



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

Oggetto: Decisione di contrarre per l'affidamento del servizio per la fornitura di sacchetti pasto e bottiglie d'acqua ai migranti in transito attraverso il porto di Porto Empedocle e ai migranti che dovessero spontaneamente sbarcare lungo le coste della provincia di Agrigento. Periodo: 1° luglio 2024 – 30 giugno 2025

PREMESSO CHE i porti e le coste del territorio della provincia di Agrigento sono interessati da sbarchi spontanei di numerosi migranti, con la conseguente necessità di assicurare una pronta assistenza a tali cittadini extracomunitari attraverso la fornitura di pasti e bottiglie d'acqua nonché la derivante esigenza di metter loro a disposizione i medesimi generi di conforto in occasione dei trasferimenti verso le destinazioni sul territorio nazionale assegnate dal Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno;

VISTI:

- il Decreto Legge 10 marzo 2023, n. 20, recante *“Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all’immigrazione irregolare”*, convertito con modificazioni dalla Legge 5 maggio 2023, n. 50 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 104 del 5 maggio 2023);
- la Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 106 dell'8 maggio 2023, di dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023, recante *“Prime disposizioni urgenti per fronteggiare, sul territorio delle regioni Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo, Molise, Basilicata, Calabria, Sardegna, Sicilia e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano, lo stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo”*;
- la delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 05/10/2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 240 del 13 ottobre 2023, con cui, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 24, comma 3, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, è stato prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31/03/2023;
- l'articolo 17, comma 1, del D.lgs 36/2023, il quale dispone quanto segue: *“Prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e*



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- l'art. 19, comma 3 del D.lgs 36/2023, il quale prevede che le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono svolti digitalmente, secondo le previsioni del suddetto codice e del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005, mediante le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti e prevede, inoltre, che i dati e le informazioni a essi relativi sono gestiti e resi fruibili in formato aperto, secondo le previsioni del codice di cui al già citato D.lgs. 82/2005;
- l'art. 45 del D.lgs. 36/2023 “*Incentivi alle funzioni tecniche*”, che prevede che le stazioni appaltanti destinino risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti e per le finalità indicate al comma 5 del citato articolo, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;
- l'art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023 “*Procedure per l'affidamento*” secondo cui le Stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con la seguente modalità: procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;

TENUTO CONTO che, nella fattispecie, la soglia di rilevanza europea prevista dal citato art. 14 del D.lgs. 36/2023 può essere considerata quella di € 750.000,00 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;

RITENUTO, pertanto, di procedere per la presente procedura alla previsione di un accantonamento dell'importo di cui al predetto art. 45 del D.lgs. 36/2023 in vista del successivo versamento in conto entrate ai fini della riassegnazione a favore dei dipendenti di questa Sede, per le attività di Responsabile unico del progetto, di Direttore dell'esecuzione del contratto, di predisposizione e di controllo della procedura di gara e di supporto alla stessa;

CONSIDERATO che con successivo provvedimento saranno individuate le figure tecniche che prenderanno parte alla procedura di gara e alle quali saranno affidate le funzioni tecniche individuate al comma 2 del citato art. 45 del D.lgs. 36/2023, ai fini della ripartizione del suddetto incentivo;

RITENUTO, altresì, di dover avviare la procedura di gara per l'individuazione dell'operatore economico con il quale stipulare il contratto d'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto indicato per il periodo 1° luglio 2024 – 30 giugno 2025;



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

VISTA la legge n. 190/2012 e ss.mm.ii. recante “*Disposizioni in materia di trasparenza e prevenzione dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione*”;

CONSIDERATO che:

- l’affidamento del servizio in oggetto prevede per ogni migrante la fornitura sul luogo dello sbarco di un sacchetto pasto composto da 2 panini, di cui uno con formaggio ed uno con pollo o fesa di tacchino o tonno, 2 frutti di stagione e 2 bottiglie di acqua minerale naturale da 0,5 litri e/o di un sacchetto colazione composto da 1 brioche, 1 succo di frutta e 1 bottiglia di acqua minerale naturale da 0,5 litri;
- le predette forniture dovranno essere disponibili, presso il luogo dello sbarco dei migranti, entro tre ore dalla richiesta, che sarà disposta anche per le vie brevi dall’Ufficio di Gabinetto della locale Questura;
- l’importo posto a base d’asta, al fine di avviare una procedura di gara finalizzata a individuare la migliore offerta tramite il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell’art. 108, comma 3, del D.lgs. 36/2023, è di € 5,50 oltre Iva per ogni sacchetto pasto e di € 1,00 oltre Iva per ogni sacchetto colazione;
- nei mesi più caldi dell’anno, indicativamente da maggio a settembre, è verosimile che si renda necessario prevedere un quantitativo extra di acqua, dietro specifica richiesta della Questura di Agrigento, per i destinatari del servizio in oggetto mediante la fornitura di bottiglie da 2 litri al costo di € 0,45 cadauna, non soggetto a ribasso d’asta;

TENUTO CONTO che

- che allo stato attuale non risulta possibile determinare con certezza l’importo della convenzione poiché lo stesso è dipendente dal numero degli sbarchi che dovessero verificarsi nell’arco temporale in riferimento e dei soggetti di volta in volta interessati;
- tuttavia il fabbisogno presunto per l’affidamento del servizio in oggetto per il periodo dal 1° luglio 2024 al 30 giugno 2025, stimato sulla media della richiesta di fornitura delle tre ultime annualità, è determinabile in € 625.000,00 iva al 10% esclusa;
- che la spesa troverà copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa del Ministero dell’Interno;

VISTA la circolare del 25 agosto 2015 del Ministero dell’Economia e delle Finanze che, nell’ottica della razionalizzazione degli acquisti della Pubblica Amministrazione, ribadisce l’obbligo per le Amministrazioni statali di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla Consip S.p.A.;

PRESO ATTO che il servizio di cui trattasi non è compatibile con alcuna delle convenzioni Consip;

VERIFICATO che per il servizio di che trattasi è possibile fare ricorso sul Me.P.A. alle categorie merceologiche “*Servizio di catering*” e “*Ristorazione collettiva*” e ritenuto, quindi,



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

di dover procedere all'acquisizione del servizio mediante l'utilizzo degli strumenti telematici di e-Procurement resi disponibili da Consip;

RITENUTO di procedere mediante predisposizione di Richiesta di Offerta (RdO), attraverso il Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.P.A.), per l'affidamento del servizio per la fornitura di sacchetti pasto e bottiglie d'acqua ai migranti in transito attraverso il porto di Porto Empedocle e ai migranti che dovessero spontaneamente sbarcare lungo le coste della provincia di Agrigento per il periodo 1° luglio 2024 – 30 giugno 2025, mediante il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che l'affidamento in argomento è soggetto alle norme in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e ss.mm.ii., per cui si evidenzia che il CUA della Prefettura di Agrigento è PSLQRI;

SI DISPONE

- di indire una gara con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, in combinato disposto con l'art. 14, comma 1, lett. d) del medesimo decreto per l'affidamento del servizio di fornitura di sacchetti pasto e bottiglie d'acqua ai migranti in transito attraverso il porto di Porto Empedocle e ai migranti che dovessero spontaneamente sbarcare lungo le coste della provincia di Agrigento;
- di individuare il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, ai fini dell'aggiudicazione;
- di fissare gli importi a base d'asta per la fornitura di che trattasi in € 5,50 oltre Iva per ogni sacchetto pasto e di € 1,00 oltre Iva per ogni sacchetto colazione;
- di dare atto che l'eventuale fornitura extra di acqua mediante bottiglie da 2 litri avverrà al costo di € 0,45 cadauna, non soggetto a ribasso d'asta;
- di dare atto che con successivo provvedimento saranno individuate le figure tecniche che prenderanno parte alla procedura di gara e alle quali saranno affidate le funzioni tecniche individuate dall'art. 45, comma 2, del D.lgs. 36/2023;
- di stabilire che l'affidamento verrà stipulato nelle forme previste dalle norme che disciplinano il mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- di assolvere agli obblighi di pubblicità mediante la pubblicazione sui canali previsti dalla normativa di riferimento.

Agrigento, *numero e data del protocollo*

IL PREFETTO
(Romano)