



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
Direzione Regionale Puglia Basilicata

**Barletta, data del protocollo**

**Oggetto: Decisione di contrarre** per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92. Il servizio si svolgerà nell'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani.

**La PREFETTURA**  
**di**  
**di Barletta-Andria-Trani**

**La DIREZIONE REGIONALE**  
**Puglia e Basilicata**  
**dell'AGENZIA del DEMANIO**

VISTO l'art. 214 bis del D. Lgs. 30/04/1992 n. 285 - Codice della Strada - che prevede, tra l'altro, che il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio stipulino apposite convenzioni con i cd. "custodi-acquirenti" ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché all'alienazione dei veicoli confiscati;

CONSIDERATO che l'individuazione di tali soggetti deve avvenire mediante procedure da espletarsi in ossequio alle disposizioni dell'ordinamento in materia di appalti e contratti pubblici;

CONSIDERATO che il contratto rep. 14 del 26/04/2021 relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, avente decorrenza operativa dal 17/05/2021, con validità triennale, è in scadenza il prossimo 16/05/2024;

CONSIDERATA la necessità di dover avviare una procedura ad evidenza pubblica preordinata all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio sopra indicato per l'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani, per un quinquennio decorrente dalla data di attivazione del nuovo contratto ferma restando, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023, la proroga del contratto attualmente in vigore, agli stessi prezzi, patti e condizioni, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300, di riforma dell'organizzazione di Governo a norma della legge 11 della legge 15 marzo 1997 n. 59 e successive modificazioni;

VISTE in particolare le modifiche al decreto legislativo 30 luglio 1999 n. 300 apportate dall'art. 1 del decreto legislativo 3 luglio 2003 n.173;

VISTO il DPR 13 febbraio 2001 n. 189 con il quale viene disciplinato il procedimento relativo all'alienazione dei beni mobili dello Stato;



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Agenzia del Demanio deliberato dal Comitato di gestione del 12 ottobre 2021, approvato dal Ministero dell'economia e delle finanze in data 26 novembre 2021, con condizioni recepite dal Comitato di Gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicato in G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021 il quale, all'art. 6 comma 3, stabilisce che *"le strutture territoriali, nell'ambito geografico di competenza, anche sulla base degli indirizzi e con il supporto delle strutture centrali, agiscono in autonomia nell'attuazione di ogni processo operativo di competenza"*;

VISTO il Protocollo d'Intesa tra il Capo Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno ed il Direttore dell'Agenzia del Demanio, prot. 14873 stipulato in data 06 ottobre 2014, che qui si intende integralmente richiamato;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie- Direzione Centrale per l'Amministrazione Generale e le Prefetture – U.T.G.- Ufficio IV Politiche per l'attuazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo Prot. Uscita N.0013071 del 06/12/2023, con la quale il predetto Dicastero, d'intesa con l'Agenzia del Demanio, ha adottato l'atto di indirizzo per l'adozione della programmazione e l'espletamento della nuova gara, da avviare su base decentrata a cura delle Prefetture interessate e delle competenti Direzioni Regionali della citata Agenzia, con la quale è stata trasmessa la nuova documentazione di gara concernente la procedura in oggetto;

CONSIDERATO che le attività propedeutiche per il nuovo affidamento del servizio in oggetto sono state già avviate con molteplici riunioni tra rappresentanti della Prefettura di Barletta-Andria-Trani e l'Agenzia del Demanio – Direzione Regionale Puglia e Basilicata dal mese di gennaio 2024, al fine di concordare gli aspetti procedurali di cui all'art. 2 del protocollo d'intesa del 06.10.2014 sottoscritto tra le Amministrazioni interessate;

VISTA la bozza del disciplinare di gara, allegata alla predetta nota ministeriale in data 06/12/2023 prot. N.0013071, in cui, al PUNTO 3, viene definito il VALORE della GARA, come di seguito riportato:

**"3. VALORE:**

- *per la custodia dei veicoli le tariffe sono previste all'art. 4 del capitolato tecnico;*
- *per l'acquisto dei veicoli le modalità e le condizioni di vendita sono indicate all'artt. 5 e 6 del capitolato tecnico*

*Tenuto conto delle peculiarità proprie del servizio da affidare, è stata effettuata una proiezione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio antecedente a quello d'indizione della presente procedura di gara rapportato al costo medio della giacenza stabilito in 3 euro e parametrato a un periodo di 40 giorni. Il periodo di giacenza è determinato in relazione ai tempi medi che si prevedono necessari per la definizione del procedimento di alienazione in base agli articoli 213, 214 e 214-bis del codice della strada (compresi i tempi per eventuali notifiche a soggetti irreperibili e a soggetti residenti all'estero, nelle ipotesi in cui i veicoli siano stati fermati o sequestrati in assenza del trasgressore oppure siano condotti da minori e, in entrambe le ipotesi, vi sia impossibilità di rintracciare il proprietario o altro soggetto obbligato in solido). E'*



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

stato tenuto altresì conto dei risultati attesi dalle iniziative intraprese dal Ministero dell'Interno finalizzate - nell'ottica del contenimento e della riduzione della spesa pubblica - alla concreta attuazione della normativa vigente attraverso l'incremento dei casi di affidamento del veicolo al proprietario, al conducente o ad altro obbligato in solido e la riduzione dei tempi di giacenza dei veicoli presso le depositerie.

Al flusso così stimato - non costituente il valore del presente appalto, ma unicamente una proiezione dei dati rilevati negli anni precedenti con riferimento all'attività di custodia - vengono parametrati l'ammontare della cauzione di cui al par. 9 ed il contributo da corrispondere all'ANAC di cui al par. 11.

La proiezione dei dati in questione deve intendersi meramente indicativa e non vincolante ai fini del contratto di appalto, soggetto nel suo specifico ammontare a scostamenti sia in aumento che in diminuzione in base all'effettivo ammontare dei servizi prestati e dei veicoli trasferiti in proprietà al custode.”;

VISTA la nota dell'Area III – Sistema Sanzionatorio della Prefettura di Barletta Andria Trani, prot. 17487 del 09/04/2024, con cui viene trasmesso il prospetto di calcolo storico degli ultimi 5 anni delle spese di custodia, recupero e trasporto, da cui si evince il valore stimato dell'appalto, per il contratto quinquennale da stipularsi per questa Provincia, pari a complessivi Euro 301.400, così come di seguito riportato:

FLUSSO DEI VEICOLI NELL'ULTIMO QUINQUIENNIO 2019 - 2023 (Dati estrapolati dal Sistema SI.VE.S.)					
FLUSSO VEICOLI A CARICO DEL MINISTERO DELL'INTERNO					FLUSSO MEDIO ANNUO
2019	2020	2021	2022	2023	MINISTERO DELL'INTERNO
197	162	190	218	191	192
FLUSSO VEICOLI A CARICO DI ALTRE AMMINISTRAZIONI					FLUSSO MEDIO ANNUO
2019	2020	2021	2022	2023	ALTRE AMM.NI
85	70	81	94	82	82
FLUSSO TOTALE VEICOLI A CARICO DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DI ALTRE AMMINISTRAZIONI					FLUSSO MEDIO TOTALE ANNUO
2019	2020	2021	2022	2023	
282	232	271	312	273	274
Onere medio annuale a carico del Ministero dell'Interno					
Flusso medio veicoli	costo medio	durata mdia cust. gg.	Valore oneri di custodia	Valore forfettario recupero e trasporto ( € 100,00 )	Onere Totale annuo
192	3,00 €	40	23.016,00 €	19.180,00 €	42.196,00 €
Onere medio annuale a carico di altre Amministrazioni					
Flusso medio veicoli	costo medio	durata mdia cust. gg.	Valore oneri di custodia	Valore forfettario recupero e trasporto ( € 100,00 )	Onere Totale annuo
82	3,00 €	40	9.864,00 €	8.220,00 €	18.084,00 €
Onere totale annuo					
Flusso medio veicoli	costo medio	durata mdia cust. gg.	Valore oneri di custodia	Valore forfettario recupero e trasporto ( € 100,00 )	Onere Totale annuo
274	3,00 €	40	32.880,00 €	27.400,00 €	60.280,00 €
CO PERTURA FINANZIARIA - TO TALE ONERE APPALTO A CARICO DEL MINISTERO DELL'INTERNO		TOTALE ONERE APPALTO A CARICO DI ALTRE AMM.NI		ONERE TOTALE PREVISTO PER L' APPALTO	
210.980,00 €		90.420,00 €		301.400,00 €	

VISTA la nota del Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie – Direzione centrale per



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

le Risorse Strumentali e Finanziarie in data 15/04/2024 prot. nr. 26081, con la quale il predetto Dicastero ha fornito l'assenso alla copertura finanziaria della spesa contrattuale derivante dalla procedura di gara da indire, limitatamente alle spese a carico di questo Ministero, per l'importo indicativo quinquennale di euro 210.980,00 oltre I.V.A.;

VISTO quanto riportato nella circolare ministeriale prot. nr. 11821 in data 30/07/2019 in merito alla necessità che della pubblicazione del bando di gara sia data notizia ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, poiché il novellato articolo 213, comma 3, del codice della strada ha esplicitato il principio secondo cui l'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente compete all'Amministrazione cui appartiene l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo;

VISTO che la predetta modifica del citato articolo 213 – avente lo scopo di ricondurre a unità la disciplina dell'art. 214-bis del codice della strada e quella del D.P.R. n. 571/1982 – tiene conto pure dell'orientamento giurisprudenziale della Corte di Cassazione, richiamato con circolare del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno prot. 17044 del 24 novembre 2017;

VISTO il D. Lgs. 31/03/2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici;

VISTO l'art.110, comma 1, del D.Lgs 36/2023 rubricato "Offerte anormalmente basse" il quale prevede che "Le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9, appaia anormalmente bassa. Il bando o l'avviso indicano gli elementi specifici ai fini della valutazione";

CONSIDERATO CHE ai fini della determinazione del criterio per il calcolo dell'anomalia, nella "Relazione agli articoli e agli allegati" del D.Lgs. 36/2023, il Consiglio di Stato, nell'illustrare il contenuto dell'art.110, preso atto che "il legislatore non ha predeterminato una soglia di valutazione ex ante di anomalia ma ha rimesso la relativa indicazione alle stazioni appaltanti", ha evidenziato che le medesime stazioni appaltanti "nella loro discrezionalità potranno ... utilizzare, nei limiti in cui siano compatibili con le altre disposizioni del codice, i criteri previsti dal D.Lgs. 50 del 2016"

RILEVATO che il servizio di cui si tratta non è oggetto di convenzioni CONSIP e che sul portale MEPA non è stato individuato un servizio analogo a quello oggetto di affidamento;

VISTO CHE, a far data dal primo gennaio 2024, ai sensi dell'articolo 225, comma 2, del d.lgs. 36/2023, acquistano efficacia le disposizioni in materia di digitalizzazione dei contratti pubblici;

VISTI in particolare gli artt. 25 e 26 del D. Lgs. 36/2023, inerenti l'utilizzo obbligatorio delle piattaforme di approvvigionamento digitale, tra le quali è annoverata la piattaforma CONSIP – ACQUISTIINRETE;

VISTO l'art. 45 del medesimo D. Lgs. riguardante gli oneri relativi alle attività tecniche:



**DETERMINANO**

Per i motivi indicati in premessa che qui integralmente si richiamano:

- di autorizzare l'indizione di gara mediante procedura aperta – in quanto trattasi di appalto sopra la soglia comunitaria ex art. 14, c. 1, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 – ai sensi dell'art. 71 del medesimo D. Lgs., per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, così come novellato dal decreto-legge n. 113/2018, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 132/2018, per l'ambito provinciale di Barletta-Andria-Trani, per la durata di 60 mesi, per un valore complessivo di gara pari ad Euro 301.400,00;
- di dare specifica notizia della pubblicazione della predetta gara ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, al fine di adempiere al novellato articolo 213, comma 3, del codice della strada, che ha esplicitato il principio secondo cui l'anticipazione delle somme dovute al custode-acquirente compete all'Amministrazione cui appartiene l'organo accertatore che ha eseguito il sequestro o il fermo amministrativo, in considerazione anche dell'orientamento giurisprudenziale della Corte di Cassazione, come illustrato con circolare del Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali del Ministero dell'Interno prot. 17044 del 24 novembre 2017;
- di approvare gli atti di gara e gli elementi essenziali del contratto, costituiti dalla documentazione - ossia disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto ed ogni atto allegato e connesso - trasmessa dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie- Direzione Centrale per l'Amministrazione Generale e le Prefetture – U.T.G.- Ufficio IV Politiche per l'attuazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo Prot. Uscita N.0013071 del 06/12/2023, che fa parte integrante e sostanziale del presente atto, ancorché non materialmente allegata;
- di utilizzare la piattaforma di approvvigionamento digitalizzata ACQUISTIINRETE messa a disposizione da CONSIP, attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), conformemente a quanto previsto dagli artt. 25 e 26 del D. Lgs. 36/2023, mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, come meglio specificato nel Disciplinare di gara;
- di stabilire che il servizio verrà aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
- di determinare l'importo a base d'asta in Euro 301.400,00, oltre I.V.A. nella misura di legge;
- di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023:
  - ai sensi del comma 1, il Responsabile del Progetto la dott.ssa Ottavia LOPRIENO in servizio presso il Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria –Attività Contrattuali e Servizi Generali presso la Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;
  -



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*

**AGENZIA DEL DEMANIO**

**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

- ai sensi del c. 4, i seguenti Responsabili di Fase:
  - a) Responsabile di Procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto, Dott.ssa Ilenia Piazzola – Dirigente *pro-tempore* dell'Area III – Applicazione Sistema Sanzionatorio Amministrativo; Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio della Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;
  - b) Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento, Dott. Maurizio Ramirez, Funzionario Amministrativo presso la Direzione Regionale Puglia Basilicata dell'Agazia del Demanio;
- inoltre, in considerazione della particolare specificità del servizio di cui si tratta, che richiede necessariamente valutazioni e competenze altamente specialistiche in materia di procedimenti di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo e confisca ai sensi dell'art. 214 bis del D. Lgs. 285/92, materia di specifica competenza dell'Area III - Applicazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo - Affari Legali, Contenzioso e Rappresentanza in Giudizio – della Prefettura-U.T.G., nonché della Direzione Regionale dell'Agazia del Demanio, sono individuati i sotto indicati Funzionari a supporto del Responsabile del Progetto, che costituiranno il gruppo di lavoro, come previsto dal Protocollo d'Intesa del 6 ottobre 2014, richiamato in premessa:
  - 1) Dott. Maurizio Ramirez e Ing. Pietro Laviola, funzionari in forza presso l'Ufficio del Direttore della Direzione Regionale Puglia e Basilicata dell'Agazia del Demanio, come da comunicazione di quell'ufficio prot. 8183 DEL 03/05/2024;
  - 2) Dott. Stefano MAFUCCI, Funzionario Amministrativo incardinato nel Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria –Attività Contrattuali e Servizi Generali presso la Prefettura – U.T.G. di Barletta-Andria-Trani;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 c.d.c. e All. I.10, le attività tecniche di:
  - programmazione della spesa per investimenti è svolta dall'Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici;
  - collaborazione all'attività del R.U.P. (responsabile e addetto alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento)  
e
  - predisposizione dei documenti di gara;  
sono svolte dai Supporti al R.U.P.: Dott. Maurizio Ramirez, Ing. Pietro Laviola, Dott. Stefano MAFUCCI, Dott.ssa Laura Grimaldi;
  - Collaborazione al Direttore dell'esecuzione  
e
  - verifica di conformità e regolarità dell'esecuzione del contratto sono svolte dal Funzionario Amministrativo Dott. Giuseppe Lorusso, dall'Assistente Amministrativo MORELLA Damiana e dall'Assistente Economico-Finanziario Anna Rosa Passaquindici, secondo le indicazioni fornite dal Direttore dell'esecuzione;
- ai sensi e per gli effetti dell'art. 45, cc. 1 e 2, c.d.c., gli oneri relativi alle predette attività tecniche sono a carico dello stanziamento previsto per la procedura di affidamento, nella



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*

**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

percentuale del 2% dell'importo posto a base della procedura di affidamento, come di seguito indicato:

Euro 301.400,00 x 2% = Euro 6.028,00;

- il Quadro Economico Complessivo viene, pertanto, integrato ai sensi dell'art. 45, c. 2 del D. Lgs. 36/2023, di Euro 6.028,00, determinando il Quadro Economico Complessivo di Euro 310.442,00.
- di demandare al disciplinare di gara, al capitolato speciale ed allo schema di contratto allegati alla Circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie- Direzione Centrale per l'Amministrazione Generale e le Prefetture - U.T.G.- Ufficio IV Politiche per l'attuazione del Sistema Sanzionatorio Amministrativo Prot. Uscita N.0013071 del 06/12/2023 per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
- di dare atto che, con nota prot. nr. 26081 in data 15/04/2024 del Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie - Direzione centrale per le Risorse Strumentali e Finanziarie, è stato fornito l'assenso alla copertura finanziaria della spesa contrattuale derivante dalla procedura di gara da indire, limitatamente alle spese a carico di questo Ministero, per l'importo indicativo quinquennale di euro 210.980,00 oltre I.V.A.;
- di accantonare le risorse finanziarie nella misura del 2% del valore dell'appalto sul capitolo di competenza quale incentivo per le attività tecniche, ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa (Euro 301.400,00 x 2% = Euro 6.028,00);
- di prevedere, ai sensi dell'art. 93 del D. Lgs. 36/2023, ai fini della selezione della migliore offerta, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, la nomina della commissione giudicatrice;
- di affidare ai lavori della predetta Commissione di gara, la fase della verifica della busta Amministrativa e di quelle contenenti l'offerta tecnica e l'offerta economica, oltre che la fase di valutazione delle offerte anormalmente basse;
- di individuare quale criterio per il calcolo della soglia di anomalia, quello contemplato dall'art. 97, comma 3 del D.lgs. 50/2016;
- di inviare, ai Comuni e alle altre Amministrazioni competenti all'espletamento dei servizi di polizia stradale, copia del contratto che sarà stipulato all'esito della procedura competitiva



*Prefettura di Barletta-Andria-Trani*  
*Ufficio territoriale del Governo*



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
**Direzione Regionale Puglia Basilicata**

con l'operatore economico risultato aggiudicatario, al fine di consentire alle stesse la programmazione per tempo e lo stanziamento delle relative risorse.

Barletta, data del protocollo

per la Prefettura-U.T.G. di Barletta-Andria-Trani  
Il Vice Prefetto Vicario  
(Dott. Sergio Mazzia)  
*(firmato digitalmente)*

per l'Agenzia del Demanio  
Il Vicedirettore Regionale  
(Dott. Antonio BINO)  
*(firmato digitalmente)*

MIP