



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

**Oggetto:** Decisione di contrarre per l'affidamento del contratto di fornitura n. 650 fogli di carta sealing pesante necessari per l'espletamento delle **Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024**.

**Il Prefetto**

**PREMESSO CHE:**

- con il decreto del Presidente della Repubblica del 10 aprile 2024, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 85 dell'11/04/2024, sono stati convocati i comizi elettorali per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia per i giorni di sabato 8 giugno e domenica 9 giugno 2024;
- con il decreto dell'Assessore regionale per le Autonomie Locali e la Funzione Pubblica n. 69 del 10 aprile 2024 di indizione dei comizi elettorali, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n. 18 del 19/04/2023, è stata fissata per i giorni di sabato 8 giugno e domenica 9 giugno 2024 la data delle elezioni dei Sindaci e dei Consigli dei seguenti Comuni ubicati in questo ambito provinciale: Alessandria della Rocca, Caltabellotta, Campobello di Licata, Naro, Racalmuto, Santa Elisabetta;
- con la circolare dell'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, Dipartimento Autonomie Locali – Servizio 5° / Ufficio elettorale n. 6897 del 26 aprile 2024 sono state impartite disposizioni in merito alla determinazione dei prezzi per la stampa delle schede di votazione e per le relative spese di trasporto in occasione delle elezioni amministrative 2024;

**DATO ATTO**

- che l'espletamento delle elezioni in oggetto richiede fornitura n. 650 fogli di carta sealing pesante necessari per l'espletamento delle **Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024**

**VISTI:**

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31/03/2023;
- l'articolo 15 D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo cui la stazione appaltante quando emette il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzarsi mediante un contratto nomina il Responsabile unico del progetto (RUP), che dovrà avere i requisiti previsti dalla stessa norma testé citata e dall'articolo 5, All. I.2 al medesimo decreto;



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

- l'art. 114, comma 7, d.lgs. 36/2023 secondo cui *“Per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell’esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, che provvede, anche con l’ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante ...”*;
- l'articolo 17, comma 2, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone quanto segue: *In caso di affidamento diretto, l’atto di cui al comma 1 individua l’oggetto, l’importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale*;
- l'articolo 14, comma 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle Stazioni appaltanti che sono autorità governative centrali, indicate nell'allegato I alla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, la soglia di rilevanza europea è € 140.000,00;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), e lett. e) secondo il quale:
  - è possibile procedere all'affidamento diretto di un contratto pubblico di forniture e servizi di importo inferiore a €. 140.000,00 *“... anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali ...”*;
  - è possibile ricorrere alla procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 e sino alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 14 del medesimo decreto;
- l'art. 49 comma 6, d.lgs. 36/2023 prevede la possibilità di derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a € 5.000,00, così come avviene nel caso di specie;
- l'art. 19, comma 3 del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono svolti digitalmente, secondo le previsioni del presente codice e del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005, mediante le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti; i dati e le informazioni a essi relativi sono gestiti e resi fruibili in formato aperto, secondo le previsioni del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;

**RITENUTO,**

- che, in conformità ai citati artt. 49 e 50 d.lgs. 36/2023, si possono adire indifferentemente le procedure semplificate di cui all'art. 50, comma 1, lett. b)



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

ovvero lett. e), d.lgs. 36/2023, per affidare il contratto di fornitura di n. 650 fogli di carta sealing necessari per l'espletamento delle Elezioni Amministrative in argomento;

**VERIFICATO**

- che, in quest'ambito territoriale, l'unica tipografia qualificata dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Italiano, onde consentire un'agevole attività di controllo e verifica da parte del personale di questa Prefettura, è la società Industria Grafica Sarcuto (P.i. 00218850840), avente sede legale in Via Unità d'Italia 30 – Agrigento;
- che detta tipografia, per la sua anzidetta qualificazione, è in grado di soddisfare le esigenze dell'Amministrazione e di assicurare la fornitura in oggetto con garanzia di affidabilità, attesa la cogenza dell'interesse pubblico all'esecuzione degli adempimenti preparatori alla consultazione elettorale in argomento;
- che detta tipografia, a seguito di apposite interlocuzioni, ha fatto pervenire:
  - o una sua dichiarazione attestante l'assenza delle cause di esclusione dagli affidamenti pubblici previste dagli artt. 94 e 95 d.lgs. 36/2023 e, per ciò stesso, ha assolto all'obbligo di provare la ricorrenza dei c.d. requisiti di ordine generale;
  - o una dichiarazione attestante la qualificazione da parte dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Italiano e tale circostanza, per questa stazione appaltante, risulta sufficiente per provare la sua affidabilità sotto il profilo dei c.d. requisiti di ordine speciale;

**VISTO** il preventivo prot. 103 del 23/04/2024 della società Industria Grafica Sarcuto (P.i. 00218850840), che ha prodotto un'offerta per la fornitura di n. 650 fogli di carta sealing di € 356,85 iva inclusa;

**VISTA** la regolarità del D.U.R.C. – protocollo INAIL n. 42319721 – della Industria Grafica T. Sarcuto srl con scadenza al 03/06/2024;

**TENUTO CONTO**

- che il predetto fabbisogno presunto per l'affidamento del servizio in oggetto, per le Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024, stimato sulla media dei recenti affidamenti per analoghe consultazioni elettorali, risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, già sopra citata e di seguito meglio specificata;

**RAVVISATA**

- la necessità di procedere all'attivazione della procedura per l'individuazione, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), all'operatore economico privato autorizzato dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato Italiano per il servizio di fornitura di n. 650 fogli di carta sealing pesante in occasione delle elezioni europee ed amministrative dell'8 e 9 giugno 2024;

**VERIFICATO**



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

- che il Dott. Danilo Palumbo, funzionario in servizio presso questa Prefettura, è in possesso dei titoli di cui all'art. 4 all. I.2 del D.lgs. 36/2023, per svolgere la funzione di RUP – Responsabile Unico del Progetto e che lo stesso è assegnato all'ufficio contratti di questa Prefettura;

**DATO ATTO**

- che ai sensi dell'art. 6, comma 2, all. I.2 al d.lgs. 36/2023, il r.u.p. *“decide i sistemi di affidamento dei lavori, servizi e forniture, la tipologia di contratto da stipulare, il criterio di aggiudicazione da adottare”*;
- che tale ultima norma, che riconosce al r.u.p. i poteri testè declinati, si deve conciliare con quanto previsto dall'art. 17 d.lgs. 36/2023, secondo cui la stazione appaltante adotta la decisione a contrarre con la quale individua gli *“elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- che il concorso tra queste due norme in ordine alla stessa materia rimane del tutto apparente, perché la loro interpretazione teleologica e logico-sistematica consente di risolvere tale apparente antinomia nel senso di seguito specificato:
  - o alla stazione appaltante, per mezzo della decisione a contrarre, compete di manifestare la volontà di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto e, per tale ragione, nomina il r.u.p. e gli impartisce le direttive generali sulle quali lo stesso r.u.p. dovrà impiantare l'intera procedura di affidamento di tale contratto;
  - o mentre, al r.u.p. compete portare a compimento le anzidette direttive della stazione appaltante, decidendo il *“sistema di affidamento”* del contratto (cioè il criterio di selezione degli operatori economici) ed il *“criterio di aggiudicazione”* (cioè il criterio di selezione delle offerte);

**PRECISATO**

- che ai sensi dell'art. 45, comma 2, d.lgs. 36/23023 gli incentivi per l'espletamento di funzioni tecniche si applicano anche ai contratti di forniture e servizi nei soli casi in cui *“è nominato il direttore dell'esecuzione”*;
- che dal combinato disposto derivante dall'art. 114, commi 7 e 8, d.lgs. 36/2023 e dall'art. 31, comma 1, all. II.14 al citato decreto si desume che, per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture, le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti dal RUP, ad eccezione dei soli contratti previsti dall'art. 32 del citato all. II.14, per i quali il DEC deve essere diverso dal R.U.P.;
- che il contratto per il quale oggi si procede non rientra nella casistica di cui al citato art. 32 all. II.14 d.lgs. 36/2023 e, quindi, non si procede alla nomina del D.E.C; in conseguenza di ciò, non è prevista la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui al sopra citato art. 45 d.lgs. 36/2023;

**Dato atto**

- che la spesa di € 356,85 iva inclusa graverà sul capitolo **1310 p.g. 1 es. 2024** dello stato di previsione della spesa del bilancio del Ministero dell'Interno;



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

Tutto ciò premesso,

**DECIDE**

1. **DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **DI AVVIARE** la procedura per il conferimento a terzi del contratto pubblico afferente il contratto di fornitura di n. 650 fogli di carta sealing pesante necessari per l'espletamento delle **Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024**.
3. **DI PRECISARE** che la selezione degli operatori economici ed i criteri di selezione saranno stabiliti dal r.u.p. con suo apposito provvedimento ricorrendo alle procedure semplificate di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023 e nel caso specifico potendo anche ricorrere all'affidamento diretto, atteso lo scarso valore stimato del conferimento del servizio, che risulta di gran lunga inferiore alla soglia massima prevista per l'affidamento diretto;
4. **DI PRECISARE** che la spesa di €. 356,85 iva inclusa a graverà sul capitolo **1310 p.g. 1 es. 2024** dello stato di previsione della spesa del bilancio del Ministero dell'Interno;
5. **DI PRECISARE** che gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:
  - oggetto del contratto: fornitura di n. 650 fogli di carta sealing pesante necessari per l'espletamento delle **Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024**;
  - forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, d.lgs. 36/2023 il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere;
  - il pagamento del corrispettivo sinallagmatico avverrà previa regolare fattura (debitamente controllata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale), previa verifica di regolare esecuzione da parte del r.u.p., previa verifica della regolarità contributiva e l'accertata osservanza agli obblighi di tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 l. 136/2010;
6. **DI INDIVIDUARE** ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, il Dott. Danilo Palumbo, Funzionario Amministrativo, quale RUP – Responsabile Unico del Progetto;



*Prefettura di Agrigento*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

7. **DI DARE ATTO** che per l'intervento pubblico perseguito con il presente provvedimento non sono dovuti gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 d.lgs. 36/2023, per le ragioni già specificate nella parte motiva del presente provvedimento;
8. **DI ASSolvere**, tramite il r.u.p., agli obblighi di pubblicità, ai sensi di quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici, mediante pubblicazione e sul sito di questa Prefettura e sulla Banca Dati attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate secondo il comunicato Anac del 10/01/2024;
9. **DI PRECISARE** che, in esito all'affidamento in oggetto, il r.u.p. trasmetterà alla ditta aggiudicataria apposita lettera di affidamento contenente le clausole contrattuali, ai fini della sottoscrizione e per l'accoglimento delle condizioni di espletamento del servizio.
10. **DI TRASMETTERE** la presente, a cura del r.u.p.:
  - all'impresa quando sarà individuata come incaricata del servizio;
  - allo stesso RUP;
  - al servizio C.G.F.A.C. di questa Prefettura.

Agrigento, numero e data del protocollo

IL PREFETTO  
(Romano)

Montana