



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO IDONEE STRUTTURE DA ADIBIRE A CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI DI CUI ALL'ART.11 DEL D.LGS. 142/2015 UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI BARLETTA ANDRIA TRANI.

Tipologia delle strutture di cui all'art. 1, c. 2, lett. a) (cd. CENTRI INDIVIDUALI) del capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021

PREMESSE E FINALITA'

PREMESSO CHE:

- con determina a contrarre prot. n. 0011850 del 05/03/2024 è stata autorizzata la pubblicazione di un avviso per manifestazione d'interesse per la ricerca di operatori disponibili ad offrire strutture idonee allo svolgimento del servizio di accoglienza migranti secondo lo schema di capitolato approvato con Decreto del Ministero dell'Interno del 29/01/2021, registrato alla Corte dei Conti il successivo 16 febbraio, tenendo conto della rimodulazione dei costi a base d'asta, secondo un criterio di reale congruità dei corrispettivi rispetto alle prestazioni e ai costi per l'esecuzione dell'appalto;

- tale ricerca si rende necessaria al fine di fronteggiare la potenziale intensificazione di nuovi sbarchi, con conseguenti picchi di trasferimenti dei soggetti richiedenti protezione internazionale presso questa Provincia, onde garantire un programma di accoglienza in favore dei predetti soggetti, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs. 142/2015, nonché al fine di garantire la continuità dell'accoglienza dei richiedenti asilo già ospitati presso i CAS attivi sul territorio provinciale, con scadenza contrattuale ravvicinata;

- al fine di garantire i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione e conseguire la più ampia partecipazione, è opportuno acquisire proposte da chiunque ne abbia interesse e sia in possesso dei necessari requisiti;

- l'art. 11, ai cc. 2 e 2 bis (come integrato dall'art. 5-bis, comma 4, D.L. 10 marzo 2023, n. 20, convertito, con modificazioni, dalla L. 5 maggio 2023, n. 50), del D. Lgs. 142/2015 prevede espressamente che, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

- in base allo schema di capitolato attualmente vigente, è prevista una differenziazione tra le diverse tipologie di offerta di ospitalità, adattabile alle effettive potenzialità delle rispettive province, rimodulando i modelli prestazionali e differenziandoli in ragione della dimensione e tipologia dei centri;

- con la circolare n. 16122 del 19 maggio 2022, recante il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato, il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Direzione Centrale dei Servizi Civili per



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

l'Immigrazione e l'Asilo considera la possibilità della rimodulazione delle basi d'asta già fissate dal D.M. 29/01/2021, anche alla luce dei principi illustrati dall'ANAC con parere n. 95880 del 28/11/2019;

- con la circolare nr. 9451 del 10.03.2023, il Ministero dell'Interno – Dipartimento per Le Libertà Civili e L'Immigrazione ha evidenziato la possibilità di utilizzo di strumenti negoziali semplificati, anche dell'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 11 del D. lgs. 142/2015, in presenza di casi di estrema urgenza per fronteggiare arrivi consistenti e ravvicinati di migranti, senza che operino, in tale circostanze, i limiti stabiliti dall'allora vigente art. 36, comma II, lettere a) e b) del D. Lgs. 50/2016 ed ora contemplate dall'art. 50 del nuovo Codice – D. Lgs. 36/2023, fermo restando il rispetto delle soglie europee;

- con la circolare AOO STAFF – 0050/0001 prot. 0005903 del 13/06/2023, il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno fa riserva di diramare il nuovo schema di capitolato di gara di appalto di cui all'art. 12 del decreto legislativo 142/2015, in relazione al disposto dell'art. 6-ter del D.L. 20/2023 (che ha modificato il novero delle prestazioni da rendersi in accoglienza di cui al d. lgs. N. 142/2015);

- occorre garantire e fare salva la facoltà di questa Prefettura-U.T.G. di recedere dagli affidamenti derivanti dalla presente procedura o di rinegoziare gli stessi, qualora il Ministero dell'Interno segnalasse il venir meno delle esigenze di accoglienza, ovvero qualora venga approvato il D.M. di cui all'art. 12 del D. Lgs. 142/2015, per l'affidamento dei servizi di accoglienza in attuazione del Decreto legge 10/03/2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 (cd. Decreto Cutro);

- si rende opportuno considerare la possibilità di prorogare ulteriormente le convenzioni con gli affidatari del servizio in considerazione, ove, invece, la procedura di gara da indirsi non sarà stata completata entro la scadenza delle predette convenzioni;

VISTI:

- il D. lgs. n. 36/2023, recante “Codice dei Contratti Pubblici”;
- in particolare, gli artt. 25 e 26, efficaci dal 1/1/2024, del suddetto Codice dei Contratti Pubblici, nonché l'art. 225 del medesimo D. Lgs.;
- l'art. 50, comma 1, lettera b) del medesimo decreto legislativo;

DATO ATTO che il servizio di accoglienza di che trattasi rientra tra i servizi sociali ed altri servizi specifici nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, come richiamato dall'art. 14 c. 1, lett. d) del medesimo D. Lgs. 36/2023.

In esecuzione alla suindicata determina a contrarre, con il presente avviso questa Prefettura-U.T.G. intende svolgere una **preliminare indagine di mercato** finalizzata all'individuazione di qualificati operatori a cui affidare la gestione dei servizi di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale presenti sul territorio di questa Provincia, secondo il capitolato previsto dal già menzionato D.M. 29/01/2021 e richiede agli operatori economici in possesso dei requisiti sotto indicati di manifestare l'interesse all'affidamento del servizio di accoglienza presso le strutture proposte e situate nei Comuni della Provincia.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

La presente procedura ha lo scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali, né costituisce alcun vincolo nei confronti della Prefettura di Barletta Andria Trani, che si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento.

Solo se ritenuto necessario, in base alle presenze di migranti sul territorio si avvierà, in seguito, una procedura di trattativa o di affidamento diretto con coloro i quali, in possesso dei requisiti richiesti e delle strutture ritenute idonee, avranno manifestato interesse all'affidamento del servizio in oggetto nei termini stabiliti.

2. OGGETTO DEL SERVIZIO

Oggetto dell'affidamento saranno, pertanto, i servizi di gestione di centri di accoglienza presso le strutture messe a disposizione dall'offerente, rispondenti alla seguente tipologia:

- cd. **centri individuali, con capienza sino a 50 posti** aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato ministeriale approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021;

I servizi previsti dal nuovo schema di **Capitolato (All. 1)** dovranno essere assicurati in idonee strutture. Gli operatori economici, in sede di presentazione della Manifestazione d'interesse, da presentarsi secondo lo schema allegato (**All. 2**), devono precisare:

- 1) esatta indicazione ed ubicazione delle strutture proposte per lo svolgimento del servizio di accoglienza;
- 2) dichiarazione asseverata da un tecnico abilitato riguardante il possesso dei requisiti previsti dalla vigente legislazione in materia di abitabilità, agibilità ed idoneità degli impianti nonché la conformità urbanistica ed igienico-sanitaria ed essere in regola con le norme in materia di prevenzione incendi;
- 3) capacità ricettiva massima della struttura (con indicazione del numero di stanze, bagni, sale comuni).

Le strutture proposte devono essere nella disponibilità del partecipante alla procedura secondo valido titolo di possesso e detenzione, di cui si richiede idonea documentazione.

L'accoglienza potrà essere attivata solo dopo accurate verifiche tecniche di idoneità delle strutture proposte dagli operatori economici del settore dell'accoglienza da parte della Commissione Tecnica appositamente nominata.

In seguito alla rimodulazione dei costi, già previsti dal capitolato di cui al citato D. M. del 29.01.2021, la base d'asta viene fissata come segue (**per la specifica vedasi All. B – stima dei costi medi di riferimento**):

centri individuali con capienza fino a 50 migranti (art. 1, c. 2, lett. a) del capitolato: € 25,64 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, (comprensivo del costo relativo a materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci, pannolini per neonati), oltre al Kit di vestiario di primo ingresso del valore di € 150,00 unitario (con obbligo di rinnovo al passaggio dalla stagione estiva a quella invernale e viceversa), a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00 ed il costo del *pocket money* pro capite giornaliero di € 2,50.

Alle voci sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

Nel caso non si registri nel Centro la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo *pro die pro capite* sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini (€ 0,15).

Ai sensi dell'art. 60 del più volte menzionato D. Lgs. 36/2023, è previsto l'inserimento obbligatorio della clausola di revisione dei prezzi, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, non prevedibili al momento dell'offerta, secondo le modalità ivi previste.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

Le modifiche dei contratti in corso di esecuzione sono disciplinate dall'art. 120 del D. Lgs. 31/03/2023, n. 36.

In particolare, ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D. Lgs. 36/2023, qualora in corso di esecuzione contrattuale si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la Prefettura può imporre all'aggiudicatario l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso, l'aggiudicatario non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

Le condizioni previste nel presente avviso sono suscettibili di potenziali variazioni, in considerazione della capacità ricettiva offerta da ciascun operatore economico, previa autorizzazione ministeriale.

3. DURATA DELL'APPALTO

L'affidamento dei servizi di cui si tratta mediante la presente procedura, essendo finalizzata all'accoglienza immediata ed emergenziale di un numero superiore all'attuale di immigrati presenti sul territorio, nelle more dell'indizione di una procedura negoziata ai sensi della normativa di cui al D. L. 20/2023, convertito in Legge 50/2023, **avrà una durata da 6 12 mesi, a seconda della necessità espressa volta per volta dalla Prefettura, decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione, salvo proroghe tecniche.**

4. REQUISITI PER LA PARTECIPAZIONE ALLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

4.1 Requisiti di carattere generale

Sono ammessi a partecipare i soggetti indicati all'articolo 65, 67 e 68 del D.lgs. 36/2023 oltre ad Enti pubblici, Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza alla persona e che abbiano maturato comprovata esperienza in ambito SPRAR o CAS in progetti di accoglienza similari destinati ai richiedenti protezione internazionale svolti **per almeno tre anni a decorrere dall'anno 2017.**

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale proporzionata alla dimensione del Centro di accoglienza secondo i parametri riportati nell' **Allegato A al capitolato** ed essere in possesso dei requisiti minimi autocertificati compilando l'istanza di Manifestazione d'Interesse (All. 2).

4.2 Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi

1. Iscrizione, per l'attività oggetto di gara, al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'operatore economico ha sede. Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.I.A.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e l'eventuale iscrizione in Albi o Registri, in base alla propria natura giuridica.
2. Aver maturato comprovata esperienza in ambito SPRAR o CAS o in progetti di accoglienza similari destinati ai richiedenti protezione internazionale per almeno tre anni a decorrere dall'anno 2017.
3. Essere legittimamente in possesso di idonee strutture ove svolgere il servizio di accoglienza dotate dei requisiti di agibilità e di idoneità alloggiativi, dei requisiti igienico-sanitari ed essere in regola con le norme in materia di prevenzione incendi secondo la normativa vigente, possedere impianti a norma.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

La Prefettura si riserva la facoltà di effettuare ogni necessaria verifica sulla idoneità delle strutture dichiarate disponibili, sin dalla presentazione della manifestazione d'interesse.

4.3 Requisiti di capacità economica finanziaria

Solidità economica e finanziaria ai fini dell'assunzione del contratto che dovrà essere dimostrata, nel caso di affidamento, mediante sottoscrizione di idonea polizza assicurativa RCT e RCO, nei confronti di terzi e dei propri dipendenti, per un massimale non inferiore al 50% dell'importo massimo dell'affidamento.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova di possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che andranno accertati in occasione della eventuale successiva stipula della convenzione.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dal concorrente ed accertato dalla Prefettura di Barletta Andria Trani, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.

5. MODALITÀ' DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE E DICHIARAZIONE IN MERITO AL POSSESSO DEI REQUISITI

La manifestazione di interesse, redatta secondo il **modello All. 2** al presente Avviso, potrà essere trasmessa tramite l'indirizzo pec: protocollo.prefbt@pec.interno.it, debitamente sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) ed essere corredata da copia fotostatica del documento di identità del soggetto dichiarante.

Il messaggio di posta elettronica certificata dovrà riportare nell'oggetto la dicitura:

“MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO IDONEE STRUTTURE DA ADIBIRE A CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI DI CUI ALL’ART.11 DEL D.LGS. L42/2015 UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI BARLETTA ANDRIA TRANI. - Tipologia delle strutture di cui all’art. 1, c. 2, lett. a) (cd. centri individuali)”.

Alla manifestazione d'interesse devono essere allegati i seguenti documenti:

- a) Domanda redatta secondo il modello Allegato 2 corredata da copia di un documento di identità del sottoscrittore in corso di validità;
- b) dichiarazione asseverata, sottoscritta da un professionista abilitato, iscritto al rispettivo ordine professionale, attestante che la struttura proposta è in buono stato di manutenzione ed in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni in materia;
- c) dichiarazione sostitutiva - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 – da parte degli enti gestori nonché dei titolari/proprietari degli immobili e dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, con le quali ciascuno dei predetti soggetti attesta che nei propri confronti non sussistono cause di esclusione ai sensi degli artt. 94-95-96-97 e 98 del D. Lgs. 36/2023 e cause di decadenza, sospensione o divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

L'istanza di Manifestazione d'Interesse potrà essere presentata entro il 31/05/2024.

6. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

Previa presentazione di formale offerta da parte dell'operatore economico, alla stipula della convenzione si accederà con affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 11 del D. lgs. 142/2015, in presenza di casi di estrema urgenza per fronteggiare arrivi consistenti e ravvicinati di migranti, ovvero per assicurare la continuità dell'accoglienza dei migranti già presenti sul territorio, senza che operino, in tale circostanze, i limiti stabiliti dall'art. 50 del nuovo Codice – D. Lgs. 36/2023, fermo restando il rispetto delle soglie europee.

Questa Prefettura si riserva di attivare la Convenzione anche in presenza di una singola adesione al presente Avviso.

Alla predetta stipula si darà corso solo dopo la verifica della struttura da parte della Commissione di verifica costituita presso la Prefettura.

La Stazione Appaltante richiederà, in fase di sottoscrizione della Convenzione, apposita garanzia sotto forma di polizza fidejussoria ai sensi dell'art. 117 del D. Lgs. n.36/2023.

Si evidenzia che la Prefettura corrisponderà compensi agli operatori contraenti solo se effettivamente verranno inviati cittadini stranieri presso le strutture di accoglienza messe a disposizione dai medesimi operatori ed esclusivamente in base al numero realmente ospitato.

Qualora gli operatori economici (o parte di essi) non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità delle convenzioni, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

7. ALTRE INFORMAZIONI

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

8. TRATTAMENTO DEI DATI PERSONALI

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 13 del D.Lgs. n. 196/2003, i dati personali raccolti con la manifestazione d'interesse e con la documentazione allegata saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale sono stati resi.

9. PUBBLICITÀ

Il presente avviso sarà reso noto mediante pubblicazione sul sito istituzionale della Prefettura di Barletta Andria Trani <http://www.prefettura.it/barlettaandriatrani/contenuti/>

II VICE PREFETTO VICARIO
MAZZIA



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo

di Barletta - Andria - Trani

Allegati

All. 1 Nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza (approvato con d.m. 29/01/2021)

All. 2 Modello "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE"

Allegato 1-Bis specifiche tecniche centri individuali

Allegato A Tabella dotazione personale

Allegato B Costi di riferimento

Allegato C Tabella Frequenza pulizie

MIP