



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

DECISIONE DI CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI UBICATI NELLA PROVINCIA DI BARLETTA ANDRIA TRANI DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 (TRIENNIO 2024-2027).

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente l’attuazione della direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO in particolare l’art. 11 del citato D. Lgs. 142/2015 il quale prevede, tra l’altro, che nel caso sia temporaneamente esaurita la disponibilità all’interno delle strutture di prima accoglienza, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l’accoglienza possa essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite;

VISTO l’art. 6-ter del decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito nella Legge 5 maggio 2023, n. 50, che ha previsto modifiche alla disciplina sulle modalità di accoglienza con individuazione delle prestazioni da erogare stabilite dall’art. 10, comma 1, del D. Lgs. 142/2015;

CONSIDERATO che:

➤ Con circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024, è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, col quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11 comma 2-bis del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;

➤ Il nuovo capitolato ha rimodulato l’erogazione dei servizi di accoglienza e delle relative prestazioni con riferimento alle nuove disposizioni normative sopraindicate, che hanno rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell’ambito delle diverse tipologie di centri, tenendo conto anche delle disposizioni del decreto legislativo n. 36/2023, nuovo codice degli appalti pubblici;

➤ Il nuovo schema di capitolato d’appalto dei servizi di che trattasi e relativi allegati si connotano per innovativi elementi di disciplina che riguardano, tra l’altro, le dotazioni di personale, le figure professionali e orario minimo di impiego, l’erogazione di beni e servizi essenziali, l’erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, ecc., con conseguente nuova quotazione dei costi medi di determinazione delle rette giornaliere pro-capite, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall’ISTAT;

DATO ATTO che:

➤ L’accordo quadro e le convenzioni derivate, sottoscritti da questa Prefettura in data 1 giugno 2022, a seguito dell’espletamento della precedente procedura di gara aperta per l’affidamento dei



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Barletta - Andria - Trani

servizi di gestione delle strutture di accoglienza degli stranieri richiedenti protezione internazionale costituite da singole unità abitative, sono in scadenza il prossimo 31/05/2024;

➤ Le ulteriori convenzioni stipulate da questa Prefettura con gli operatori economico-sociali selezionati a seguito della pubblicazione di avvisi di interesse per l'affidamento dei servizi di gestione delle strutture di accoglienza degli stranieri richiedenti protezione internazionale costituite da centri collettivi sino a 50 posti e sino a 100 posti, sono in scadenza nel prossimo mese di luglio 2024;

CONSIDERATO che il fabbisogno complessivo della provincia è stimato in circa 400 posti, tenuto conto del variabile andamento del flusso migratorio e delle quote di richiedenti destinate alla provincia di Barletta Andria Trani;

PRESO ATTO che il sistema di accoglienza che si è consolidato nella Provincia di Barletta Andria Trani, anche sulla base delle offerte di ospitalità nelle recedenti procedure di gara, è stato in prevalenza quello dell'accoglienza diffusa in strutture di piccole dimensioni, sia come unità abitative che come centri collettivi;

DATO ATTO che l'attuale schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, tra le quali vengono individuate le seguenti tipologie, conformi alla scelta di ospitalità già operata sul territorio, distinte in tre gruppi:

▪ “centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi” di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;

▪ “centri collettivi” di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, a loro volta distinti in:

- “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti”;

- “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva compresa tra 51 e 100 posti”;

RITENUTO, quindi, di dover avviare distinte e separate procedure di gara in base alle tipologie di struttura più adeguate a garantire, nella provincia, la regolare prosecuzione dell'accoglienza;

DATO ATTO che il vigente capitolato ministeriale:

➤ prevede quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023;

➤ fissa la durata del contratto di appalto in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

VISTO il D. Lgs. 31/03/2023, n. 36;

VISTO l'art.110, comma 1, del D. Lgs 36/2023 rubricato “Offerte anormalmente basse” il quale prevede che “Le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa. Il bando o l'avviso indicano gli elementi specifici ai fini della valutazione”;

CONSIDERATO CHE ai fini della determinazione del criterio per il calcolo dell'anomalia, nella “Relazione agli articoli e agli allegati” del D. Lgs. 36/2023, il Consiglio di Stato, nell'illustrare il contenuto dell'art.110, preso atto che “il legislatore non ha predeterminato una soglia di valutazione ex ante di anomalia ma ha rimesso la relativa indicazione alle stazioni appaltanti”, ha evidenziato che le medesime stazioni appaltanti “nella loro discrezionalità potranno ... utilizzare, nei limiti in cui siano compatibili con le altre disposizioni del codice, i criteri previsti dal D. Lgs. 50 del 2016”;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Barletta - Andria - Trani

VISTO, inoltre, l'art. 45, comma 2 del suddetto D. Lgs., che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinino *“risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base delle procedure di affidamento”*;

VISTO l'art. 45, comma 1, del medesimo D. Lgs, che dispone che *“gli oneri relativi alle attività tecniche indicate nell'Allegato I.10 sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti”*;

VISTI gli artt. 25 e 26 del summenzionato codice dei contratti, che prevede l'utilizzo delle piattaforme digitali di approvvigionamento per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

DATO ATTO che il servizio di accoglienza di che trattasi rientra tra i servizi sociali ed altri servizi specifici ai sensi dell'art. 127 e 128 del D. Lgs. 36/2023;

DETERMINA

- Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- Di indire **3 gare sopra soglia europea a procedura aperta**, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, finalizzate alla **conclusione di 3 distinti accordi quadro triennali**, per il **periodo presunto settembre 2024 – agosto 2027**, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del medesimo D. Lgs., per l'affidamento, nei confronti di più operatori economici, dei servizi di gestione dei Centri di Accoglienza Straordinari, ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015, in conformità alle disposizioni di cui al nuovo schema di capitolato di appalto, approvato con D.M. in data 4 marzo 2024 e registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, ubicati nel territorio della provincia di Barletta Andria Trani e distinti nelle seguenti 3 tipologie:
 - *“centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato, per massimo 400 posti;
 - *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, a loro volta distinti in:
 - *“centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti”* per massimo 400 posti;
 - *“centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva compresa tra 51 e 100 posti”* per massimo 400 posti;
- di avvalersi dell'opzione della proroga tecnica, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023, dei contratti attualmente in vigore, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione dei nuovi contraenti;
- di individuare, ai fini dell'aggiudicazione degli appalti, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- di individuare quale criterio per il calcolo della soglia di anomalia, quello contemplato dall'art. 97, comma 3 del D.lgs. 50/2016;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

➤ di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà, compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, mediante scorrimento della graduatoria e che l'attivazione di nuove strutture sarà effettuata previo parere da parte dell'Ente Locale nel cui territorio è situata la struttura, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D.lgs. n. 142/2015;

➤ di dare atto, altresì, che la Prefettura, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti procedendo in deroga alla graduatoria esclusivamente nei casi in cui si ravvisino motivate esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione delle presenze sul territorio provinciale, di diversità di genere, etnia e religione, di unità dei nuclei familiari, nonché di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità nella convivenza;

➤ di stabilire che l'utilizzazione dei posti di accoglienza nell'ambito delle tre tipologie di CAS sarà effettuata tenuto conto delle peculiarità del servizio, anche al fine di garantire la continuità dei percorsi di accoglienza, secondo le esigenze della realtà provinciale;

➤ di stabilire, ai fini dell'offerta economica ed in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 04/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con la circolare prot. 2898 del 21/03/2024 citata in premessa, i seguenti prezzi massimi, per ciascuna delle tipologie di Centro sopra indicate:

✓ € **24,29 pro-die/pro-capite** oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di "*centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi*"; (TOTALE MASSIMO COMPLESSIVO PRO-DIE PRO-CAPITE **EURO 37,75**)

✓ € **30,64 pro-die/pro-capite** oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di "*centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti*" (TOTALE MASSIMO COMPLESSIVO PRO-DIE PRO-CAPITE **EURO 40,28**);

✓ € **30,16 pro-die/pro-capite** oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di "*centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva da 51 a 100 posti*" (TOTALE MASSIMO COMPLESSIVO PRO-DIE PRO-CAPITE **EURO 36,62**);

➤ di fissare la durata dell'accordo quadro in 36 mesi, con inizio presunto dal 1° settembre 2024 o dalla data di stipula dello stesso se successiva;

➤ di fissare la durata dei contratti di appalto, da esso derivanti, in 24 mesi prorogabili di un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

➤ di riservarsi di esercitare le seguenti opzioni ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a), del D.lgs. n. 36/2023;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

a) opzione nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento in relazione ad un aumento o diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;

b) opzione d'incremento di tutti i servizi e forniture, anche in termini di ore del personale; tale incremento può operare unitamente a quelli previsti dalla precedente lettera a) e, salvo i casi previsti dell'art. 120, comma 1, lettere b) e c), del D.lgs. n. 36/2023, non può comunque superare il limite economico del 100% dell'importo iniziale del contratto;

c) opzione di erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D.lgs. n. 142/2015; il citato limite del 50% opera autonomamente e può pertanto cumularsi ai casi di incremento previsti, entro il limite del 100% dell'importo iniziale del contratto;

d) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11 del D.lgs. n. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;

➤ di dare atto che l'importo stimato degli appalti, comprensivo delle eventuali opzioni ammonta:

- a € 41.336.250,00 per le strutture aventi le caratteristiche di "centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi";
- a € 44.106.600,00 per le strutture aventi le caratteristiche di "centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti";
- a € 40.098.900 per le strutture aventi le caratteristiche di "centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva dai 51 a 100 posti";

➤ di approvare gli atti di gara e gli elementi essenziali del contratto, costituiti dalla documentazione - ossia disciplinare di gara, capitolato tecnico ed ogni atto allegato e connesso - allegati alla circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024, con cui è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;

➤ di demandare ai disciplinari di gara, al capitolato speciale ed agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;

➤ di dare atto che trattasi di spesa la cui copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;

➤ di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023:

- ai sensi del comma 1, quale Responsabile del Progetto il Responsabile *pro-tempore* del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria - Attività Contrattuali e Servizi Generali della Prefettura - U.T.G. di Barletta-Andria-Trani, dott.ssa Mariella I. Porro;
- ai sensi del c. 4, i seguenti Responsabili di Fase:



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

a) Responsabile di Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto, Dott.ssa Ilenia Piazzola – Dirigente *pro-tempore* dell'Area IV – Immigrazione, della Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;

b) Responsabile di Procedimento per la fase di Affidamento Dott.ssa Ottavia LOPRIENO, Funzionario Economico finanziario incardinato nel Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria – Attività Contrattuali e Servizi Generali presso la Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;

• ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 c.d.c. e All. I.10, le attività tecniche di:

- programmazione della spesa per investimenti è svolta dall'Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici;

- Collaborazione all'attività del R.U.P. svolta da:
Funzionario Economico-Finanziario Dott.ssa Loprieno Ottavia;
Funzionario Amministrativo Dott. Stefano Mafucci,
Assistente Economico-Finanziario Dott.ssa Laura Grimaldi;

- Predisposizione dei documenti di gara svolta da:
Funzionario Economico-Finanziario Dott.ssa Loprieno Ottavia;
Funzionario Amministrativo Dott. Stefano Mafucci,
Assistente Economico-Finanziario Dott.ssa Laura Grimaldi;

- Collaborazione al Direttore dell'esecuzione svolta da:
Funzionario Informatico RUSSO Assunta;
Funzionario Economico Finanziario RISSO Nicola
Assistente Amministrativo BALACCO Daniele;

- verifica di conformità e regolarità dell'esecuzione del contratto svolta da:
Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici,
Assistente Amministrativo Dimitri MORISCO;

➤ di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, all'accantonamento finanziario, sul medesimo capitolo di spesa, ai fini della remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, in misura pari al 2% dell'importo dei servizi posto a base delle procedure di affidamento:

1) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi: € 826.725,00;

2) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti: € 882.132,00;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Barletta - Andria - Trani*

3) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva dai 51 a 100 posti: € 801.978,00;

➤ di utilizzare la piattaforma di approvvigionamento digitalizzata WWW.ACQUISTIINRETE.PA.IT messa a disposizione da CONSIP, attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), conformemente a quanto previsto dagli artt. 25 e 26 del D. Lgs. 36/2023, mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione delle procedure, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, come meglio specificato nel Disciplinare di gara;

➤ di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti.

Barletta, data del protocollo

IL PREFETTO
Riflesse

