



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

Oggetto: Decisione a contrarre per affidamento tramite procedura negoziata, con RDO, del servizio di fornitura bare e trasporto feretri in relazione di ripetuti decessi di migranti in seguito a naufragi nei pressi dell'isola di Lampedusa – anno 2024 –

IL PREFETTO

TENUTO CONTO

- degli innumerevoli sbarchi che, storicamente, negli ultimi anni si sono verificati sull'isola di Lampedusa e dei conseguenti decessi di immigrati registratisi a causa di naufragi, non si può escludere che, anche per l'anno 2024, si possano avere dei decessi di immigrati in seguito ad ulteriori possibili naufragi;
- che tale circostanza rende necessario, anche per l'anno 2024, assicurare in via preventiva un servizio di fornitura di bare e di trasporto dei feretri in varie destinazioni per la loro tumulazione, attesa le difficoltà del Comune di Lampedusa e Linosa a garantire gli anzidetti servizi;
- che, in tal modo, si intende garantire la seguente duplice finalità pubblica:
 - o ricomporre le salme nella bara in tempi celeri, al fine di tutelare la salute e l'igiene pubblica;
 - o provvedere celermente alla sepoltura delle salme degli immigrati, per tutelare la loro dignità;

VISTI:

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31/03/2023;
- l'art. 15 d.lgs. 36/2023 secondo cui, la stazione appaltante quando emette il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzarsi mediante un contratto nomina il responsabile unico del progetto (r.u.p.), che dovrà avere i requisiti previsti dalla stessa norma testè citata e dall'art. 5 all. I.2 al medesimo decreto;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

- l'articolo 17, comma 1, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone quanto segue:
“*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”;
- l'articolo 14, comma 1, lett. b), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che per gli appalti pubblici di forniture, di servizi e per i concorsi pubblici di progettazione aggiudicati dalle Stazioni appaltanti che sono autorità governative centrali, indicate nell'allegato I alla Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, la soglia di rilevanza europea è € 140.000,00;
- l'art. 19, comma 3 del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, il quale prevede che le attività e i procedimenti amministrativi connessi al ciclo di vita dei contratti pubblici sono svolti digitalmente, secondo le previsioni del presente codice e del codice di cui al decreto;

VISTA la prefettizia n. 0030679 del 17/04/2023 con la quale è stata chiesta alla Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, presso il Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno, di valutare la possibilità di autorizzare l'anzidetto affidamento di fornitura di bare e di trasporto di feretri con la correlativa spesa e il conseguente accreditamento dell'importo di € 50.000,00 (incluso iva);

VISTA la nota n. 0022517 del 20/05/2024 della Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, presso il Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno che ha espresso parere favorevole all'iniziativa sopra indicata, invitando la Direzione Centrale per le Risorse Finanziarie dell'anzidetto Dipartimento a procedere all'accREDITAMENTO in favore di questa Prefettura della somma di € 50.000,00 incluso IVA;

VISTO

- l'art. 50, comma 1, lett. b), lett. e) e comma 4, d.lgs. 36/2023, secondo il quale:
 - è possibile procedere all'affidamento diretto di un contratto pubblico di forniture e servizi di importo inferiore a € 140.000,00 “... *anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali* ...”;
 - è possibile ricorrere alla procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 e sino alle soglie di rilevanza europea di cui all'art. 14 del medesimo decreto;
 - per gli affidamenti diretti e per le procedure negoziate è possibile ricorrere indifferentemente al criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure a quello del prezzo più basso;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

- l'art. 49 commi 3 e 4, d.lgs. 36/2023 prevede la possibilità di derogare all'applicazione del principio di rotazione nei seguenti casi:
 - o quando la struttura del mercato non consente alternative e sempre che il contraente uscente abbia provveduto ad un'accurata esecuzione del contratto;
 - o quando l'indagine di mercato sia effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti;

RILEVATO

- che in forza del sopra citato art. 50 d.lgs. 36/2023 per l'affidamento del contratto di fornitura di bare e trasporto feretri si potrà ricorrere indifferentemente ad una delle due procedure semplificate previste dallo stesso art. 50 d.lgs. 36/2023 e già sopra riportate, atteso che l'importo del contratto per il quale oggi si procede ammonta ad €. 50.000, inclusa iva, e quindi si pone ben al di sotto della soglia limite prevista da tale ultima norma per l'espletamento della procedura negoziata ovvero per l'affidamento diretto (importi sino a €. 140.000,00);
- che, invero, la stazione appaltante intende affidare il suddetto contratto pubblico mediante procedura negoziata di cui all'art. 50, comma 1, lett. e), d.lgs. 36/2023 con R.D.O sul MePA, invitando tutte le imprese presenti sull'isola di Lampedusa e lasciando aperta la possibilità di partecipare anche alle imprese della terraferma;
- che invero nell'isola di Lampedusa sono presenti solo due imprese di pompe funebri ed entrambe sono contraenti uscenti, perché già assegnatarie del medesimo contratto per cui oggi si procede;
- che, per quanto appena detto, in effetti la struttura del mercato ricorrente nell'isola di Lampedusa non consente alternative e, per tale, ragione si ritiene opportuno aprire la procedura negoziata anche ad altre imprese di pompe funebri della terraferma;

DATO ATTO

- della necessità che l'impresa aggiudicataria garantisca il suo intervento oggetto del presente contratto entro 15 ore dalla richiesta proveniente dalle competenti Autorità pubbliche o dal gestore dell'hotspot di Porto Empedocle; ciò, per garantire l'effettività dello scopo che si prefigge il presente intervento pubblico, che, come già sopra anticipato, è quello di garantire una celere ricomposizione delle salme nella bare e la celerità della loro sepoltura, per tutelare rispettivamente l'igiene e la salute pubblica nonché la dignità degli immigrati morti;

VISTO

- l'art. 120, commi 9 e 10, d.lgs. 36/2023, che così recitano:

“9. Nei documenti di gara iniziali può essere stabilito che, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante possa imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.

10. Nel caso in cui nel bando e nei documenti di gara iniziali sia prevista un'opzione di proroga il contraente originario è tenuto a eseguire le prestazioni contrattuali ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o, se previsto nei documenti di gara, alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

RITENUTO

- che, in considerazione dell'impossibilità di preventivare l'effettivo e preciso fabbisogno connesso all'utilizzo di bare e di trasporto di feretri, si ritiene opportuno avvalersi delle facoltà concesse dal citato art. 120, commi 9 e 10, d.lgs. 36/2023 (c.d. quinto d'obbligo e facoltà di proroga) in modo da poter meglio fronteggiare le predette evenienze non esattamente prevedibili nel loro esatto ammontare;

Visto

- l'art. 4, comma 4, d.lgs. 231/2022 secondo cui “ *Nelle transazioni commerciali in cui il debitore è una pubblica amministrazione le parti possono pattuire, purché in modo espresso, un termine per il pagamento superiore a quello previsto dal comma 2, quando ciò sia oggettivamente giustificato dalla natura particolare del contratto o da talune sue caratteristiche. In ogni caso i termini di cui al comma 2 non possono essere superiori a sessanta giorni. La clausola relativa al termine deve essere provata per iscritto.*”;
- l'art. 4, comma 6, d.lgs. 231/2022 secondo cui “ *Quando è prevista una procedura diretta ad accertare la conformità della merce o dei servizi al contratto essa non può avere una durata superiore a trenta giorni dalla data della consegna della merce o della prestazione del servizio, salvo che sia diversamente ed espressamente concordato dalle parti e previsto nella documentazione di gara e purché ciò non sia gravemente iniquo per il creditore ai sensi dell'articolo*”;
- la circolare n° 15 del 5 aprile 2024 del MEF – dipartimento della ragioneria generale dello stato;

RITENUTA

- la natura del contratto oggetto di conferimento, che, per le sue peculiarità, si presenta alquanto particolare e, nel contempo, richiede un'approfondita verifica della sua esatta esecuzione;

DATO ATTO

- che la spesa stimata sarà imputata sul capitolo 2351/2;
- che il CIG (codice identificativo della Gara) sarà estrapolato all'atto della richiesta di offerta (RDO) sul MEPA;

PRECISATO

- che il Dott. Gaetano Miccichè, funzionario altamente qualificato in servizio presso questa Prefettura, è in possesso dei titoli di cui all'art. 4 all. I.2 del D.lgs. 36/2023, per svolgere la funzione di RUP – Responsabile Unico del Progetto con riferimento all'intervento pubblico di cui si tratta, atteso che si è occupato di pubbliche forniture da più di un anno;
- che ai sensi dell'art. 45, comma 2, d.lgs. 36/2023 gli incentivi per l'espletamento di funzioni tecniche si applicano anche ai contratti di forniture e servizi nei soli casi in cui “ *è nominato il direttore dell'esecuzione*”;
- che dal combinato disposto derivante dall'art. 114, commi 7 e 8, d.lgs. 36/2023 e dall'art. 31, comma 1, all. II.14 al citato decreto si desume che, per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture, le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione sono svolti dal RUP, ad eccezione dei soli contratti previsti dall'art. 32 del citato all. II.14, per i quali il DEC deve essere diverso dal R.U.P.;
- che il contratto per il quale oggi si procede non rientra nella casistica di cui al citato art. 32 all. II.14 d.lgs. 36/2023 e, quindi, non si procede alla nomina del D.E.C; in conseguenza di ciò, non è prevista la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui al sopra citato art. 45 d.lgs. 36/2023;

Tutto ciò premesso,



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

DECIDE

1. **DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.
2. **DI AVVIARE** la procedura per il conferimento a terzi del contratto pubblico afferente la fornitura di bare e trasporto di feretri da Lampedusa verso le destinazioni di tumulazione, mediante R.D.O. sul MePA, precisando che:
 - saranno invitati tutte le imprese di pompe funebri presenti nell'isola di Lampedusa, lasciando inoltre aperta la possibilità di partecipare anche a tutte le altre imprese di pompe funebri che decidessero di partecipare;
 - si procederà all'affidamento del contratto anche nell'ipotesi in cui il numero delle imprese partecipanti alla gara dovesse essere inferiore a 5;
 - per la selezione delle offerte sarà utilizzato il criterio del prezzo più basso;
 - l'aggiudicazione sarà effettuata in favore dell'impresa che offrirà il prezzo più basso riferito al singolo servizio funebre completo di fornitura di bara e di trasporto del feretro al cimitero di Lampedusa ovvero (su richiesta della stazione appaltante o delle competenti Autorità) sulla terraferma verso le destinazioni di tumulazione.
3. **DI PRECISARE** che gli elementi essenziali del contratto sono i seguenti:
 - il contratto ha per oggetto la fornitura di bare e trasporto di feretri al cimitero di Lampedusa ovvero dall'isola di Lampedusa verso le destinazioni di tumulazione;
 - il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 18, comma 1, d.lgs. 36/2023 mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere;
 - l'importo a base di gara del contratto è di €. 50.000,00 inclusa iva; ai sensi dell'art. 120, comma 9, d.lgs. 36/2023 la stazione appaltante si riserva la facoltà di aumentare o diminuire le prestazioni oggetto del contratto sino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto alle condizioni originariamente previste (c.d. quinto d'obbligo);
 - l'impresa aggiudicataria dovrà assicurare il suo intervento oggetto del presente contratto entro 15 ore dalla richiesta proveniente dalle competenti Autorità pubbliche o dal gestore dell'hotspot di Porto Empedocle;
 - il contratto avrà durata sino alla concorrenza delle somme stanziare e comunque cesserà alla data del 31.12.2024; tuttavia, ai sensi dell'art. 120, comma 10, d.lgs. 36/2023, la stazione appaltante si riserva la facoltà di proroga del contratto sino alla concorrenza delle somme aggiudicate, ovvero anche sino all'ulteriore concorrenza del c.d. quinto d'obbligo di cui al comma 9 del medesimo art. 120, se ed in quanto la stessa stazione appaltante decidesse di attivare tale ultima facoltà;
 - il pagamento del corrispettivo sinallagmatico avverrà previa regolare fattura, previa verifica di regolare esecuzione da parte del r.u.p., previa verifica della regolarità



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

contributiva, previo accertamento dell'osservanza degli obblighi di tracciabilità finanziaria di cui all'art. 3 l. 136/2010, previa verifica di ottemperanza degli obblighi di cui all'art. 48 bis d.p.r. 602/1973 se ed in quanto l'importo della fattura dovesse superare il limite pecuniario imposto da tale norma;

- il pagamento sarà effettuato entro il termine di 60 giorni dalla presentazione della fattura e comunque rimane subordinato alla preventiva verifica della regolare esecuzione del contratto da effettuarsi entro il termine massimo di 60 giorni dalla fornitura; durante la pendenza del termine previsto per verificare la regolare esecuzione del contratto rimangono sospesi i tempi di pagamento della fattura.

4. **DI NOMINARE** responsabile unico del processo il dott. Gaetano Miccichè.
5. **DI DARE ATTO** che per l'intervento pubblico perseguito con il presente provvedimento non sono dovuti gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 d.lgs. 36/2023, per le ragioni già specificate nella parte motiva del presente provvedimento.
6. **DI PRECISARE**, ai sensi del paragrafo 3.7 dell'allegato n. 2 al PIAO del Ministero dell'Interno, della successiva nota ministeriale del 20 marzo 2024, prot. n. 0028775, e dell'art. 53, comma 16 ter, d.lgs. 165/2001, quanto segue:
 - i soggetti che hanno esercitato poteri negoziali ai fini del presente provvedimento non potranno svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari della presente;
 - i contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto detto al precedente capoverso sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti.
7. **DI PRECISARE** che, in esito all'affidamento in oggetto, il r.u.p. trasmetterà alla ditta aggiudicataria apposita lettera di affidamento contenente le clausole contrattuali, ai fini della sottoscrizione e per l'accoglimento delle condizioni di espletamento del servizio.
8. **DI ASSOLVERE**, tramite il r.u.p., agli obblighi di pubblicità, ai sensi di quanto previsto dal Codice dei contratti pubblici, mediante pubblicazione e sul sito di questa Prefettura e sulla Banca Dati attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate secondo il comunicato Anac del 10/01/2024;
9. **DI AUTORIZZARE** l'assunzione dell'impegno di spesa pari alla somma complessiva di € 50.000,00, Iva inclusa, da assumere sul capitolo 2351/2 nell'ambito dell'esercizio finanziario 2024 in quanto rientranti nelle condizioni di cui in premessa.
10. **DI TRASMETTERE** la presente, a cura del r.u.p.:
 - all'impresa quando sarà individuata come incaricata del servizio;
 - allo stesso RUP;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Agrigento
Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Attività Contrattuale

- al servizio C.G.F.A.C. di questa Prefettura.

Montana
Mamo

IL PREFETTO
Romano