



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

DETERMINA AVVIO INDAGINE DI MERCATO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI CITTADINI STRANIERI UCRAINI IN STRUTTURE DI ACCOGLIENZA DI CUI ALL’ART. 11 DEL D. LGS. N. 142/2015 E AL RELATIVO SCHEMA DI CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON DM 4 3 2024, COSTITUITI DA SINGOLE UNITÀ ABITATIVE CON CAPIENZA FINO A 50 POSTI E DA CENTRI COLLETTIVI CON ANALOGA CAPIENZA, SITUATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA.

PREMESSO che è stata indetta, con decisione a contrarre n. 35933 del 10/06/2024, la gara aperta distinta in quattro lotti per la conclusione di accordi quadro, di cui all’art. 59 del D. lgs. n. 36/2023, per l’affidamento del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale sul territorio della provincia, da espletarsi in centri di prima accoglienza ex art. 11 del D. lgs. n. 142/2015;

PREMESSO che la convenzione sottoscritta in data 10 luglio 2023, avente ad oggetto l’affidamento del servizio di accoglienza dei cittadini ucraini richiedenti protezione internazionale ospitati nella struttura avente le caratteristiche di centro collettivo con capacità ricettiva fino a 50 posti, sita nel comune di Agrate Brianza Via Don Minzoni n. 21 (CIG 987342828A), è scaduta il 31 dicembre 2023 ed è stata prorogata al 30 giugno 2024;

ATTESO che, con provvedimento n. 22573 del 15/4/2024, si è preso atto che, alla scadenza della procedura negoziata indetta con decisione a contrarre n.83820 del 29/12/2023 - preceduta da manifestazione d’interesse prot. n. 79382 del 06/12/2023-, non è stata presentata alcuna offerta per l’affidamento del servizio di accoglienza dei cittadini ucraini in strutture aventi caratteristiche di centri collettivi fino a 50 posti;

ATTESO che il Consiglio dell’Unione Europea, "*Al fine di dare certezza a oltre 4 milioni di rifugiati ucraini che vivono attualmente nell’UE,*" ha convenuto di prorogare fino al 4 marzo 2025 la protezione temporanea concessa alle persone in fuga a seguito del conflitto russo-ucraino;

RICHIAMATA la Legge di Bilancio 2023 (Legge 213/2023), approvata il 30 dicembre 2023 ed entrata in vigore il 1° gennaio 2024, con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza in Italia fino al 31 dicembre 2024 per i profughi ucraini;

DATO ATTO, altresì, di avviare una manifestazione d’interesse a fini meramente esplorativi - e a carattere non vincolante per questa Amministrazione - per garantire la continuità al servizio di accoglienza in atto per i posti di accoglienza destinati ai cittadini ucraini;

PRESO ATTO il Ministro dell’Interno, con Decreto del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti il 19/03/2024, ha approvato il nuovo schema di capitolato di gara - con i relativi allegati - per definire i beni e i servizi che devono essere garantiti da parte dei gestori dei centri di accoglienza di cui agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 fissando, altresì, il costo massimo delle cennate prestazioni ministeriali;



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

PRESO ATTO che, con circolare ministeriale prot. n. 23196 del 23/05/2024 è stato comunicato che, a seguito dell'aggiornamento dei costi del personale di cui al CCNL delle Cooperative sociali, avvenuto in data 26 gennaio 2024, sono stati incrementati i prezzi a base d'asta relativi alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato d'appalto, approvato con D.M. il 4 marzo 2024;

VISTE le O.C.D.P.C. n. 872, 873 e 881 del 2022 relative alle disposizioni per l'attuazione delle misure volte a supportare l'accoglienza dei cittadini ucraini in fuga dagli eventi bellici;

ATTESO che, nelle more della conclusione delle procedure di gara aperta, già avviata ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 c.d. Codice dei Contratti pubblici, si rende necessario effettuare delle indagini di mercato per la ricerca di operatori economici ai quali affidare il servizio in argomento, ad oggi in proroga, come meglio sopra specificato;

RITENUTO che la nuova procedura di affidamento dei servizi in argomento, nel conformarsi al nuovo schema di capitolato e ai relativi allegati di cui al decreto del Ministro dell'Interno del 04/03/2024, debba recepire i valori *pro capite pro die* aggiornati al mese di febbraio 2024, come indicati nella sopra citata circolare ministeriale prot. n. 23196 del 23/05/2024;

DATO ATTO che gli importi a base di gara definiti nell'Allegato B dello schema di Capitolato, al netto dell'IVA, aggiornati al costo del personale, connesso al rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali in data 26 gennaio 2024 maturato al febbraio 2024, sono determinati, per i centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva massima di **50 posti** complessivi anche in rete, nei seguenti termini:

- servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente **€ 24,96** *pro-capite/pro-die* - al netto di IVA, di **cui € 10,95** quale costo della manodopera non soggetto al ribasso e il cui contratto collettivo applicato è quello nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo richiamato nel capitolato (codice CNEL T151);
- fornitura del Kit **€ 173,00** per singolo kit;
- fornitura di pannolini per neonati **€ 0,17** *pro capite pro die*;
- materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico **€ 180,00** pari al massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori;

DATO ATTO, altresì, che a quanto sopra indicato si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- **€ 2,50** *pro-capite/pro-die* per la fornitura del Pocket Money;
- **€ 5,00** per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- **€ 500,00** per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- **€ 30,57** (tariffa oraria) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e alle



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 2-bis nonché dagli Allegati A e B;

- € 19,35 (tariffa oraria da aumentare, titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo; 50% in caso di intervento in orario notturno festivo) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e alle condizioni indicati dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B;

DATO ATTO che gli importi a base di gara definiti nell'Allegato B dello schema di Capitolato, al netto dell'IVA, aggiornati al costo del personale come fissato dal CCNL delle Cooperative sociali in data 26 gennaio 2024 maturato al febbraio 2024, sono determinati, per i centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di **50 posti** complessivi, nei seguenti termini:

- servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente € 31,38 *pro-capite/pro-die* - al netto di IVA, di cui € 11,74 quale costo della manodopera non soggetto al ribasso e il cui contratto collettivo applicato è quello nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo richiamato nel capitolato (codice CNEL T 151).;
- fornitura del Kit € 173,00 per singolo kit;
- fornitura di pannolini per neonati € 0,17 *pro capite pro die*;
- materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico € 180,00 pari al massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori;

DATO ATTO, altresì, che, a quanto sopra indicato, si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro-capite/pro-die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- € 30,57 (tariffa oraria) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 2-bis nonché dagli Allegati A e B;

RILEVATO che il servizio di gestione dei centri collettivi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capacità ricettiva fino ad un massimo di **50 posti** complessivi si compone delle seguenti prestazioni:



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

1. servizi di accoglienza -prestazione principale;
2. servizio ristorazione e distribuzione pasti - prestazione secondaria;
3. servizi di pulizia di edifici - prestazione secondaria;

DATO ATTO che i servizi oggetto della presente procedura appartengono al novero dei cosiddetti servizi sociali di cui all'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE e di conseguenza sono assoggettati alle condizioni di cui all'art. 50, comma 1, lett. e), del D. Lgs.31 marzo 2023, n. 36, qualora di importo sia inferiore a € 750.000,00, nel rispetto degli art. 127 e 128 del citato decreto legislativo;

DATO ATTO, altresì, che, nel caso in cui il valore del servizio offerto, in relazione al numero dei posti, sia inferiore a € 140.000,00, può darsi luogo alla procedura di affidamento di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) (affidamento diretto) del D. Lgs.31 marzo 2023, n. 36;

RILEVATO che l'avviso esplorativo non comporta diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione procedente che, comunque, si riserva la potestà, in qualsiasi momento, di annullare, sospendere o modificare, in tutto o in parte, il procedimento, con la facoltà di attivare o meno le strutture di accoglienza e di assegnare un numero di ospiti inferiore rispetto alla effettiva capacità ricettiva delle strutture eventualmente offerte;

RITENUTO di prevedere, negli atti della procedura negoziata, la riserva di modificare i contratti che saranno stipulati a seguito della presente procedura, ai sensi dell'art. 60 e dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023, in particolare di avvalersi anche delle seguenti opzioni, di cui all'art. 13 del Capitolato:

- l'incremento, nel limite del 100 % dell'importo iniziale dell'affidamento (art. 120, comma 1, lett. a), secondo le modalità indicate nel citato art. 13 del capitolato d'appalto;
- l'incremento, nel limite del 50 % dell'importo iniziale del contratto per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza di minori stranieri non accompagnati ultrasedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D. Lgs. 142/2015;
- facoltà di proroga del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione di nuovi contraenti;
- facoltà di apportare modifiche non sostanziali al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, commi 3 e 5 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO che, nell'esecuzione del servizio in oggetto, non vi sono rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, dal 1° gennaio 2024, per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di affidamento si applica l'art. 290 del D. Lgs n. 36/2023, secondo cui tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui al codice dei contratti pubblici sono eseguiti, in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del codice dei contratti pubblici e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005.



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

DATO ATTO della necessità di accantonare adeguate risorse per il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 e che, con successivo provvedimento, saranno individuate le figure tecniche interessate ai fini della ripartizione degli incentivi;

DATO ATTO che l'appalto potrà essere aggiudicato anche in presenza di una sola offerta formalmente valida;

VISTO l'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE che individua i servizi oggetto della presente procedura tra i cosiddetti servizi sociali;

VISTI gli articoli 127 e 128 del decreto legislativo del citato D. Lgs. n. 36/2023 che stabiliscono specifiche disposizioni per i contratti relativi ai servizi sociali e ai servizi alla persona;

VISTO lo schema di capitolato di appalto approvato con il D.M. 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti il 19/03/2024;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e, segnatamente l'art. 17;

DECRETA

1. è indetta un'indagine di mercato, a fini meramente esplorativi e non vincolanti per l'Amministrazione, volta all'individuazione di operatori economici da invitare a successive e distinte procedure negoziate - ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e, del D.Lgs 36/2023 - per l'affidamento, mediante accordo quadro, dei servizi e delle forniture connesse al funzionamento di centri di accoglienza di cui all'art. 11 del D.Lgs 142/2015 secondo le condizioni stabilite dallo Schema di capitolato di cui al DM 04/03/2024, per le seguenti tipologie di strutture e per il numero dei posti ivi indicati:

- **n. 50 posti in centri costituiti da singole unità abitative** con capacità ricettiva fino a 50 posti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del citato schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024 al prezzo massimo di € 38,42 *pro capite pro die*, comprensivo delle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione;
- **n. 50 posti in centri di accoglienza costituiti da centri collettivi** con capacità ricettiva fino a 50 posti di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del citato schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024 al prezzo massimo di € 41,02 *pro capite pro die*, comprensivo delle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione;

2. questa Amministrazione si riserva, inoltre, di avvalersi delle disposizioni dell'art. 60 e delle opzioni di proroga ai sensi dell'art. 120 del decreto legislativo 36/2023 – ivi inclusa la proroga tecnica - e dell'art. 13 del capitolato;

3. che la durata indicativa del servizio è prevista presuntivamente per un periodo minimo **di 6 mesi** e comunque non oltre il termine di proroga della protezione temporanea attribuita ai cittadini ucraini nonchè nel rispetto dei limiti previsti dal Decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36;



Il Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

4. questa stazione appaltante, nel caso in cui il valore del servizio offerto non superi € 140.000,00, potrà attivare la procedura di affidamento nelle forme previste dell'art. 50 comma 1 lett. b) (affidamento diretto) del D. Lgs.31 marzo 2023, n. 36;

5. il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa e di fissare **in 15 giorni** il termine per la presentazione delle manifestazioni d'interesse;

6. per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio, si demanda al capitolato ministeriale, approvato con il citato D.M. del 4 marzo 2024, e a tutti i relativi allegati e agli schemi di accordo quadro e convenzione nonché al disciplinare di gara;

8. qualora ne ricorrano le condizioni, la Prefettura potrà procedere agli affidamenti in via di urgenza, così come stabilito dall'articolo 11, comma 2, del Decreto Legislativo n.142/2015 ed espressamente rammentato dal Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili ed Immigrazione;

9. la dott.ssa Giusy Cilia - Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria è nominata responsabile del presente procedimento; mentre la dr.ssa Lea Saporetti, dirigente dell'Area IV^ di questa Prefettura, è nominata Direttore dell'Esecuzione;

10. gli oneri di cui alla presente procedura rappresentano spese obbligatorie e la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni del fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, disporrà i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;

11. l'unito Avviso di indagine di mercato, con i relativi allegati, costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

12. al predetto ultimo avviso verrà data pubblicità tramite pubblicazione nel sito istituzionale della Prefettura di Monza e della Brianza;

Le manifestazioni di interesse che perverranno non saranno impegnative per questa Prefettura e nessun diritto sorge in capo al richiedente per il semplice fatto della presentazione della manifestazione di interesse, con la facoltà di attivare o meno le strutture di accoglienza e di assegnare un numero di ospiti inferiore rispetto alla effettiva capacità ricettiva della struttura;

La presente determina sarà pubblicata sul sito Internet di questa Prefettura www.prefettura.it/monzabrianza "Sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti".

Monza, data del protocollo

p. il Prefetto
Il Viceprefetto Vicario
(Bortone)