs. 196/2003 e Regolamento UE GDPR 679/2016) i dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente per le finalità indicate nel presente avviso.

### **10. Pubblicità**

Il presente avviso e i relativi allegati sono pubblicati nel sito internet istituzionale della Prefettura di Cagliari, nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti - Avvisi e bandi di gara in corso".

*Cagliari, data del protocollo*

Il Vice Prefetto Vicario  
Gregorio



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Cagliari*  
*Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi generali*

Allegati:

- Modello A – Modello manifestazione di interesse;
- Allegato 1 – Capitolato tecnico;
- Allegato 1 bis – Specifiche tecniche centri MSNA;
- Allegato 1 ter – Struttura offerta centri MSNA;
- Allegato A – Dotazione minima del personale;
- Allegato B – Specifiche pulizie e igiene ambientale;
- Allegato C – Cartella personale del MSNA;
- Allegato D – Strumentario sanitario.