



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

**DECISIONE DI CONTRARRE**

Gara europea a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, suddivisa in due lotti, per l'affidamento dei servizi di gestione di un Centro collettivo di accoglienza di cui all'art. 11, comma 1, del D.lgs. 18 agosto 2015, n. 142, con capacità ricettiva di n. 290 posti, e di un Centro di cui all'art. 10-ter del D.lgs. 286/1998, con capacità ricettiva di n. 90 posti, presso il Compendio demaniale di Monastir

**VISTO** il D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare, l'art.17, comma 1, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato il "Nuovo schema di capitolato di appalto" per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanea previsti dagli artt. 9, 11, comma 1, e 11 comma 2-bis del D.lgs. 142/2015, come modificati dal D.L. 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla Legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli artt. 10-ter e 14 del D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286;

**CONSIDERATO** che occorre procedere alla individuazione di un nuovo soggetto gestore del Centro di Accoglienza Straordinaria per migranti richiedenti asilo, ubicato presso il compendio demaniale ex Scuola di Polizia Penitenziaria di Monastir (CAS di Monastir), in quanto il contratto è scaduto ed occorre assicurare la continuità del servizio;

**PRESO ATTO** che, nel corso degli anni, il CAS di Monastir, pur qualificato come centro collettivo di accoglienza di cui all'art. 11, comma 1, del D.lgs. 142/2015, ha accolto tutti i migranti, prevalentemente di nazionalità algerina e tunisina, sbarcati direttamente nelle coste del Sud Sardegna, con sbarchi spesso ravvicinati e consistenti nel numero, determinando diverse criticità nella gestione, legate alla diversa tipologia di servizi e prestazioni previste per gli ospiti regolarmente accolti nel CAS e per i migranti sbarcati direttamente in Sardegna, nonché, soprattutto, ai diversi tempi di permanenza presso la struttura.

**VISTA** la nota prot. n. 32362 del 19 luglio 2024 con la quale il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, ha convenuto sulla necessità di destinare una porzione del compendio demaniale di Monastir esclusivamente agli sbarchi diretti quale punto di crisi (c.d. Hotspot) di cui all'art. 10-ter del D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286, autorizzando l'espletamento di apposita gara ai sensi del D.lgs. 36/2023, sulla base di quanto disposto dal nuovo schema di capitolato di cui al sopra citato D.M. del 4 marzo 2024, per complessivi 90 posti;

**CONSIDERATO** che il compendio demaniale di Monastir presenta diverse parti in comune, quali corpo di guardia, mensa, uffici amministrativi e ambulatori, spazi indispensabili per lo svolgimento dei servizi del



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

Centro collettivo di accoglienza ex art. 11 del D.lgs. n. 286/1998 e dei servizi dell'hotspot di cui all'art. 10-ter del D.lgs. n. 286/1998, il cui utilizzo da parte di operatori economici differenti determinerebbe una inevitabile sovrapposizione del personale dei diversi gestori, rendendo concreto il rischio di interferenze nell'erogazione dei servizi di accoglienza, a discapito della qualità delle prestazioni rese;

**CONSIDERATO**, altresì, il preminente interesse pubblico di svolgimento del servizio a favore degli ospiti dell'intero compendio con modalità uniformi e complessivamente integrate, anche al fine di evitare situazioni di disparità nell'erogazione dei servizi tra gli ospiti;

**VISTI** gli allegati al nuovo schema di capitolato di cui al D.M. del 4 marzo 2024, precisamente l'Allegato n. 3 "Schema di disciplinare centri collettivi 51-300 posti", l'Allegato 3-bis "Specifiche Tecniche centri collettivi 51-300 posti", l'Allegato 3-ter "Criteri valutazione offerta centri collettivi 51-300 posti" e l'Allegato A "Tabella dotazione personale per i centri collettivi" per il CAS, nonché l'Allegato 6 "Disciplinare Hotspot", l'Allegato 6-bis "Specifiche Tecniche Hotspot", l'Allegato 6-ter "Criteri valutazione offerta Hotspot" e l'Allegato A "Tabella dotazione personale Hotspot" per l'Hotspot, oltre all'Allegato B "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza", nella parte concernente la stima dei costi medi di riferimento per le tipologie di strutture in argomento, in base alla quale il prezzo unitario è determinato, in linea tecnica, per i centri collettivi aventi una capienza da 101 a 300 posti in € 32,28 e, per gli Hotspot aventi una capienza fino a 100 posti, in € 41,50;

**VISTA** la nota prot. n. 23196 del 23 maggio 2024 con la quale il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, ha trasmesso la tabella riportante gli incrementi *pro die - pro capite* relativi alle varie tipologie di centri di accoglienza, a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali del 26 gennaio 2024, in base alla quale i prezzi unitari, riferiti all'aggiornamento di gennaio 2025, data presunta di conclusione delle procedure di gara, risultano incrementati a € 33,15 giornalieri per il CAS e a € 43,73 giornalieri per l'Hotspot;

**DATO ATTO** che l'importo *pro die - pro capite* previsto per il CAS deve essere decurtato dell'importo di € 3,45 relativo al costo della struttura (affitto /affitto figurativo, utenze) in quanto la struttura è messa a disposizione da questa Amministrazione e, pertanto, viene rideterminato in € 29,70;

**RITENUTO**, pertanto, necessario dover avviare una nuova procedura di gara con suddivisione in due lotti associati tra loro (un lotto per il CAS per 290 posti e un lotto per l'Hotspot per 90 posti), ai sensi di quanto previsto all'art. 58 del D.lgs. 36/2023, da aggiudicare al medesimo offerente secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), D.lgs. 36/2023;

**CONSIDERATO** che la durata dei contratti, secondo il nuovo capitolato, è stabilita in 24 mesi a decorrere dalla data di approvazione del contratto da parte del Ministero dell'Interno, prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

**RILEVATO** che nell'esecuzione del servizio in oggetto sussistono rischi da interferenze ai sensi dell'art. 26 D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81, quantificati in € 2.490,00 non soggetti a ribasso;

**CONSIDERATO** che ai sensi delle vigenti disposizioni di legge è fatto obbligo alle Pubbliche Amministrazioni di digitalizzare il procedimento di gara mediante utilizzo di piattaforme dedicate;

**VERIFICATA** l'inesistenza di Convenzioni e/o Accordi Quadro Consip in relazione ai servizi in argomento;

**VISTA** la qualificazione acquisita ai sensi dell'art. 63 del D.lgs. 36/2023 presso l'ANAC da questa Prefettura quale Stazione Unica Appaltante e della disponibilità della piattaforma CONSIP "www.acquistinretepa.it" per la gestione telematica delle gare, confermata dalla circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 5182 del 29 gennaio 2024;

**VISTO** l'art. 45 del D.lgs. 36/2023 disciplinante gli incentivi per le funzioni tecniche, cui la presente procedura è soggetta, secondo i criteri e le modalità stabilite dalle direttive diramate dal Ministero dell'Interno;

**DECIDE**

- di rendere la premessa in narrativa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di indire una procedura di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, da espletarsi in modalità telematica, suddivisa in due lotti associati tra loro, finalizzata all'affidamento dei servizi di gestione di un Centro collettivo di accoglienza di cui all'art. 11, comma 1, del D.lgs. 142/2015, con capacità ricettiva di n. 290 posti, e di un Centro di cui all'art. 10-ter del D.lgs. 286/1998, con capacità ricettiva di n. 90 posti, presso il Compendio demaniale di Monastir, per la durata di 24 mesi rinnovabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;
- di individuare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108, comma 2, lett. a) del D.lgs. 36/2023, con riferimento alle prestazioni e sulla base dei criteri qualitativi stabiliti dallo Schema di Capitolato di Gara di cui al D.M. del 4 marzo 2024 e relativi Allegati;
- di stabilire che i prezzi a base di gara, secondo le indicazioni indicate nell'Allegato B al vigente schema di capitolato recante "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza", aggiornati sulla base della nota ministeriale prot. n. 23196 del 23 maggio 2024, citata in premessa, sono i seguenti:
  - € 29,70 per il Centro collettivo di accoglienza di cui all'art. 11, comma 1, del D.lgs. 142/2015, con capacità ricettiva di n. 290 posti;
  - € 43,73 per il Centro di cui all'art. 10-ter del D.lgs. 286/1998, con capacità ricettiva di n. 90 posti;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

entrambi all'interno del compendio demaniale di Monastir;

- di prevedere la facoltà di esercitare le opzioni negoziali di cui all'art. 120 del D.lgs. 36/2023 in corso di esecuzione del contratto, al ricorrere delle ipotesi contemplate dall'art. 13 del citato Schema di Capitolato di Gara;
- di dare atto che il valore stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.lgs. n.36/2023, inclusa ogni opzione e proroga, è pari a € 26.047.612,50, oltre IVA, di cui € 2.490,00 per oneri relativi alla sicurezza per rischi interferenziali di cui al D.lgs. 81/2008, secondo il quadro economico riportato di seguito;
- di accantonare, ai sensi dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023, un importo pari al 2% del valore dell'appalto della presente procedura, per la corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dal contratto stipulato, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente (cap. 2351);
- di approvare la seguente documentazione di gara allegata:

per il CAS:

- l'Allegato n. 3 "Schema di disciplinare centri collettivi 51-300 posti";
- l'Allegato 3-bis "Specifiche Tecniche centri collettivi 51-300 posti";
- l'Allegato 3-ter "Criteri valutazione offerta centri collettivi 51-300 posti";
- l'Allegato A "Tabella dotazione personale per i centri collettivi";

per l'Hotspot:

- l'Allegato 6 "Disciplinare Hotspot";
- l'Allegato 6-bis "Specifiche Tecniche Hotspot";
- l'Allegato 6-ter "Criteri valutazione offerta Hotspot";
- l'Allegato A "Tabella dotazione personale Hotspot";

per entrambe le tipologie di centri:

- l'Allegato B "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza"



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

- di approvare il seguente quadro economico per un valore globale complessivo pari ad € 32.299.919,50:

<b>QUADRO ECONOMICO</b>	
IMPORTO APPALTO	
<b>CAS (A)</b>	
Appalto 24 MESI 290 posti x 730 gg. x € 29,70 pc/pd	€ 6.287.490,00
Proroga 12 MESI (Art. 14 del Capitolato 2024)	€ 3.143.745,00
Modifiche ai contratti - Incremento del 100% (Art. 13, comma 1, lettera A e B, del Capitolato 2024)	€ 6.287.490,00
Modifiche ai contratti - Incremento del 50% (Art. 13, comma 1, lettera C, del Capitolato 2024)	€ 3.143.745,00
<b>Totale CAS</b>	<b>€ 18.862.470,00</b>
<b>Hotspot (B)</b>	
Appalto 24 MESI 90 posti x 730 gg. x € 43,73 pc/pd	€ 2.873.061,00
Proroga 12 MESI (Art. 14 del Capitolato 2024)	€ 1.436.530,50
Modifiche ai contratti - Incremento del 100% (Art. 13, comma 1, lettera A e B, del Capitolato 2024)	€ 2.873.061,00
<b>Totale Hotspot</b>	<b>€ 7.182.652,50</b>
<b>Oneri per la sicurezza da interferenze (C)</b>	<b>€ 2.490,00</b>
<b>Totale stimato dell'appalto (A+B+C)</b>	<b>€ 26.047.612,50</b>
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
<b>IVA al 22% (D)</b>	<b>€ 5.730.474,75</b>
<b>ANAC (E)</b>	<b>€ 880,00</b>
<b>Incentivi alle funzioni tecniche - 2% (F)</b>	<b>€ 520.952,25</b>



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari*  
*Al Prefetto della Provincia di Cagliari*

<i>(Art. 45 del D.lgs. 36/2023)</i>	
<b>Totale somme a disposizione dell'Amministrazione (D+E+F)</b>	<b>€ 6.252.307,00</b>
<b>Valore globale dell'appalto (A+B+C+D+E+F)</b>	<b>€ 32.299.919,50</b>

- di nominare quale Responsabile Unico del Progetto il Dott. Gianmaria Lai, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali, e quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, ai sensi dell'art. 8, comma 4, lett. a) dell'Allegato I.2 del D.lgs. 36/2023, il Dirigente pro-tempore dell'Area IV - Immigrazione, ai quali competono la costituzione degli uffici di supporto per la gestione delle procedure di gara e di esecuzione del contratto, nonché la ripartizione del fondo per gli incentivi per citate funzioni tecniche;
- di dare corso alla pubblicità della presente procedura, secondo la disciplina di cui agli artt. 84 e 85 del D.lgs. 36/2023;
- di assolvere agli obblighi di trasparenza di cui agli artt. 20 e 28 del D.lgs. 36/2023, nonché dell'art. 37 del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, tramite la pubblicazione del presente provvedimento sul sito della Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Cagliari nella sezione "Amministrazione Trasparente".

*Cagliari, data del protocollo.*

Il Prefetto  
De Matteis