



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

**SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE
INTERNAZIONALE. DECRETO A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
ACCOGLIENZA A N.200 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE
PRESSO CENTRI COLLETTIVI CON CAPACITA' RICETTIVA DA 51 A 100 POSTI,
SITI NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DIVERBANO CUSIO OSSOLA**

- Visto il D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, avente ad oggetto "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale";
- Vista la direttiva del Ministro dell'Interno in data 23 luglio 2018, con la quale sono state delineate le linee di azione in materia di accoglienza per richiedenti asilo;
- Visto il decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n.132;
- Visto il decreto del Ministro dell'Interno del 4/3/ 2024, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di gara d'appalto con i relativi allegati, per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di accoglienza, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;
- Richiamata la ministeriale n. 2898 in data 21/3/2024, con cui è stato trasmesso il suddetto schema di capitolato di appalto, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;
- Dato atto che il nuovo capitolato d'appalto, al fine di realizzare l'ottimizzazione e la razionalizzazione dei servizi di accoglienza ha rimodulato i modelli prestazionali, differenziandoli in ragione delle dimensioni e delle tipologie dei centri, a seconda che la procedura di gara sia rivolta ad un'offerta di posti in piccole strutture, ovvero in strutture di medio-grandi dimensioni, a seconda delle differenti esigenze del territorio;
- Rilevato che i distinti schemi di disciplinari di gara di cui al predetto capitolato sono corredati da specifiche tecniche dei servizi prestazionali, dalla struttura dell'offerta e dai criteri di valutazione, oltre che dalla stima dei costi medi di riferimento per la determinazione delle basi d'asta, al fine di uniformare l'attività delle stazioni appaltanti;
- Considerato che la vigente convenzione per la gestione del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso centri collettivi con capienza fino a 100 posti scadrà il 30/4/2024 e che, pertanto, occorre avviare la procedura di gara aperta per l'affidamento del predetto servizio presso C.A.S. siti nel territorio dei comuni di questa provincia, come previsto dall'art. 1 - comma 2 - lettera B - lotto unico, del nuovo schema di capitolato



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del Verbano Cusio Ossola

d'appalto dei servizi di accoglienza;

- Considerato che la gara d'appalto che si intende avviare sarà a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro della durata di 24 mesi – per il periodo presunto dal 1/1/2025 al 31/12/2026, prorogabile per periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi – ai sensi dell'art. 14 del nuovo capitolato di gara;
- Richiamato il decreto in data 24/4/2024 che ha individuato il fabbisogno presunto di posti per le varie tipologie di centri di accoglienza straordinaria per il triennio 2025/2027 e che, in particolare, ha stimato in n. 200 posti il fabbisogno di ricettività presso C.A.S. collettivi con capienza da 51 a 100 posti;
- Visto l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale fa obbligo alle stazioni appaltanti di adottare apposito atto a contrarre, con individuazione degli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

DECRETA

- Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro, per l'affidamento, nell'ambito dei territori dei comuni di questa provincia, del servizio di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi messi a disposizione dal concorrente, con capacità ricettiva massima da 51 a 100 posti, per un fabbisogno massimo di presunti n. 200 posti;
- Di applicare il prezzo a base di gara di € 30,16 Iva esclusa, al giorno e a persona, oltre alle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero *pro capite* di € 36,62, come risulta dal prospetto allegato sub "A", riportante le voci che concorrono alla determinazione del *costo pro capite/pro die*, di cui all'allegato B - "Stima dei costi medi costi di riferimento dei servizi di accoglienza", del nuovo capitolato ministeriale di gara, riferito alla tipologia di strutture indicate all'art. comma 1, comma 2, lettera B - lotto unico del predetto capitolato;
- Di esperire gara a procedura aperta, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), come indicato nell'allegato "3 ter" del predetto capitolato ministeriale, al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali successivamente stipulare appositi contratti di appalto, sulla base delle effettive necessità ed esigenze di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;
- Di stimare il valore complessivo dell'accordo quadro, al netto delle opzioni di cui all'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 13 del capitolato di appalto dei servizi di accoglienza, in € 8.821.758,00 IVA esclusa, come indicato nel prospetto allegato sub "B";



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

- Di dare atto, inoltre, che l'ammontare massimo presunto delle opzioni applicabili per modifiche dei contratti – ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 13 del capitolato ministeriale e del punto 3.4 del disciplinare di gara – è di € 22.054.395,00 e che, pertanto, il totale del valore complessivo presunto dell'appalto è di € 30.876.153,00;
Di dare atto, infine, che il quadro economico generale di spesa della procedura di gara che si intende esperire, comprese le spese per incentivi alle funzioni tecniche stimate in € 531.644,60 – ai sensi dell'art. 45 del L.gs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 73 del 17/4/2023 – ammonta a presunti € 34.546.187,39, come risulta dal prospetto allegato sub "C";
- Di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Vice Prefetto Vicario pro tempore della Prefettura - U.t.G. di Verbania Cusio Ossola (attualmente nella persona del dott. Giorgio Orru), quale Responsabile Unico del Procedimento;
- Di nominare il Dirigente pro tempore dell'Area IV "Diritti civili, cittadinanza, condizione giuridica dello straniero, immigrazione e diritto d'asilo" di questa Prefettura (attualmente nella persona del dott. Roberto Dosio), quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'allegato II.14 allo stesso decreto;
- Di dare atto che il Responsabile unico del procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione, potranno istituire, con separato atto, una struttura di supporto, conferendo al personale dipendente in possesso di adeguata esperienza e capacità professionale, incarichi di collaborazione per l'espletamento delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'All. I.10 al predetto decreto.

Verbania, 29 APR. 2024

Il Prefetto
Forniglio

STRUTTURE DI CUI ALL'ART. 1 COMMA 2 LETTERA B) LOTTO UNICO

STIMA DEI COSTI MEDI DI RIFERIMENTO - Allegato A

CAPIENZA	DA 51 A 100 POSTI
SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CON STRUTTURE MESSE A DISPOSIZIONE DALL'ENTE GESTORE	
PERSONALE	€ 10,53
SERVIZIO DI TRASPORTO	€ 0,90
COSTO STRUTTURA (AFFITTO O AFFITTO FIGURATIVO, UTENZE)*	€ 4,13
EFFETTI LETTERECCI E PRODOTTI PER IGIENE PERSONALE	€ 0,58
LAVANDERIA	€ 0,58
SERVIZIO DI PREPARAZIONE E/O FORNITURA DEI PASTI	
SERVIZIO DI PREPARAZIONE E/O FORNITURA DEI PASTI	€ 11,83
stoviglie monouso biodegradabili e compostabili	€ 0,69
SERVIZIO DI PULIZIA	
SERVIZIO DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE E TARI	€ 0,92
TOTALE	€ 30,16
PRESTAZIONI AGGIUNTIVE OGGETTO DI SEPARATA RENDICONTAZIONE	
KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE**	€ 1,90
SCHEDE TELEFONICHE UNA TANTUM ALL'INGRESSO***	€ 0,03
POCKET MONEY	€ 2,50
PANNOLINI PER NEONATI (fino a 30 mesi)	€ 0,17
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO PER VISITE PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO (ipotizzando max 4 ore all'anno pro-capite)****	
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO IN REPERIBILITA' (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die)*****	
FARMACI E PRESTAZIONI SANITARIE NON COPERTE DAL SSN NEL LIMITE DI 500 EURO ANNO PER CIASCUN POSTO DI ACCOGLIENZA ED INDIPENDENTEMENTE DAL RELATIVO TURNOVER	€ 1,37
MATERIALE DIDATTICO, TRASPORTO SCOLASTICO, MATERIALE LUDICO	€ 0,50
TOTALE MASSIMO GIORNALIERO	€ 36,62
* COSTO DA NON CONSIDERARE NELL'IPOTESI DI UTILIZZO DI IMMOBILI MESSI A DISPOSIZIONE DALL'AMMINISTRAZIONE	
** IL COSTO DEL KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE è DI 1,73 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE è DI 1,90 EURO, CONSIDERANDO UN SECONDO KIT DA 1,73 EURO AL CAMBIO DI STAGIONE ED UN TURNOVER ALL'ANNO (346 X 2 / 365 GG)	
***IL COSTO DELLA SCHEDE TELEFONICHE UNA TANTUM è PARI A 5,00 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE, CONSIDERANDO UN TURNOVER ALL'ANNO, AMMONTA A EURO 0,027	
IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA', PER VISITE DI PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO, È DI EURO 0,38 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO . IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 0,43 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO/DIURNO FESTIVO ; EURO 0,50 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO . IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARA' PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIO' IN APPLICAZIONE DEGLI ART. 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO	
*****IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA' È DI EURO 2,80 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO . IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO ; EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO DIURNO ; EURO 3,66 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO . IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARA' PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIO' IN APPLICAZIONE DEGLI ART. 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO	

COSTO COMPLESSIVO PRESUNTO DELL'APPALTO

Fabbisogno per posti di accoglienza in centri collettivi con capacità ricettiva da 51 a 100 posti	200
--	------------

Sviluppo del costo complessivo presunto dell'appalto	
---	--

A) Costi per prestazioni di carattere generale	30,16
B) Costi per prestazioni aggiuntive - eventuali - oggetto di separata rendicontazione	6,46
Totale costo massimo giornaliero	36,62

Costo massimo giornaliero per numero di posti	7.324,00
---	----------

Costo massimo per durata annuale	2.673.260,00
----------------------------------	--------------

Valore complessivo presunto per la durata contattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi), pari a n. 1095 giorni, al netto delle opzioni, ai sensi dell'art. 3.4 del disciplinare di gara approvato con D.M.I. 4/3/2024

8.821.758,00

Applicazione delle opzioni previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 ed indicate all'art. 13 "eventuali modifiche dei contratti" del capitolato ministeriale di gara e del punto 3.4 del disciplinare di gara

A) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera A) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

B) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera B) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

C) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera C) (minori ultra sedicenni)- Nel limite massimo del 50% dell'importo iniziale dell'affidamento cumulativamente all'importo delle opzioni di cui alle lettere A) e B)

Calcolo dell'importo complessivo presunto derivante dall'applicazione delle opzioni suindicate	
---	--

Valore globale stimato dell'accordo quadro	8.821.758,00
--	--------------

Aggiunta del 150% del valore globale stimato dell'accordo quadro (coefficiente di moltiplicazione 2,5)	22.054.395,00
--	---------------

Totale valore complessivo presunto dell'appalto	30.876.153,00
--	----------------------

Totale presunto del quadro economico di spesa
--

Valore complessivo presunto per la durata contrattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi) al netto delle opzioni	8.821.758,00	30.876.153,00
Valore delle opzioni per eventuali modifiche dei contratti	22.054.395,00	
Ammontare delle spese per incentivi alle funzioni tecniche	531.644,60	<i>Vedasi prospetto di sviluppo della spesa</i>

Totale presunto del quadro economico di spesa	31.407.797,60
--	----------------------

Calcolo delle spese per incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, all. I.10 al D.Lgs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 17/4/2023 n. 73
--

Fascia economica dell'appalto per servizi (art. 3 D.M. n. 73/2023)	Aliquota	Importo
Fino alla soglia comunitaria (€ 750.000,00)	2,00%	15.000,00
Da € 750.000,01 a € 1.000.000,00 (€ 249.999,99)	1,90%	4.750,00
Da € 1.000.000,01 a € 5.000.000,00 (€ 3.999.999,99)	1,80%	72.000,00
Da € 5.000.000,01 a € 30.876.153,00 (€ 25.876.152,99)	1,70%	439.894,60
Totale		531.644,60

di cui:

A) Quota 80% per RUP e soggetti che svolgono funzioni tecniche (art. 45, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023)	425.315,68
B) Quota 20% per le finalità di cui all'art. 45, commi 5, 6 e 7 del D.Lgs. n. 36/2023	106.328,92