



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

Barletta, 7 giugno 2024
Prot. 28891

DECISIONE DI CONTRARRE PER LA RINEGOZIAZIONE DELLE CONVENZIONI IN CORSO DI ESECUZIONE DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI UBICATI NELLA PROVINCIA DI BARLETTA ANDRIA TRANI DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015, CON L'ADEGUAMENTO AL CAPITOLATO APPROVATO CON D.M. DEL 4 MARZO 2024, REGISTRATO ALLA CORTE DEI CONTI IL 19 MARZO 2024.

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente l'attuazione della direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO in particolare l'art. 11 del citato D. Lgs. 142/2015 il quale prevede, tra l'altro, che nel caso sia temporaneamente esaurita la disponibilità all'interno delle strutture di prima accoglienza, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza possa essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite;

VISTO l'art. 6-ter del decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito nella Legge 5 maggio 2023, n. 50, che ha previsto modifiche alla disciplina sulle modalità di accoglienza con individuazione delle prestazioni da erogare stabilite dall'art. 10, comma 1, del D. Lgs. 142/2015;

CONSIDERATO che:

➤ Con circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024, è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, col quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11 comma 2-bis del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;

➤ Il nuovo capitolato ha rimodulato l'erogazione dei servizi di accoglienza e delle relative prestazioni con riferimento alle nuove disposizioni normative sopraindicate, che hanno rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell'ambito delle diverse tipologie di centri, tenendo conto anche delle disposizioni del decreto legislativo n. 36/2023, nuovo codice degli appalti pubblici;

➤ Il nuovo schema di capitolato d'appalto dei servizi di che trattasi e relativi allegati si connotano per innovativi elementi di disciplina che riguardano, tra l'altro, le dotazioni di personale, le figure professionali e orario minimo di impiego, l'erogazione di beni e servizi essenziali, l'erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, ecc., con conseguente nuova



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Barletta - Andria - Trani

quotazione dei costi medi di determinazione delle rette giornaliere pro-capite, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'ISTAT;

➤ Con decisione di contrarre prot. 0022845 dell'8 maggio 2024 è stata autorizzata la pubblicazione di tre gare sopra soglia europea per l'affidamento dei servizi di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di accoglienza straordinari di cui all'art.11 del d.lgs. 142/2015 ubicati nel territorio della provincia di Barletta Andria Trani - Tipologia delle strutture di cui all'art. 1, c. 2, lett. a), e lett. b), con capienza sino a 50 posti e con capienza sino a 100 posti, ed è stata autorizzata, altresì, l'attivazione della proroga tecnica, agli stessi patti e condizioni attualmente vigenti, delle convenzioni attualmente in vigore, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara;

DATO ATTO che:

➤ Le convenzioni derivate dall'espletamento della precedente procedura di gara aperta, ai sensi del precedente D.M. 29/01/2019, per l'affidamento dei servizi di gestione delle strutture di accoglienza, sottoscritte da questa Prefettura in data 1 giugno 2022 e rinnovate dal 1 giugno 2023, sono scadute il 31/05/2024;

➤ Le suddette convenzioni sono state prorogate tecnicamente dal 1 giugno 2024 con validità sino al prossimo 31 dicembre 2024, salvo conclusione del procedimento di gara prima della predetta data, senza che ciò comporti il diritto, per l'operatore economico contraente di avanzare pretese di natura risarcitoria, o di richiedere alcun indennizzo e/o corrispettivo diverso da quello già stabilito in convenzione;

➤ Le convenzioni stipulate da questa Prefettura con gli operatori economico-sociali selezionati a seguito della pubblicazione di ulteriori avvisi per manifestazione di interesse, ai sensi del precedente D.M. 29/01/2019, per l'affidamento dei servizi di gestione delle strutture di accoglienza, sono in scadenza nei prossimi mesi di luglio e agosto 2024;

PRESO ATTO della direttiva ministeriale citata in premessa, prot. 2898 del 21/03/2024, in ordine alla necessità di adeguamento delle prestazioni erogate nei centri di accoglienza al nuovo dettato normativo ed ai sensi del nuovo capitolato approvato con D.M. del 4 marzo 2024;

PRESO ATTO del parere ANAC prot. 23851 del 16 febbraio 2024 inerente le modalità di adeguamento dei contratti in corso di esecuzione;

RITENUTO di dover avviare distinte e separate procedure di adeguamento al capitolato approvato con D.M. del 4 marzo 2024 delle diverse tipologie di convenzioni in corso di esecuzione, ed in particolare:

- 1) Contratti in corso di esecuzione stipulati ai sensi del D. Lgs. 50/2016, per cui è prevista la possibilità di ricorrere alla variante contrattuale ex art. 106, comma 1, lett. c) del medesimo D. Lgs. 50/2016:

operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata:

s.u.a. SPINAZZOLA via Cavour n. 150 data scadenza 16/7/2024

c.c. ANDRIA Viale Crispi 9 data scadenza 23/7/2024;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

- 2) Contratti in corso di esecuzione stipulati ai sensi del D. Lgs. 36/2023, per cui è prevista la possibilità di ricorrere ad una variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 120, comma 1 del medesimo D. Lgs.:

operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata:

c.c.	SPINAZZOLA C.da Macchia	data	scadenza 13/8/2024
c.c.	ANDRIA Via Corrado IV Svevia	data	scadenza 3/8/2024
c.c.	ANDRIA Viale Puglia 40 - 40°	data	scadenza 31/7/2024
c.c.	CANOSA Hotel Queen Victoria	data	scadenza 31/7/2024

operatore economico sociale Cooperativa IL SORRISO:

c.c. SAN FERDINANDO C.da Sospiro scadenza 31/7/2024;

- 3) Contratti in regime di proroga tecnica

Per i quali, stante l'impossibilità di ricorrere alla variante contrattuale, è previsto il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando ex art. 76, comma 2, lett.c del D. Lgs. 36/2023, in considerazione della stretta tempistica dell'esecuzione del servizio, presumibilmente sino al 31 dicembre 2024, salvo conclusione del procedimento di gara europea (di cui alla premessa) prima della predetta data:

operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata:

s.u.a.	CANOSA via Corsica 94	data	scadenza 31/12/2024
s.u.a.	ANDRIA Via Cavallotti 11	data	scadenza 31/12/2024
s.u.a.	ANDRIA Via Regina Margherita 76	data	scadenza 31/12/2024;

VISTO il D. Lgs. 18/4//2016, n.50 ed particolare l'art. 106, comma 1, lett. c), in ordine alla possibilità di ricorso alla variante contrattuale ivi prevista;

VISTA la disciplina transitoria recata dall'art. 226, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, che stabilisce che "A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso";

VISTO il D. Lgs. 31/03/2023, n. 36, ed in particolare dell'art. 120, comma 1;

CONSIDERATA la necessità di ricorrere ad una procedura negoziata senza previo svolgimento di una gara informale, al fine dell'adeguamento dei contratti in regime di proroga tecnica;

VISTO, inoltre, l'art. 45, comma 2 del suddetto D. Lgs., che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinino "risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base delle procedure di affidamento";

VISTO l'art. 45, comma 1, del medesimo D. Lgs, che dispone che "gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'Allegato I.10 sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti";



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

VISTI gli artt. 25 e 26 del summenzionato codice dei contratti, che prevede l'utilizzo delle piattaforme digitali di approvvigionamento per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

DATO ATTO che il servizio di accoglienza di che trattasi rientra tra i servizi sociali ed altri servizi specifici ai sensi dell'art. 127 e 128 del D. Lgs. 36/2023;

DETERMINA

➤ Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

➤ **di avviare le procedure di adeguamento al capitolato dei servizi di accoglienza in favore dei richiedenti protezione internazionale, approvato con D.M. 4 marzo 2024**, ai sensi dell'Articolo 106, comma 1, lett. c) del D. Lgs. 50/2016 - Modifica di contratti durante il periodo di efficacia – “Le modifiche, nonché le varianti, dei contratti di appalto in corso di validità devono essere autorizzate dal RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende. I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti:

a)omissis.....

b)omissis.....

c) *ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:*

1) *la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;*

2) *la modifica non altera la natura generale del contratto;*

delle seguenti convenzioni stipulate in vigore del D. Lgs. 50/2016 ed in corso di esecuzione:

operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata:

s.u.a. SPINAZZOLA via Cavour n. 150 data scadenza 16/7/2024

c.c. ANDRIA Viale Crispi 9 data scadenza 23/7/2024

➤ **di avviare le procedure di adeguamento al capitolato dei servizi di accoglienza in favore dei richiedenti protezione internazionale, approvato D.M. 4 marzo 2024**, ai sensi dell'Articolo 120 del D. Lgs. 36/2023 “Modifica dei contratti in corso di esecuzione”, recante al comma 1 “Fermo quanto previsto dall'articolo 60 per le clausole di revisione dei prezzi, i contratti di appalto possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti, sempre che, nelle ipotesi previste dalle lettere a) e c), nonostante le modifiche, la struttura del contratto o dell'accordo quadro e l'operazione economica sottesa possano ritenersi inalterate:

a) *se le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione; per i contratti relativi a servizi o forniture stipulati dai soggetti aggregatori restano ferme le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 511, della legge 28 dicembre 2015, n. 208;*

b)omissis.....;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Barletta - Andria - Trani

c) per le varianti in corso d'opera, da intendersi come modifiche rese necessarie in corso di esecuzione dell'appalto per effetto di circostanze imprevedibili da parte della stazione appaltante. Rientrano in tali circostanze nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti sopravvenuti di autorità o enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

d).....omissis.....”

delle seguenti convenzioni stipulate in vigenza del D. Lgs. 36/2023 ed in corso di esecuzione:

- operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata:

c.c. SPINAZZOLA C.da Macchia data scadenza 13/8/2024

c.c. ANDRIA Via Corrado IV Svevia data scadenza 3/8/2024

c.c. ANDRIA Viale Puglia 40 - 40° data scadenza 31/7/2024

c.c. CANOSA Hotel Queen Victoria data scadenza 31/7/2024

- operatore economico sociale Cooperativa IL SORRISO:

c.c. SAN FERDINANDO C.da Sospiro data scadenza 31/7/2024

➤ **di avviare la procedura negoziata senza pubblicazione del bando** ex art. 76, comma 2, lett.c del D. Lgs. 36/2023, in considerazione della stretta tempistica dell'esecuzione del servizio, presumibilmente sino al 31 dicembre 2024, salvo conclusione del procedimento di gara europea (di cui alla premessa) prima della predetta data, **per l'adeguamento al capitolato dei servizi di accoglienza in favore dei richiedenti protezione internazionale, approvato dal D.M. 4 marzo 2024, dei seguenti contratti in regime di proroga tecnica:**

- operatore economico AZZURRA Società a responsabilità limitata semplificata

s.u.a. CANOSA via Corsica 94 data scadenza 31/12/2024

s.u.a. ANDRIA Via Cavallotti 11 data scadenza 31/12/2024

s.u.a. ANDRIA Via Regina Margherita 76 data scadenza 31/12/2024;

➤ di demandare al capitolato speciale approvato con il più volte citato D.M. 4 marzo 2024 per le condizioni di esecuzione del servizio;

➤ di dare atto che trattasi di spesa la cui copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;

➤ di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023:

- ai sensi del comma 1, quale Responsabile del Progetto il Responsabile *pro-tempore* del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria – Attività Contrattuali e Servizi Generali della Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani, dott.ssa Mariella I. Porro;

- ai sensi del c. 4, i seguenti Responsabili di Fase:

a) Responsabile di Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto, Dott.ssa Ilenia Piazzola – Dirigente *pro-tempore* dell'Area IV – Immigrazione, della Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

b) Responsabile di Procedimento per la fase di Affidamento Dott.ssa Ottavia LOPRIENO, Funzionario Economico finanziario incardinato nel Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria – Attività Contrattuali e Servizi Generali presso la Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;

• ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 c.d.c. e All. I.10, le attività tecniche di:

- programmazione della spesa per investimenti è svolta dall'Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici;

- Collaborazione all'attività del R.U.P. svolta da:
Funzionario Economico-Finanziario Dott.ssa Loprieno Ottavia;
Funzionario Amministrativo Dott. Stefano Mafucci,
Assistente Economico-Finanziario Dott.ssa Laura Grimaldi;

-
-
- Predisposizione dei documenti di gara svolta da:
Funzionario Economico-Finanziario Dott.ssa Loprieno Ottavia;
Funzionario Amministrativo Dott. Stefano Mafucci,
Assistente Economico-Finanziario Dott.ssa Laura Grimaldi;

- Collaborazione al Direttore dell'esecuzione svolta da:
Funzionario Informatico RUSSO Assunta;
Funzionario Economico Finanziario RISSO Nicola
Assistente Amministrativo BALACCO Daniele;

- verifica di conformità e regolarità dell'esecuzione del contratto svolta da:
Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici,
Assistente Amministrativo Dimitri MORISCO;

➤ di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, all'accantonamento finanziario, sul medesimo capitolo di spesa, ai fini della remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, in misura pari al 2% dell'importo dei servizi posto a base delle procedure di affidamento;

➤ di utilizzare la piattaforma di approvvigionamento digitalizzata WWW.ACQUISTIINRETE.PA.IT messa a disposizione da CONSIP;

➤ di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti.

IL PREFETTO
D'Agostino

MIP