



Il Prefetto della Provincia di Agrigento

DETERMINA A CONTRARRE

OGGETTO: *Indizione di gara europea a procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs. 50/2016, per l'affidamento della gestione e del funzionamento dell'hotspot di Lampedusa, per la capienza di n. 389 posti, per la durata di anni uno decorrenti dalla data di stipula dell'atto di convenzione*

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16 febbraio 2021, con cui è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.lgs. 18/09/2015, n. 142, l'attuale schema di capitolato di appalto con oggetto *"la fornitura di beni e l'erogazione dei servizi di accoglienza, in linea con la legislazione comunitaria, per la gestione ed il funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal decreto legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di accoglienza e dei centri di permanenza, di cui rispettivamente agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni"*;

VISTI:

- il D.lgs. 50/2016 e s.m.i. *"Codice dei contratti pubblici"*;
- la legge n.190/2012 e s.m.i. recante *"Disposizioni in materia di trasparenza e prevenzione dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione"*;

CONSIDERATO che:

- il 28 febbraio 2023 andrà in scadenza il contratto che regola la gestione dell'*hotspot* di Lampedusa;
- si rende necessario procedere all'individuazione di un nuovo soggetto gestore dell'*hotspot* di Lampedusa secondo le prescrizioni del decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, per il periodo di un anno a partire dalla data di stipula dell'atto di convenzione con l'aggiudicatario, con possibilità di rinnovo per un periodo non superiore ad un ulteriore anno;

VALUTATA, in particolare, l'esigenza di prevedere un aumento delle ore di servizio per il personale in servizio presso l'anzidetto Centro in relazione alle specifiche esigenze connesse alla peculiarità dell'*hotspot* di Lampedusa attinenti alla sua posizione geografica e al numero considerevole di sbarchi registrato;

PRESO ATTO che il prezzo *pro capite pro-die* posto a base d'asta dell'appalto è stato individuato nella misura di € 22,12, iva esclusa, come condiviso fra Ministero dell'Interno e questa Prefettura, in relazione allo scaglione di capacità ricettiva dei centri di accoglienza per stranieri da 301 a 450 posti, ai costi medi di riferimento secondo i parametri e i criteri stabiliti dall'anzidetto schema di capitolato, rimodulati sia sulla base dell'aumento percentuale dell'indice nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI) sia in virtù dell'incremento di unità di personale da destinare all'espletamento dei peculiari servizi di accoglienza del centro.



Il Prefetto della Provincia di Agrigento

RITENUTO che vanno altresì considerati in aggiunta i seguenti prezzi, come previsti dal citato decreto del Ministro dell'Interno:

- € 150,00 per il kit di primo ingresso;
- € 5,00 per la scheda telefonica;
- € 2,50 per il *pocket money pro-capite* giornaliero;

PRESO ATTO, altresì:

- che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs 50/2016;
- che la durata dell'appalto è fissata in dodici mesi, rinnovabili eventualmente per un periodo non superiore a ulteriori 12 mesi, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - a) opzione di cui all'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. 50/2016 nel limite del 50% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza;
 - b) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

VISTI:

- il Codice dei Contratti Pubblici di cui al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;
- l'art. 113 del D.lgs. 50/2016 "*Incentivi per funzioni tecniche*", che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinino ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità;

ATTESO che risulta in corso di definizione da parte del Ministero dell'Interno lo schema di Regolamento che preciserà i criteri di ripartizione del fondo incentivi;

RITENUTO pertanto di procedere ad accantonare per la presente procedura l'importo di cui al predetto art. 113 in vista del successivo versamento in conto entrate ai fini della riassegnazione a favore dei beneficiari;

CONSIDERATO:

- che l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche ammonta a € 97.999,21 e che ai sensi dell'articolo 113 comma 5 bis del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 fa capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture;



Il Prefetto della Provincia di Agrigento

- che con successivo provvedimento saranno individuate le figure tecniche che prenderanno parte alla procedura di gara e alle quali saranno affidate le funzioni tecniche individuate al comma 2 del citato articolo, ai fini della ripartizione del suddetto incentivo;

ATTESO che per le caratteristiche peculiari del centro di accoglienza in oggetto, interessato da elevata costante pressione migratoria, non si escludono presenze di ospiti in numero superiore alla capienza ordinaria dell'*hotspot*, per le quali occorre un adeguamento graduale della effettiva dotazione organica del personale in servizio in relazione delle effettive presenze;”

VISTO l’art. 40 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo cui *“a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*;

CONSIDERATO che per *“comunicazione”* si intende gran parte degli elementi dell’intera procedura di gara, compresa la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura e delle offerte, per cui le nuove gare indette a partire dal 18 ottobre 2018 devono essere svolte con comunicazione *“integralmente elettronica”*, a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

VISTA la circolare n. 57284 del 21 dicembre 2018 con cui il Ministero dell’Interno ha autorizzato l’uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

VISTA la nota (protocollo n. 0043356 del 18/11/2022) della Direzione Centrale dei Servizi Civili per l’Immigrazione e l’Asilo, presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione del Ministero dell’Interno, con la quale si segnala l’esigenza di prevedere, negli atti di gara della procedura in oggetto indicata, la fornitura, a cura dell’aggiudicatario dell’appalto, di feretri per la tumulazione di salme, il cui costo sarà da assoggettare a rimborso dietro presentazione di apposita documentazione;

DETERMINA

1. di indire una gara mediante procedura aperta, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs 50/2016 per l’affidamento dei servizi di gestione e funzionamento dell’*hotspot* di Lampedusa secondo le prescrizioni di cui al decreto del Ministero dell’Interno del 29 gennaio 2021;
2. di porre in essere tutti gli adempimenti relativi all’ottenimento del CIG sul portale dell’ANAC e agli obblighi di pubblicità e trasparenza degli atti inerenti la procedura aperta, compresa la pubblicazione della presente determina sul sito internet istituzionale della Prefettura, sezione *“Amministrazione Trasparente”*;
3. di individuare il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D.lgs. 50/2016 ai fini dell’aggiudicazione;



Il Prefetto della Provincia di Agrigento

4. di fissare come segue i prezzi a base d'asta:
 - € 22,12 *pro-capite e pro-die*, IVA esclusa;
 - € 150,00 per il *kit* di primo ingresso;
 - € 5,00 per la scheda telefonica;
 - € 2,50 per il *pocket money pro-capite* giornaliero;
5. di fissare la durata del contratto in dodici mesi, rinnovabili eventualmente per un periodo non superiore a ulteriori 12 mesi, e di dare atto che l'importo complessivo stimato dell'appalto ammonta ad € 4.899.960,7, oltre l'IVA di legge dovuta, oltre € 9.799,92 più IVA per i costi totali della sicurezza per rischi interferenziali non soggetti a ribasso;
6. di esercitare le seguenti eventuali opzioni:
 - a) opzione di cui all'art. 106, comma 1, lett. a), del D.lgs. 50/2016 nel limite del 50% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza;
 - b) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 106, comma 11, del D.lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, al fine di assicurare la continuità dell'accoglienza ai migranti;
7. di demandare al disciplinare di gara, al capitolato e alla convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale e di esecuzione del servizio;
8. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
9. di dare atto che l'importo massimo, ai sensi dell'art. 113 del citato D.lgs. 50/2016, da destinare alla remunerazione dell'incentivo per le funzioni tecniche ammonta a € 97.999,21;
10. di dare atto che i partecipanti alla gara dovranno versare il contributo di € 140,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
11. di individuare con separato provvedimento il responsabile unico del procedimento ed il direttore dell'esecuzione del contratto conseguente all'affidamento in parola, cui nominativi saranno indicati nel bando di gara;
12. di pubblicare la presente determina sul sito internet istituzionale della Prefettura, Sezione "Amministrazione trasparente".

IL PREFETTO
(Coccinfa)