



Al Prefetto della Provincia di Siracusa

Protocollo e data a margine

PREMESSO che:

- con determina a contrarre n. 72857 del 07.11.2022, questa Prefettura ha indetto una procedura di gara europea aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, suddivisa in 3 lotti, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un Accordo quadro, ex art. 54, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza, ex art. 11 del D.Lgs. n. 142/2015, ubicati nel territorio della provincia di Siracusa per complessivi n. 550 (cinquecentocinquanta) posti, per il biennio 2023/2025, presso le strutture aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) e b) del capitolato ministeriale approvato al Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021;
- entro il termine di scadenza, limitatamente ai Lotti n. 2 e n. 3 – che prevedevano la fornitura di beni e l'erogazione dei servizi di accoglienza, rispettivamente, per complessivi 100 posti costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva da un minimo di 20 ad un massimo di 50 posti complessivi (Lotto n. 2) e per complessivi 350 posti presso i centri costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva da un minimo di 51 ad un massimo di 100 posti complessivi (Lotto n. 3) – sono pervenute 6 (sei) offerte da parte degli operatori economici di seguito indicati:
 - Lotto n. 2:
 1. MONDO NUOVO S.R.L.
 2. "OLTRE IL MARE" Sorriso - La Serena (RTI costituendo);
 - Lotto n. 3:
 1. FONDAZIONE SANT'ANGELA MERICI ONLUS;
 2. SPAZIO SPORT DILETTANTISTICO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE;
 3. FRASCA ALESSANDRO S.A.S.;
 4. LA MANO DI FRANCESCO - SAN MARCO (RTI costituendo);

PRESO ATTO delle risultanze delle operazioni:

- del seggio di gara nelle sedute del 12, 13, 14, 17, 26 aprile 2023; dell'8, 12, 22 maggio 2023; del 4 luglio 2023 e del 20 febbraio 2024;
- della commissione tecnica nelle sedute del 11 e 18 luglio 2023; del 4 agosto 2023; dell'8 e 13 settembre 2023; del 19, 20, 24 e 27 ottobre 2023;

PRESO ATTO che:

- l'operatore economico **La Mano Di Francesco R.T.I.** non ha prodotto, entro il termine assegnato, la documentazione integrativa in riscontro alla nota di soccorso istruttorio attivato dalla commissione tecnica nella seduta dell'11 luglio 2023;
- con dichiarazione acquisita dalla commissione tecnica nella seduta del 24 ottobre 2023, l'operatore economico **Oltre Il Mare R.T.I.** ha comunicato la sopravvenuta indisponibilità dell'unità immobiliare offerta in sede di gara, a



Al Prefetto della Provincia di Siracusa

seguito del venir meno dell'interesse del proprietario a concederlo in locazione al predetto R.T.I.;

- con Pec datata 17 gennaio 2024, acquisita al protocollo n. 4820 del 19 gennaio 2024, l'operatore economico **Spazio Sport Dilettantistico Società Cooperativa Sociale** ha comunicato di rinunciare espressamente e formalmente alla gara di appalto in parola;

DATO ATTO che con decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2023 è stato approvato, in sostituzione del precedente, il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli artt. 9, 11 e 11, comma 2-*bis*, del d.lgs. n. 142/2015, che ha rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell'ambito delle diverse tipologie di centri;

CONSIDERATO che il nuovo schema di capitolato di appalto si connota, come evidenziato dallo stesso Ministero dell'Interno, per innovativi elementi di disciplina e segnatamente:

- a) una maggiore sostenibilità economica dei servizi e delle forniture oggetto di affidamento attraverso la determinazione delle **dotazioni del personale** a mezzo di nuovi scaglioni: 1-10 posti, 11-20 posti, 21-30 posti, 31-40 posti, 41-50 posti; con la previsione di ulteriori scaglioni intermedi all'interno delle soglie dimensionali dei centri con capienza compresa tra 101 e 300 posti e tra 301 e 600 posti;
- b) **razionalizzazione del monte orario minimo** degli operatori impiegati;
- c) rimodulazione del quadro prestazionale in relazione alla **erogazione di beni e servizi essenziali** (ad esempio, alle richieste frequentemente avanzate dai beneficiari, è possibile sostituire la fornitura di derrate alimentari con buoni spesa utilizzabili presso esercizi commerciali);
- d) con riferimento al **pocket money**, eliminazione del limite di € 7,50 attualmente previsto per ciascun nucleo familiare;
- e) previsione del separato rimborso per alcune **spese accessorie**;
- f) nuova quotazione dei **costi pro die pro capite**, in ragione del generale aumento del costo della vita;
- g) in luogo della clausola del cd. quinto d'obbligo, previsione della facoltà di incremento dal 50% al 100% dell'importo iniziale del contratto e dei connessi servizi e dotazioni del personale, qualora la Prefettura lo chieda al gestore anche mediante l'attivazione di servizi in nuove strutture; ulteriore previsione di una nuova ipotesi di aumento dei servizi, e dei relativi costi, entro il limite del 50% dell'importo iniziale dell'affidamento per far fronte a eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso sezioni dedicate dei centri di cui agli artt. 9 e 11 del D.Lgs. n. 142/2015;
- h) previsione della possibilità di **consentire il subappalto delle prestazioni strumentali**, come ad esempio la consegna di beni, ivi compresi i pasti, i servizi di pulizia ed igiene ambientale, il trasporto di migranti;
- i) nuova disciplina in materia di **fatturazione e pagamenti** delle prestazioni;



Al Prefetto della Provincia di Siracusa

- j) **estensione della durata dei contratti** (due anni, prorogabili per ulteriori 12 mesi);

CONSIDERATO, altresì, che con circolare prot. n. 2898 del 21 marzo 2024 il Ministero dell'Interno ha fornito puntuali indirizzi operativi anche in ordine ai contratti in corso di esecuzione nonché alle procedure di gara in corso di svolgimento, indicando – quale soluzione più adeguata al fine di assicurare uniformi livelli di accoglienza sul territorio nazionale – la revoca delle gare in corso di svolgimento;

VISTI i pareri ANAC del 3 maggio 2021 e del 16 febbraio 2024 n. 23851 che, sulla stessa linea di indirizzo, fanno leva sui poteri di autotutela delle Stazioni Appaltanti, evidenziando che *“alla luce della innovativa impostazione data ai servizi in oggetto con i disciplinari tipo (il riferimento, in particolare, è alla ripartizione del servizio in una prestazione principale e due secondarie, con la richiesta di requisiti specifici per il servizio di pulizia, e al rispetto dei CAM ristorazione e pulizie), volta a garantire una maggiore professionalizzazione degli operatori economici e, dunque, un servizio qualitativamente migliore, la revoca delle procedure di gara in corso di svolgimento appare la soluzione tendenzialmente preferibile”*;

CONSIDERATO, altresì, che il perfezionamento della procedura in parola avrebbe determinato una diminuzione del numero di posti disponibili (da n. 252 a n. 222), a detrimento del principio di ampliamento della platea degli operatori economici e in spregio all'obiettivo di implementazione della rete di accoglienza straordinaria;

VALUTATO, altresì, che nell'ambito della procedura di gara in corso le offerte suscettibili di valutazione fanno capo alla Mondo Nuovo S.R.L., alla Fondazione Sant'Angela Merici Onlus e alla Frasca Alessandro S.a.S., tutti operatori con i quali risultano già in corso rapporti contrattuali con questa Stazione appaltante e che, pertanto, la conclusione della gara risulterebbe confliggente, altresì, con il principio di economicità dell'azione amministrativa;

VISTO l'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016;

DISPONE

la revoca della procedura di gara indetta con determina a contrarre n. 72857 del 07.11.2022 e l'avvio di una nuova selezione, con l'obiettivo di realizzare il primario interesse pubblico dell'ampliamento della rete dell'accoglienza straordinaria in adesione alle recenti direttive ministeriali e ai nuovi elementi di disciplina di cui al nuovo schema di capitolato di appalto.

IL PREFETTO
(Signer)