



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

Oggetto: Decisione di contrarre per l'affidamento dei servizi di trasporto, carico e scarico delle schede, degli stampati e del materiale in uso ai seggi elettorali per le **Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024**.

Il Prefetto

PREMESSO CHE:

- con il decreto del Presidente della Repubblica del 10 aprile 2024, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 85 dell'11/04/2024, sono stati convocati i comizi elettorali per l'elezione dei membri del Parlamento europeo spettanti all'Italia per i giorni di sabato 8 giugno e domenica 9 giugno 2024;
- con il decreto dell'Assessore regionale per le Autonomie Locali e la Funzione Pubblica n. 69 del 10 aprile 2024 di indizione dei comizi elettorali, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana n. 18 del 19/04/2023, è stata fissata per i giorni di sabato 8 giugno e domenica 9 giugno 2024 la data delle elezioni dei Sindaci e dei Consigli dei seguenti Comuni ubicati in questo ambito provinciale: Alessandria della Rocca, Caltabellotta, Campobello di Licata, Naro, Racalmuto, Santa Elisabetta;
- con la circolare dell'Assessorato regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica, Dipartimento Autonomie Locali – Servizio 5° / Ufficio elettorale n. 6897 del 26 aprile 2024 sono state impartite disposizioni in merito alla determinazione dei prezzi per la stampa delle schede di votazione e per le relative spese di trasporto in occasione delle elezioni amministrative 2024;

VISTI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31/03/2023;
- l'articolo 15 D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, secondo cui la stazione appaltante quando emette il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzarsi mediante un contratto nomina il Responsabile unico del progetto (RUP), che dovrà avere i requisiti previsti dalla stessa norma testé citata e dall'articolo 5, All. I.2 al medesimo decreto;
- l'art. 114, comma 7, d.lgs. 36/2023 secondo cui “ *Per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, che provvede, anche con l'ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante ...*”;
- l'articolo 17, comma 1, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone quanto segue: “*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di*



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

- l'articolo 14, comma 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle Stazioni appaltanti che sono autorità governative centrali, indicate nell'allegato I alla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, la soglia di rilevanza europea è € 140.000,00;
- l'art. 19, comma 3 del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono svolti digitalmente, secondo le previsioni del presente codice e del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005, mediante le piattaforme e i servizi digitali infrastrutturali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti; i dati e le informazioni a essi relativi sono gestiti e resi fruibili in formato aperto, secondo le previsioni del codice di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;

DATO ATTO

- che ai sensi dell'art. 45, comma 2, d.lgs. 36/23023 gli incentivi per l'espletamento di funzioni tecniche si applicano anche ai contratti di forniture e servizi nei soli casi in cui “ è nominato il direttore dell'esecuzione”;
- che dal combinato disposto derivante dall'art. 114, commi 7 e 8, d.lgs. 36/2023 e dall'art. 31, comma 1, all. II.14 al citato decreto si desume che, per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture, le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti dal RUP, ad eccezione dei soli contratti previsti dall'art. 32 del citato all. II.14, per i quali il DEC deve essere diverso dal R.U.P.;
- che il contratto per il quale oggi si procede non rientra nella casistica di cui al citato art. 32 all. II.14 d.lgs. 36/2023 e, quindi, non si procede alla nomina de D.E.C.; in conseguenza di ciò, non è prevista la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui al sopra citato art. 45 d.lgs. 36/2023;

-

TENUTO CONTO

- che il fabbisogno presunto per l'affidamento dei servizi in oggetto, per le Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024, stimato sulla media dei recenti affidamenti per analoghe consultazioni elettorali, risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, già sopra citata e di seguito meglio specificata;

VISTE:

- la circolare n. 0022345 datata 27/03/2024 con cui la Direzione Centrale per le risorse



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

finanziarie e strumentali, presso il Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie del Ministero dell'Interno, ha chiesto alle Prefetture di comunicare il fabbisogno finanziario relativo alle spese di trasporto e facchinaggio per le consultazioni elettorali in oggetto specificate relativamente al capitolo 2947, p.g. 26, esercizio 2024;

- la prefettizia n. 0027830 del 09/04/2024 con cui questa Prefettura ha reso noto alla suddetta Direzione Centrale il fabbisogno presunto per l'affidamento dei servizi in argomento, stimato sulla media dei recenti affidamenti per analoghe consultazioni elettorali presso i comuni di questo ambito provinciale, che risulta determinabile in circa € 9.500,00, iva inclusa;
- la nota n. 0028360 datata 24/04/2024 con cui la suddetta Direzione Centrale ha autorizzato questa Prefettura, nelle more dell'accreditamento delle relative risorse, ad avviare la procedura di gara per l'affidamento dei servizi in oggetto per l'importo di cui alla citata prefettizia datata 09/04/2024 sul capitolo 2947, p.g. 26, esercizio 2024;

RAVVISATA

- la necessità di procedere all'attivazione della procedura di gara per l'individuazione, tramite predisposizione di richiesta di offerta (RdO) attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), dell'operatore economico privato a cui affidare il servizio di trasporto, carico e scarico degli stampati in uso ai seggi elettorali e delle schede di votazione in occasione delle elezioni europee ed amministrative dell'8 e 9 giugno 2024;

VERIFICATO

- che il Dott. Danilo Palumbo, funzionario in servizio presso questa Prefettura, è in possesso dei titoli di cui all'art. 4 all. I.2 del D.lgs. 36/2023, per svolgere la funzione di RUP – Responsabile Unico del Progetto e che lo stesso è assegnato all'ufficio contratti di questa Prefettura;
- che l'art. 114, comma 7, d.lgs. 36/2023 stabilisce che “ *Per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti, di norma, dal RUP, che provvede, anche con l'ausilio di uno o più direttori operativi individuati dalla stazione appaltante in relazione alla complessità dell'appalto, al coordinamento, alla direzione e controllo tecnico contabile e amministrativo dell'esecuzione del contratto ...*”
- che il dott. Filippo Buhagiar, funzionario in servizio presso questa Prefettura, è addetto all'Ufficio elettorale e, per ciò stesso, dovendosi occupare della gestione operativa del servizio oggetto del presente conferimento con l' annesso controllo tecnico contabile della sua esecuzione, è opportuno che sia individuato per l'espletamento della funzione di direttore operativo in ausilio del RUP;



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

DATO ATTO

- che ai sensi dell'art. 6, comma 2, all. I.2 al d.lgs. 36/2023, il r.u.p. “*decide i sistemi di affidamento dei lavori, servizi e forniture, la tipologia di contratto da stipulare, il criterio di aggiudicazione da adottare*”;
- che tale ultima norma, che riconosce al r.u.p. i poteri testè declinati, si deve conciliare con quanto previsto dall'art. 17 d.lgs. 36/2023, secondo cui la stazione appaltante adotta la decisione a contrarre con la quale individua gli “*elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;
- che il concorso tra queste due norme in ordine alla stessa materia rimane del tutto apparente, perché la loro interpretazione teleologica e logico-sistematica consente di risolvere tale apparente antinomia nel senso di seguito specificato:
 - alla stazione appaltante, per mezzo della decisione a contrarre, compete di manifestare la volontà di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto e, per tale ragione, nomina il r.u.p. e gli impartisce le direttive generali sulle quali lo stesso r.u.p. dovrà impiantare l'intera procedura di affidamento di tale contratto;
 - mentre, al r.u.p. compete portare a compimento le anzidette direttive della stazione appaltante, decidendo il “sistema di affidamento” del contratto (cioè il criterio di selezione degli operatori economici) ed il “criterio di aggiudicazione” (cioè il criterio di selezione delle offerte);

Tutto ciò premesso,

DECIDE

- 1. DI AVVIARE** la procedura per il conferimento a terzi del contratto afferente il servizio di trasporto, carico e scarico delle schede, degli stampati e del materiale in uso ai seggi elettorali per le Elezioni Europee ed Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024;
- 2. DI PRECISARE** che la procedura di selezione degli operatori economici sarà stabilita dal r.u.p. mediante suo apposito provvedimento e, comunque, prevedendo l'utilizzo delle piattaforme di negoziazione digitale certificate, nonché ricorrendo alle procedure semplificate di cui all'art. 50 d.lgs. 36/2023, stante che il valore stimato dell'affidamento è di gran lunga inferiore alla soglia di rilevanza europea prevista dall'art. 14 del citato decreto e richiamata dal predetto art. 50;
- 3. DI PRECISARE** che il criterio di selezione delle offerte sarà stabilito dal r.u.p., che, tenendo conto del modesto valore stimato del contratto nonché dell'esigenze di celerità già sopra indicate, provvederà con uno dei criteri di cui all'art. 50, comma 4, d.lgs. 36/2023;
- 4. DI PRECISARE** e che gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:
 - oggetto del contratto: servizio di trasporto, carico e scarico delle schede, degli stampati e del materiale in uso ai seggi elettorali per le Elezioni Europee ed



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

Amministrative dell'8 e 9 giugno 2024;

- forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, d.lgs. 36/2023 il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere;
 - il pagamento del corrispettivo sinallagmatico avverrà previa regolare fattura (debitamente controllata in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale), previa verifica di regolare esecuzione da parte del r.u.p., previa verifica della regolarità contributiva e l'accertata osservanza agli obblighi di tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 l. 136/2010;
- 5. DI INDIVIDUARE** ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, il Dott. Danilo Palumbo, Funzionario Amministrativo, quale RUP – Responsabile Unico del Progetto;
- 6. DI INDIVIDUARE** ai sensi dell'art. 114 comma 7, del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, il Dott. Filippo Buhagiar, Funzionario Economico Finanziario, quale Direttore operativo in ausilio del RUP;
- 7. DI DARE ATTO** che per l'intervento pubblico perseguito con il presente provvedimento non sono dovuti gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 d.lgs. 36/2023, per le ragioni già specificate nella parte motiva del presente provvedimento;
- 8. DI ASSolvere**, tramite il r.u.p., agli obblighi di pubblicità, ai sensi di quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici, mediante pubblicazione sulla Banca Dati attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate secondo il comunicato Anac del 10/01/2024;
- 9. DI PRECISARE** che, a gara espletata, l'Ufficio contrattuale di questa Prefettura trasmetterà alla ditta aggiudicataria apposita lettera di affidamento contenente le clausole contrattuali, ai fini della sottoscrizione e per l'accoglimento delle condizioni di espletamento del servizio;
- 10. DI TRASMETTERE** la presente:
- al Ministero dell'Interno – Direzione Centrale per le Risorse Finanziarie – Dipartimento per l'amministrazione generale, per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali – Ufficio IV, Programmazione e bilancio economico finanziario per le Prefetture-Uffici territoriali del Governo;
 - all'impresa quando sarà individuata come incaricata del servizio;
 - al RUP e al suo Direttore operativo;



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

- al servizio C.G.F.A.C. di questa Prefettura.

Agrigento, *numero e data del protocollo*

IL PREFETTO
(Romano)

Montana