



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

**SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE
INTERNAZIONALE. DECRETO A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
ACCOGLIENZA A N.200 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE
PRESSO CENTRI COLLETTIVI CON CAPACITA' RICETTIVA DA 51 A 100 POSTI,
SITI NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DIVERBANO CUSIO OSSOLA**

- Visto il D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, avente ad oggetto "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale";
- Vista la direttiva del Ministro dell'Interno in data 23 luglio 2018, con la quale sono state delineate le linee di azione in materia di accoglienza per richiedenti asilo;
- Visto il decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n.132;
- Visto il decreto del Ministro dell'Interno del 4/3/ 2024, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di gara d'appalto con i relativi allegati, per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di accoglienza, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;
- Richiamata la ministeriale n. 2898 in data 21/3/2024, con cui è stato trasmesso il suddetto schema di capitolato di appalto, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;
- Dato atto che il nuovo capitolato d'appalto, al fine di realizzare l'ottimizzazione e la razionalizzazione dei servizi di accoglienza ha rimodulato i modelli prestazionali, differenziandoli in ragione delle dimensioni e delle tipologie dei centri, a seconda che la procedura di gara sia rivolta ad un'offerta di posti in piccole strutture, ovvero in strutture di medio-grandi dimensioni, a seconda delle differenti esigenze del territorio;
- Rilevato che i distinti schemi di disciplinari di gara di cui al predetto capitolato sono corredati da specifiche tecniche dei servizi prestazionali, dalla struttura dell'offerta e dai criteri di valutazione, oltre che dalla stima dei costi medi di riferimento per la determinazione delle basi d'asta, al fine di uniformare l'attività delle stazioni appaltanti;
- Considerato che la vigente convenzione per la gestione del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso centri collettivi con capienza fino a 100 posti scadrà il 30/4/2024 e che, pertanto, occorre avviare la procedura di gara aperta per l'affidamento del predetto servizio presso C.A.S. siti nel territorio dei comuni di questa provincia, come previsto dall'art. 1 - comma 2 - lettera B - lotto unico, del nuovo schema di capitolato



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del Verbano Cusio Ossola

d'appalto dei servizi di accoglienza;

- Considerato che la gara d'appalto che si intende avviare sarà a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro della durata di 24 mesi – per il periodo presunto dal 1/1/2025 al 31/12/2026, prorogabile per periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi – ai sensi dell'art. 14 del nuovo capitolato di gara;
- Richiamato il decreto in data 24/4/2024 che ha individuato il fabbisogno presunto di posti per le varie tipologie di centri di accoglienza straordinaria per il triennio 2025/2027 e che, in particolare, ha stimato in n. 200 posti il fabbisogno di ricettività presso C.A.S. collettivi con capienza da 51 a 100 posti;
- Visto l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale fa obbligo alle stazioni appaltanti di adottare apposito atto a contrarre, con individuazione degli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

DECRETA

- Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro, per l'affidamento, nell'ambito dei territori dei comuni di questa provincia, del servizio di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi messi a disposizione dal concorrente, con capacità ricettiva massima da 51 a 100 posti, per un fabbisogno massimo di presunti n. 200 posti;
- Di applicare il prezzo a base di gara di € 30,16 Iva esclusa, al giorno e a persona, oltre alle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero *pro capite* di € 36,62, come risulta dal prospetto allegato sub "A", riportante le voci che concorrono alla determinazione del *costo pro capite/pro die*, di cui all'allegato B - "Stima dei costi medi costi di riferimento dei servizi di accoglienza", del nuovo capitolato ministeriale di gara, riferito alla tipologia di strutture indicate all'art. comma 1, comma 2, lettera B - lotto unico del predetto capitolato;
- Di esperire gara a procedura aperta, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), come indicato nell'allegato "3 ter" del predetto capitolato ministeriale, al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali successivamente stipulare appositi contratti di appalto, sulla base delle effettive necessità ed esigenze di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;
- Di stimare il valore complessivo dell'accordo quadro, al netto delle opzioni di cui all'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 13 del capitolato di appalto dei servizi di accoglienza, in € 8.821.758,00 IVA esclusa, come indicato nel prospetto allegato sub "B";



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

- Di dare atto, inoltre, che l'ammontare massimo presunto delle opzioni applicabili per modifiche dei contratti – ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 13 del capitolato ministeriale e del punto 3.4 del disciplinare di gara – è di € 22.054.395,00 e che, pertanto, il totale del valore complessivo presunto dell'appalto è di € 30.876.153,00;
Di dare atto, infine, che il quadro economico generale di spesa della procedura di gara che si intende esperire, comprese le spese per incentivi alle funzioni tecniche stimate in € 531.644,60 – ai sensi dell'art. 45 del L.gs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 73 del 17/4/2023 – ammonta a presunti € 34.546.187,39, come risulta dal prospetto allegato sub "C";
- Di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Vice Prefetto Vicario pro tempore della Prefettura - U.t.G. di Verbano Cusio Ossola (attualmente nella persona del dott. Giorgio Orru), quale Responsabile Unico del Procedimento;
- Di nominare il Dirigente pro tempore dell'Area IV "Diritti civili, cittadinanza, condizione giuridica dello straniero, immigrazione e diritto d'asilo" di questa Prefettura (attualmente nella persona del dott. Roberto Dosio), quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'allegato II.14 allo stesso decreto;
- Di dare atto che il Responsabile unico del procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione, potranno istituire, con separato atto, una struttura di supporto, conferendo al personale dipendente in possesso di adeguata esperienza e capacità professionale, incarichi di collaborazione per l'espletamento delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'All. I.10 al predetto decreto.

Verbania, 29 APR. 2024

Il Prefetto
Forniglio

STRUTTURE DI CUI ALL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) LOTTO UNICO

STIMA DEI COSTI MEDI DI RIFERIMENTO - Allegato A

| CAPIENZA | DA 51 A 100 POSTI |
|---|----------------------|
| SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CON STRUTTURE MESSE A DISPOSIZIONE DALL'ENTE GESTORE | |
| PERSONALE | € 10,53 |
| SERVIZIO DI TRASPORTO | € 0,90 |
| COSTO STRUTTURA (AFFITTO O AFFITTO FIGURATIVO, UTENZE)* | € 4,13 |
| EFFETTI LETTERECCI E PRODOTTI PER IGIENE PERSONALE | € 0,58 |
| LAVANDERIA | € 0,58 |
| SERVIZIO DI PREPARAZIONE E/O FORNITURA DEI PASTI | |
| SERVIZIO DI PREPARAZIONE E/O FORNITURA DEI PASTI | € 11,83 |
| stoviglie monouso biodegradabili e compostabili | € 0,69 |
| SERVIZIO DI PULIZIA | |
| SERVIZIO DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE E TARI | € 0,92 |
| TOTALE | € 30,16 |
| PRESTAZIONI AGGIUNTIVE OGGETTO DI SEPARATA RENDICONTAZIONE | |
| KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE** | € 1,90 |
| SCHEDA TELEFONICA UNA TANTUM ALL'INGRESSO*** | € 0,03 |
| POCKET MONEY | € 2,50 |
| PANNOLINI PER NEONATI (fino a 30 mesi) | € 0,17 |
| INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO PER VISITE PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO (ipotizzando max 4 ore all'anno pro-capite)**** | |
| INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO IN REPERIBILITA' (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die)***** | |
| FARMACI E PRESTAZIONI SANITARIE NON COPERTE DAL SSN NEL LIMITE DI 500 EURO ANNO PER CIASCUN POSTO DI ACCOGLIENZA ED INDIPENDENTEMENTE DAL RELATIVO TURNOVER | € 1,37 |
| MATERIALE DIDATTICO, TRASPORTO SCOLASTICO, MATERIALE LUDICO | € 0,50 |
| TOTALE MASSIMO GIORNALIERO | € 36,62 |
| * COSTO DA NON CONSIDERARE NELL'IPOTESI DI UTILIZZO DI IMMOBILI MESSI A DISPOSIZIONE DALL'AMMINISTRAZIONE | |
| ** IL COSTO DEL KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE è DI 1,73 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE è DI 1,90 EURO, CONSIDERANDO UN SECONDO KIT DA 1,73 EURO AL CAMBIO DI STAGIONE ED UN TURNOVER ALL'ANNO (346 X 2 / 365 GG) | |
| ***IL COSTO DELLA SCHEDA TELEFONICA UNA TANTUM è PARI A 5,00 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE, CONSIDERANDO UN TURNOVER ALL'ANNO, AMMONTA A EURO 0,027 | |
| IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA', PER VISITE DI PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO, È DI EURO 0,38 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO . IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 0,43 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO/DIURNO FESTIVO ; EURO 0,50 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO . IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARA' PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIO' IN APPLICAZIONE DEGLI ART. 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO | |
| *****IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA' È DI EURO 2,80 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO . IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO ; EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO DIURNO ; EURO 3,66 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO . IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARA' PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIO' IN APPLICAZIONE DEGLI ART. 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO | |

COSTO COMPLESSIVO PRESUNTO DELL'APPALTO

| | |
|--|------------|
| Fabbisogno per posti di accoglienza in centri collettivi con capacità ricettiva da 51 a 100 posti | 200 |
|--|------------|

| | |
|---|--|
| Sviluppo del costo complessivo presunto dell'appalto | |
|---|--|

| | |
|---|--------------|
| A) Costi per prestazioni di carattere generale | 30,16 |
| B) Costi per prestazioni aggiuntive - eventuali - oggetto di separata rendicontazione | 6,46 |
| Totale costo massimo giornaliero | 36,62 |

| | |
|---|----------|
| Costo massimo giornaliero per numero di posti | 7.324,00 |
|---|----------|

| | |
|----------------------------------|--------------|
| Costo massimo per durata annuale | 2.673.260,00 |
|----------------------------------|--------------|

Valore complessivo presunto per la durata contrattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi), pari a n. 1095 giorni, al netto delle opzioni, ai sensi dell'art. 3.4 del disciplinare di gara approvato con D.M.I. 4/3/2024

| |
|---------------------|
| 8.821.758,00 |
|---------------------|

Applicazione delle opzioni previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 ed indicate all'art. 13 "eventuali modifiche dei contratti" del capitolato ministeriale di gara e del punto 3.4 del disciplinare di gara

A) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera A) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

B) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera B) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

C) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera C) (minori ultra sedicenni)- Nel limite massimo del 50% dell'importo iniziale dell'affidamento cumulativamente all'importo delle opzioni di cui alle lettere A) e B)

| | |
|---|--|
| Calcolo dell'importo complessivo presunto derivante dall'applicazione delle opzioni suindicate | |
|---|--|

| | |
|--|--------------|
| Valore globale stimato dell'accordo quadro | 8.821.758,00 |
|--|--------------|

| | |
|--|---------------|
| Aggiunta del 150% del valore globale stimato dell'accordo quadro (coefficiente di moltiplicazione 2,5) | 22.054.395,00 |
|--|---------------|

| | |
|--|----------------------|
| Totale valore complessivo presunto dell'appalto | 30.876.153,00 |
|--|----------------------|

| |
|--|
| Totale presunto del quadro economico di spesa |
|--|

| | | |
|--|---------------|--|
| Valore complessivo presunto per la durata contrattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi) al netto delle opzioni | 8.821.758,00 | 30.876.153,00 <i>Vedasi prospetto di sviluppo della spesa</i> |
| Valore delle opzioni per eventuali modifiche dei contratti | 22.054.395,00 | |
| Ammontare delle spese per incentivi alle funzioni tecniche | 531.644,60 | |

| | |
|--|----------------------|
| Totale presunto del quadro economico di spesa | 31.407.797,60 |
|--|----------------------|

| |
|--|
| Calcolo delle spese per incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, all. I.10 al D.Lgs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 17/4/2023 n. 73 |
|--|

| Fascia economica dell'appalto per servizi (art. 3 D.M. n. 73/2023) | Aliquota | Importo |
|--|----------|-------------------|
| Fino alla soglia comunitaria (€ 750.000,00) | 2,00% | 15.000,00 |
| Da € 750.000,01 a € 1.000.000,00 (€ 249.999,99) | 1,90% | 4.750,00 |
| Da € 1.000.000,01 a € 5.000.000,00 (€ 3.999.999,99) | 1,80% | 72.000,00 |
| Da € 5.000.000,01 a € 30.876.153,00 (€ 25.876.152,99) | 1,70% | 439.894,60 |
| Totale | | 531.644,60 |

di cui:

| | |
|---|------------|
| A) Quota 80% per RUP e soggetti che svolgono funzioni tecniche (art. 45, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023) | 425.315,68 |
| B) Quota 20% per le finalità di cui all'art. 45, commi 5, 6 e 7 del D.Lgs. n. 36/2023 | 106.328,92 |