



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE.

DECRETO A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA A

N. 100 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE

PRESSO UNITA' ABITATIVE CON CAPACITA' RICETTIVA FINO A 50 POSTI,

SITI NEI TERRITORI DEI COMUNI DELLA PROVINCIA DIVERBANO CUSIO OSSOLA

- Visto il D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, avente ad oggetto "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale";
- Vista la direttiva del Ministro dell'Interno in data 23 luglio 2018, con la quale sono state delineate le linee di azione in materia di accoglienza per richiedenti asilo;
Visto il decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n.132;
- Visto il decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di gara d'appalto con i relativi allegati, per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di accoglienza, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;
- Richiamata la ministeriale n. 2898 in data 21/3/2024, con cui è stato trasmesso il suddetto schema di capitolato di appalto, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;
- Dato atto che il nuovo capitolato d'appalto, al fine di realizzare l'ottimizzazione e la razionalizzazione dei servizi di accoglienza, ha rimodulato i modelli prestazionali, differenziandoli in ragione delle dimensioni e delle tipologie dei centri, a seconda che la procedura di gara sia rivolta ad un'offerta di posti in piccole strutture, ovvero in strutture di medio-grandi dimensioni, a seconda delle differenti esigenze del territorio;
- Rilevato che i distinti schemi di disciplinari di gara di cui al predetto capitolato sono corredati da specifiche tecniche dei servizi prestazionali, dalla struttura dell'offerta e dei criteri di valutazione, oltre che dalla stima dei costi medi di riferimento per la determinazione delle basi d'asta, al fine di uniformare l'attività delle stazioni appaltanti;
- Considerato che i vigenti accordi quadro per la gestione del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso unità abitative con capienza fino a 50 posti scadranno il 30/4/2024 e che, pertanto, occorre avviare la procedura di gara aperta per l'affidamento del predetto servizio presso C.A.S. siti nel territorio dei comuni di questa provincia, come previsto dall'art. 1- comma 2 - lettera A - lotto unico, del nuovo schema di capitolato d'appalto



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del Verbano Cusio Ossola

dei servizi di accoglienza;

- Considerato che la gara d'appalto che si intende avviare sarà a procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro della durata di 24 mesi - per il periodo presunto dal 1/1/2025 al 31/12/2026, prorogabile per periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi - ai sensi dell'art. 14 del nuovo capitolato di gara;
- Richiamato il decreto in data 24/4/2024 che ha individuato il fabbisogno presunto di posti per le varie tipologie di centri di accoglienza straordinaria per il triennio 2025/2027 e che, in particolare, ha stimato in n. 100 posti il fabbisogno di ricettività presso C.A.S. in unità abitative con capienza fino a 50 posti;
- Visto l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023, il quale fa obbligo alle stazioni appaltanti di adottare apposito atto a contrarre, con individuazione degli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Visto il D.Lgs. n. 36/2023;

DECRETA

- Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, volta alla conclusione di un Accordo Quadro, per l'affidamento, nell'ambito dei territori dei comuni di questa provincia, del servizio di gestione di centri di accoglienza costituiti da unità abitative messe a disposizione dal concorrente, con capacità ricettiva massima di 50 posti, per un fabbisogno massimo di presunti n. 100 posti;
- Di applicare il prezzo a base di gara di € 24,29 Iva esclusa, al giorno e a persona, oltre alle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero *pro capite* di € 37,75, come risulta dal prospetto allegato sub "A", riportante le voci che concorrono alla determinazione del *costo pro capite/pro die*, di cui all'allegato B - "Stima dei costi medi costi di riferimento dei servizi di accoglienza", del nuovo capitolato ministeriale di gara, riferito alla tipologia di strutture indicate all'art. comma 1, comma 2, lettera A - lotto unico del predetto capitolato;
- Di esperire gara a procedura aperta, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), come indicato nell'allegato "1 ter" del predetto capitolato ministeriale, al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali successivamente stipulare appositi contratti di appalto, sulla base delle effettive necessità ed esigenze di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;
- Di stimare il valore complessivo dell'accordo quadro, al netto delle opzioni di cui all'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 13 del capitolato di appalto dei servizi di accoglienza, in € 4.133.625,00 IVA esclusa, come indicato nel prospetto allegato sub "B";



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo del
Verbano Cusio Ossola*

- Di dare atto, inoltre, che l'ammontare massimo presunto delle opzioni applicabili per modifiche dei contratti – ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 13 del capitolato ministeriale e del punto 3.4 del disciplinare di gara – è di € 10.334.062,50 e che, pertanto, il totale del valore complessivo presunto dell'appalto è di € 14.467.687,50;
Di dare atto, infine, che il quadro economico generale di spesa della procedura di gara che si intende esperire, comprese le spese per incentivi alle funzioni tecniche stimate in € 252.700,69 – ai sensi dell'art. 45 del L.gs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 73 del 17/4/2023 – ammonta a presunti € 14.720.388,19, come risulta dal prospetto allegato sub "C";
- Di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, il Vice Prefetto Vicario pro tempore della Prefettura - U.t.G. di Verbano Cusio Ossola (attualmente nella persona del dott. Giorgio Orru), quale Responsabile Unico del Procedimento;
- Di nominare il Dirigente pro tempore dell'Area IV "Diritti civili, cittadinanza, condizione giuridica dello straniero, immigrazione e diritto d'asilo" di questa Prefettura (attualmente nella persona del dott. Roberto Dosio), quale direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'allegato II.14 allo stesso decreto;
- Di dare atto che il Responsabile unico del procedimento ed il Direttore dell'Esecuzione, potranno istituire, con separate atto, una struttura di supporto, conferendo al personale dipendente in possesso di adeguata esperienza e capacità professionale, incarichi di collaborazione per l'espletamento delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'All. I.10 al predetto decreto.

Verbania, 29 APR. 2024

Il Prefetto
Forniglio

STRUTTURE DI CUI ALL'ART. 3, COMMA 2 LETTERA A)

STIMA DEI COSTI MEDI DI RIFERIMENTO - Allegato A)

CAPICENZA 50 POSTI

SERVIZIO DI ACCOGLIENZA CON STRUTTURE MESSE A DISPOSIZIONE DALL'ENTE GESTORE	
PERSONALE	10,28 €
SERVIZIO DI TRASPORTO	0,90 €
EFFETTI LETTERECCI E PRODOTTI PER IGIENE PERSONALE	0,58 €
COSTO STRUTTURA (AFFITTO O AFFITTO FIGURATIVO, UTENZE)	5,42 €
SERVIZIO DI FORNITURA DERRATE ALIMENTARI E RELATIVI UTENSILI	
FORNITURA DI BENI MONOUSO	1,15 €
FORNITURA UTENSILI COTTURA	0,07 €
DERRATE	5,77 €
SERVIZIO DI PULIZIA	
FORNITURA DI ATTREZZATURE PER LE PULIZIE, PRODOTTI PER LE PULIZIE DELLE STOVIGLIE, LAVAGGIO INDUMENTI E PULIZIE E IGIENE AMBIENTALE	0,13 €
TOTALE	24,29 €

PRESTAZIONI AGGIUNTIVE OGGETTO DI SEPARATA RENDICONTAZIONE

KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE*	1,90 €
SCHEDA TELEFONICA UNA TANTUM ALL'INGRESSO**	0,027 €
POCKET MONEY	2,50 €
PANNOLINI PER NEONATI (fino a 30 mesi)	0,17 €
INTERVENTO A CHIAMATA OPERATORE NOTTURNO (ipotizzando max 8 ore intervento pro-die)***	3,82 €
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO PER VISITE PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO (ipotizzando max 4 ore all'anno pro-capite)****	0,38 €
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO IN REPERIBILITA' (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die)*****	2,80 €
FARMACI E PRESTAZIONI SANITARIE NON COPERTE DAL SSN NEL LIMITE DI 500 EURO ANNO PER CIASCUN POSTO DI ACCOGLIENZA ED INDIPENDENTEMENTE DAL RELATIVO TURNOVER	1,37 €
MATERIALE DIDATTICO, TRASPORTO SCOLASTICO, MATERIALE LUDICO	0,50 €
TOTALE MASSIMO GIORNALIERO	€ 37,75

*IL COSTO DEL KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE è DI 173 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE è DI 1,90 EURO, CONSIDERANDO UN SECONDO KIT DA 173 EURO AL CAMBIO DI STAGIONE ED UN TURNOVER ALL'ANNO (346 X 2 / 365 GG)

** IL COSTO DELLA SCHEDA TELEFONICA UNA TANTUM è PARI A 5,00 EURO. IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE, CONSIDERANDO UN TURNOVER ALL'ANNO, AMMONTA A EURO 0,027

*** IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DELL'OPERATORE NOTTURNO È DI € 3,82 IN CASO DI INTERVENTO IN GIORNI NON FESTIVI. IN CASO DI INTERVENTO DELL'OPERATORE NOTTURNO NEI GIORNI FESTIVI IL PREDETTO COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE AMMONTA AD EURO 4,41 ED IL COSTO TOTALE MASSIMO GIORNALIERO SARÀ, PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO NELLA TABELLA. CIÒ IN APPLICAZIONE DEGLI ARTICOLI 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO.

**** IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA' PER VISITE DI PRIMO INGRESSO E PRIMO SOCCORSO, È DI EURO 0,38 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO. IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 0,43 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO/DIURNO FESTIVO; EURO 0,50 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO. IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARÀ PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIÒ IN APPLICAZIONE

***** IL COSTO PRO-DIE/PRO-CAPITE DELL'INTERVENTO A CHIAMATA DEL MEDICO IN REPERIBILITA' È DI EURO 2,80 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO DIURNO NON FESTIVO. IL MEDESIMO COSTO PD/PC AMMONTA, INVECE, A: EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO NOTTURNO NON FESTIVO; EURO 3,18 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO DIURNO; EURO 3,66 IN CASO DI INTERVENTO IN ORARIO FESTIVO NOTTURNO. IN QUESTI ULTIMI 3 CASI IL COSTO TOT MASSIMO GIORNALIERO SARÀ PERTANTO MAGGIORE DI QUELLO RIPORTATO IN TABELLA. CIÒ IN APPLICAZIONE DEGLI ART. 53 E 58 DEL CCNL DI SETTORE RICHIAMATO DALLO SCHEMA DI CAPITOLATO

COSTO COMPLESSIVO PRESUNTO DELL'APPALTO

Fabbisogno per posti di accoglienza in unità abitative con capienza fino a 50 posti	100
--	------------

Sviluppo del costo complessivo presunto dell'appalto

A) Costi per prestazioni di carattere generale 24,29

B) Costi per prestazioni aggiuntive - eventuali - oggetto di separata rendicontazione 13,46

Totale costo massimo giornaliero 37,75

Costo massimo giornaliero per numero di posti 3.775,00

Costo massimo per durata annuale 1.377.875,00

Valore complessivo presunto per la durata contrattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi), pari a n. 1095 giorni, al netto delle opzioni, ai sensi dell'art. 3.4 del disciplinare di gara approvato con D.M.I. 4/3/2024

4.133.625,00

Applicazione delle opzioni previste dall'art. 120 del D.Lgs. n. 36/2023 ed indicate all'art. 13 "eventuali modifiche dei contratti" del capitolato ministeriale di gara e del punto 3.4 del disciplinare di gara

A) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera A) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

B) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera B) - Nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento

C) Capitolato ministeriale - art. 13, comma 1, lettera C) (minori ultra sedicenni)- Nel limite massimo del 50% dell'importo iniziale dell'affidamento cumulativamente all'importo delle opzioni di cui alle lettere A) e B)

Calcolo dell'importo complessivo presunto derivante dall'applicazione delle opzioni suindicate

Valore globale stimato dell'accordo quadro 4.133.625,00

Aggiunta del 150% del valore globale stimato dell'accordo quadro (coefficiente di moltiplicazione 2,5) 10.334.062,50

Totale valore complessivo presunto dell'appalto	14.467.687,50
--	----------------------

Totale presunto del quadro economico di spesa
--

Valore complessivo presunto per la durata contrattuale di 36 mesi (compresa l'eventuale proroga di 12 mesi) al netto delle opzioni	4.133.625,00	14.467.687,50
Valore delle opzioni per eventuali modifiche dei contratti	10.334.062,50	
Ammontare delle spese per incentivi alle funzioni tecniche	252.700,69	<i>Vedasi prospetto di sviluppo della spesa</i>

Totale presunto del quadro economico di spesa	14.720.388,19
--	----------------------

Calcolo delle spese per incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, all. I.10 al D.Lgs. n. 36/2023 e del Regolamento del Ministero dell'Interno n. 17/4/2023 n. 73

Fascia economica dell'appalto per servizi (art. 3 D.M. n. 73/2023)	Aliquota	Importo
Fino alla soglia comunitaria (€ 750.000,00)	2,00%	15.000,00
Da € 750.000,01 a € 1.000.000,00 (€ 249.999,99)	1,90%	4.750,00
Da € 1.000.000,01 a € 5.000.000,00 (€ 3.999.999,99)	1,80%	72.000,00
Da € 5.000.000,01 a € 14.467.687,50 (€ 9.467.687,49)	1,70%	160.950,69
Totale		252.700,69

di cui:

A) Quota 80% per RUP e soggetti che svolgono funzioni tecniche (art. 45, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023) 202.160,55

B) Quota 20% per le finalità di cui all'art. 45, commi 5, 6 e 7 del D.Lgs. n. 36/2023 50.540,14