



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

Oggetto: Decisione di contrarre per l'affidamento del servizio di biglietteria in favore del personale appartenente alle Forze di Polizia (Polizia di Stato, Arma dei Carabinieri e Guardia di Finanza) proveniente da altre sedi e impiegato nel servizio scorta e vigilanza dei migranti sul traghetto di linea da e per Lampedusa, compreso il servizio di biglietteria in favore dei migranti imbarcati sullo stesso traghetto e diretti ai CARA e CPR. **Anno 2024**

Punto A – Capitolo 2351/Art. 2 – Servizio di biglietteria per trasporto migranti ai CARA. Limite presunto di spesa € 749.000,00

Punto B – Capitolo 2646/Art. 9 – Capitolo 2536/Art. 2 – Capitolo 2817/Art. 1– Capitolo 2817/Art. 2 – Servizio di biglietteria per trasporto Forze dell'Ordine e migranti ai Centri di Permanenza per il Rimpatrio (CPR). Limite presunto di spesa € 139.000,00

PREMESSO che

- la centralità dell'isola di Lampedusa, rispetto alle rotte migratorie verso il continente europeo, sottopone sovente a forte pressione la locale struttura d'accoglienza governativa (*hotspot*) e impone l'indifferibile necessità di servizi di biglietteria erogati da agenzie di viaggio/operatori di linea al fine di garantire l'immediato trasferimento per via marittima **dei migranti presenti all'interno del suddetto punto di crisi di Lampedusa** onde consentirne il decongestionamento (**Punto A**);
- la complessità del fenomeno migratorio impone l'indifferibile necessità di garantire, altresì, lo **spostamento immediato per via marittima del personale delle Forze di Polizia impegnato in O.P.** per le esigenze di cui in oggetto e, all'occorrenza, per le altre necessità di controllo del territorio e di contrasto al crimine (**Punto B**);
- anche per il corrente esercizio finanziario si deve ricorrere ai servizi di biglietteria erogati dalla società (che gestisce il servizio pubblico di trasporto marittimo in regime di concessione) denominata Siremar – Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A., al fine di garantire lo spostamento dei migranti e degli operatori delle Forze dell'Ordine da Lampedusa a Porto Empedocle con spese a carico dell'Amministrazione dell'Interno;

VISTI

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31/03/2023;
- l'articolo 17, comma 1, del D.lgs 31 marzo 2023, n. 36, il quale dispone quanto segue: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

- l'art. 45 del D.lgs. 36/2023 "*Incentivi alle funzioni tecniche*", che prevede che le stazioni appaltanti destinino risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti e per le finalità indicate al comma 5 del citato articolo, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;

RITENUTO pertanto di procedere per la presente procedura alla previsione di un accantonamento dell'importo di cui al predetto art. 45 in vista del successivo versamento in conto entrate ai fini della rassegnazione a favore dei dipendenti di questa Sede, da nominarsi con separato provvedimento per le attività di Responsabile unico del progetto, di Direttore dell'esecuzione del contratto, e relativi collaboratori, di predisposizione dei documenti di gara;

VISTI altresì

- il Decreto Legge 10 marzo 2023, n. 20, recante "*Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all'immigrazione irregolare*", convertito con modificazioni dalla Legge 5 maggio 2023, n. 50 (pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 104 del 5 maggio 2023);
- la Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 106 dell'8 maggio 2023, di dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023, recante "*Prime disposizioni urgenti per fronteggiare, sul territorio delle regioni Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo, Molise, Basilicata, Calabria, Sardegna, Sicilia e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo*";
- la delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 05/10/2023, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 240 del 13 ottobre 2023, con cui, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 24, comma 3, del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, è stato prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

CONSTATATO

- che la particolare tipicità della prestazione da affidare non trova adeguato riscontro nelle convenzioni in essere presso la Consip S.p.A./Me.P.A., con ciò rendendosi



Prefettura di Agrigento

Ufficio Territoriale del Governo

necessaria l'individuazione di un soggetto qualificato cui affidare i servizi in argomento;

- che ai sensi dell'art. 1, comma 3, del Decreto Legge 6 luglio 2012 n. 95 (convertito, con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135) "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile **e in caso di motivata urgenza**, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione";
- che nel caso di specie non si può ricorrere ad altra analoga impresa vista la natura del servizio pubblico reso e l'inesistenza di qualsiasi altro operatore in posizione concorrenziale;

CONSIDERATO

- che è stato acquisito tramite il sistema telematico info INAIL il DURC relativo alla ditta/società Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A. (C.F./P.I. n. 03418550830), che risulta essere in regola e in corso di validità (protocollo **INAIL n. 42414453**);
- che, **per la specificità del servizio**, l'indagine di mercato è ricondotta a una sola ditta che disimpegna il predetto servizio in modalità esclusiva a bordo delle navi di linea sulla tratta Lampedusa – Porto Empedocle, e viceversa, e il criterio della rotazione del contraente **nel richiamato D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023** non può essere rispettato;
- che è pertanto possibile, ai sensi dell'art. 14 del Codice degli Appalti (D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) affidare in via diretta alla citata società il servizio di che trattasi;

VERIFICATO che il Dott. Danilo Palumbo, funzionario amministrativo, è in possesso dei titoli di studio e della professionalità richiesta per lo svolgimento dei compiti di Responsabile unico del progetto;

TENUTO CONTO che con separato provvedimento sarà nominato il Direttore dell'esecuzione del contratto;

SI DISPONE

1. **di richiamare** le premesse quali facenti parte integrante e sostanziale del presente atto;



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

2. **di dare atto** che presso la Consip S.p.A./Me.P.A., allo stato attuale, non risultano attive convenzioni per il servizio/fornitura alle prescrizioni sopra richiamate;
3. **di individuare** il Dott. Danilo Palumbo, funzionario amministrativo addetto al Servizio Attività Contrattuale della Prefettura, quale RUP – Responsabile unico del progetto;
4. **di dare atto** che la presente decisione di contrarre contiene la previsione che questa stazione appaltante destini risorse finanziarie non superiori al 2 percento dell'importo posto a base della procedura di affidamento in oggetto per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti e per le finalità indicate dall'art. 45, comma 5, del D.lgs. 36/2023;
5. **di dare atto** che quest'Ufficio, al fine dell'individuazione di un operatore economico cui affidare l'esecuzione del servizio/fornitura di che trattasi, **ha adeguatamente motivato il ricorso della scelta del contraente** ai sensi del Codice degli Appalti (D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023);
6. **di affidare** in via diretta, ai sensi dell'art. 50 del Codice degli Appalti (D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023) il servizio di biglietteria per l'utilizzo del traghetto di linea sulla tratta Lampedusa – Porto Empedocle, e viceversa, alla ditta/società **SIREMAR – Caronte & Tourist Isole Minori S.p.A. (C.F/P.I. n. 03418550830)**;
7. **di stabilire** che il servizio sarà assicurato, per il corrente anno, alle seguenti condizioni economiche:

Tratta Porto Empedocle-Lampedusa

posto ponte: € 61,93 (bassa stagione)	€ 70,14 (alta stagione);
cabina singola: € 112,33 (bassa stagione)	€ 120,54 (alta stagione);
cabina doppia: € 184,36 (bassa stagione)	€ 200,78 (alta stagione);
auto senza pax: € 173,07 (bassa stagione)	€ 173,07 (alta stagione);
pullman 7,5 mt: € 149,87 (bassa stagione)	€ 149,87 (alta stagione).

Tratta Lampedusa-Porto Empedocle

posto ponte: € 56,93 (bassa stagione)	€ 61,93 (alta stagione);
cabina singola: € 107,33 (bassa stagione)	€ 115,54 (alta stagione);
cabina doppia: € 174,36 (bassa stagione)	€ 190,78 (alta stagione);
auto senza pax: € 173,07 (bassa stagione)	€ 173,07 (alta stagione);
pullman 7,5 mt: € 149,87 (bassa stagione)	€ 149,87 (alta stagione).

Bassa stagione: 1/10-31/5 Alta stagione: 1/6-30/9.

Sarà cura dell'Ufficio Contrattuale di questa Prefettura provvedere alla formalizzazione delle convenzioni tramite la trasmissione della sottoelencata documentazione:



Prefettura di Agrigento
Ufficio Territoriale del Governo

- A) lettera di convenzione, contenente le apposite clausole contrattuali, per la sottoscrizione della stessa da parte della società, in accoglimento delle condizioni di espletamento del servizio;
- B) di provvedere alla trasmissione alla società affidataria dell'allegato A – Dichiarazione sostitutiva di certificazione antimafia – art. 89 D.lgs. 159/2011;
- C) di provvedere alla trasmissione alla società affidataria dell'allegato A2 – Modulo tracciabilità dei flussi Finanziari – Legge 136/2010.

Agrigento, numero e data del protocollo

P.IL PREFETTO T.A.
Il Vice Prefetto Vicario
Dott. Signorelli