



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023 N. 36, PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 E AL RELATIVO SCHEMA DI CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON DM 4 MARZO 2024, COSTITUITI DA UNITÀ ABITATIVE CON CAPACITÀ RICETTIVA FINO A 50 POSTI, ANCHE IN RETE, SITUATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI MONZA E DELLA BRIANZA – DECISIONE A CONTRARRE.

PREMESSO che è stata indetta, con decisione a contrarre prot. n. 35933 del 10/06/2024, una gara aperta, distinta in quattro lotti, per la conclusione di accordi quadro di cui all’art. 59 del D. lgs. n. 36/2023, per l’affidamento del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale sul territorio della provincia, da espletarsi in centri di prima accoglienza ex art. 11 del D. lgs. n. 142/2015;

RICHIAMATO il proprio decreto prot. n. 45598 del 23/07/2024, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con cui questa Prefettura ha disposto, nelle more della conclusione della gara aperta sopra citata, la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo finalizzato all’individuazione di operatori qualificati da invitare alla successiva procedura negoziata/affidamento diretto, mediante procedura telematica, per pervenire alla stipula di una convenzione avente ad oggetto la fornitura di servizi relativi alla gestione e al funzionamento di centri di accoglienza, ex art.11 D.lgs. 18 agosto 2015, n. 142, aventi le caratteristiche di **unità abitative con capienza fino a 50 posti**, di cui all’art. 1, comma 2, lett. a), del capitolato ministeriale;

PRESO ATTO che, alla data di scadenza del citato avviso, fissata per il giorno 30 luglio 2024, è pervenuta n. 1 manifestazione d’interesse (Prot. n. 46177 del 25/07/2024 sostituita per *errata corrige* con il prot. n. 46439 del 27/07/2024), depositata agli atti, con la quale l’operatore ha messo a disposizione n. 10 posti, in strutture denominate unità abitative con capacità ricettiva fino a 50 posti cui all’art. 1, comma 2, lett. a dello schema di capitolato approvato con D.M. 29/01/2021;

VALUTATO, in relazione a quanto sopra, di invitare alla procedura telematica – RDO mediante presentazione di offerta tecnica ed economica, l’operatore economico che ha presentato formale manifestazione d’interesse, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 36/2023, per l’affidamento del servizio in argomento;

PRESO ATTO che il Ministro dell’Interno, con Decreto del 04/03/2024, ha approvato il nuovo schema di capitolato di gara - con i relativi allegati - per definire i beni e i servizi che devono essere garantiti da parte dei gestori dei centri di accoglienza, fissando, altresì, il costo massimo delle cennate prestazioni ministeriali;



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

PRESO ATTO che, con circolare ministeriale del 23/05/2024 è stato comunicato che, a seguito dell'aggiornamento dei costi del personale di cui al CCNL delle Cooperative sociali, avvenuto in data 26 gennaio 2024, sono stati incrementi i prezzi a base d'asta relativi alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato d'appalto, approvato con D.M. il 4 marzo 2024;

RITENUTO che la nuova procedura di affidamento dei servizi in argomento, nel conformarsi al nuovo schema di capitolato e ai relativi allegati di cui al Decreto del Ministro dell'Interno del 04/03/2024, debba recepire i valori *pro capite pro die* aggiornati al mese di febbraio 2024, come indicati nella sopra citata circolare ministeriale prot. n. 23196 del 23/05/2024;

CONSIDERATO che il valore del servizio offerto, in relazione al numero dei posti e alla durata di circa 5 mesi del servizio in argomento, risulta inferiore a € 140.000,00, di conseguenza sarà avviata la procedura di affidamento di cui all'art. 50 comma 1 lett. b) (affidamento diretto) del D. Lgs.31 marzo 2023, n. 36;

DATO ATTO che l'importo massimo, posto a base del presente affidamento diretto - come definito nell'Allegato B dello Schema di Capitolato, al netto dell'IVA -, aggiornato al costo del personale come fissato dal CCNL delle Cooperative sociali in data 26 gennaio 2024, maturato al mese di febbraio 2024, è complessivamente definito in € **38,42** *pro capite pro die* per le unità abitative con capacità ricettiva fino a **50 posti**, ed è comprensivo di:

- servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente € **24,96** *pro-capite/pro-die* - al netto di IVA, di cui € **10,95** quale costo della manodopera non soggetto al ribasso e il cui contratto collettivo applicato è quello nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, richiamato nel Capitolato (codice CNEL T151);
- fornitura del Kit € **173,00** per singolo kit;
- fornitura di pannolini per neonati € **0,17** *pro capite pro die*;
- fornitura di materiale didattico, servizio di trasporto scolastico, acquisto di materiale ludico per € **180,00** pari al massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori;

DATO ATTO, altresì, che a quanto sopra indicato, si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € **2,50** *pro-capite/pro-die* per la fornitura del Pocket Money;



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN, per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e in conformità agli artt. 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, nella misura del: 15 % in caso di intervento in orario diurno non festivo; del 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; e del 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e alle condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato e dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 2-bis nonché dagli Allegati A e B;
- € 19,35 (tariffa oraria) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno, ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e alle condizioni indicati dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato nonché dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B;

DATO ATTO che la durata dell'affidamento è stabilita in circa 5 mesi decorrenti dalla data di stipula, con riserva di esercitare l'opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle nuove procedure di gara, per una spesa complessiva di € 139.900,00;

DATO ATTO che i servizi oggetto della presente procedura appartengono al novero dei cosiddetti servizi sociali di cui all'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE e di conseguenza sono assoggettati alle condizioni di cui all'art. 50, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, qualora l'importo sia inferiore a € 750.000,00, nel rispetto degli art. 127 e 128 del citato decreto legislativo;

RICHIAMATO l'art. 45 del decreto legislativo 36 del 31 marzo 2023, che prevede l'accantonamento di adeguate risorse per il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023

VALUTATA l'opportunità - ai fini della corretta ripartizione degli incentivi tecnici - che l'individuazione delle figure tecniche interessate avvenga all'esito dell'apposito interpello;

RITENUTO di prevedere, negli atti dell'affidamento diretto, la riserva di modificare i contratti che saranno stipulati a seguito della presente procedura, ai sensi dell'art. 60 e dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023 e, in particolare, di avvalersi anche delle seguenti opzioni, di cui all'art. 13 del Capitolato:



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

- l'incremento, nel limite del 100 % dell'importo iniziale dell'affidamento (art. 120, comma 1, lett. a), secondo le modalità indicate nel citato art. 13 del capitolato d'appalto;
- l'incremento, nel limite del 50 % dell'importo iniziale del contratto per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza di minori stranieri non accompagnati ultrasedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D. Lgs. 142/2015;
- la facoltà di proroga del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione di nuovi contraenti;
- la facoltà di apportare modifiche non sostanziali al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, commi 3 e 5 del D. Lgs. 36/2023;

RILEVATO che, nell'esecuzione del servizio in oggetto, non vi sono rischi da interferenze, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs n. 81/2008;

PRESO ATTO che, dal 1° gennaio 2024, per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di affidamento si applica l'art. 290 del D. Lgs n. 36/2023, secondo cui tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui al codice dei contratti pubblici sono eseguiti - in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 - tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del codice dei contratti pubblici e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005.

DATO ATTO della necessità di accantonare, ove ne ricorrano le condizioni, adeguate risorse per il fondo di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, e di individuare, con successivo atto, le figure tecniche interessate ai fini della ripartizione degli incentivi;

VISTO l'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE che individua i servizi oggetto della presente procedura tra i cosiddetti servizi sociali;

VISTO lo Schema di Capitolato di appalto approvato con il D.M. 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti il 19/03/2024;

VISTI gli articoli 17, comma 1, 127 e 128 del D.lgs. n. 36/2023 e l'Allegato XIV della Direttiva 2014/24/UE;

DISPONE



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

Per le motivazioni in premessa indicate:

- di indire una procedura di affidamento diretto mediante procedura telematica - RDO, nelle more della conclusione della gara aperta già avviata, ai sensi 50, comma 1, lett. b) per l'affidamento del servizio di accoglienza di **10** cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale sul territorio della provincia, da espletarsi in centri di prima accoglienza, ex art. 11 del D. lgs. n. 142/2015, secondo le condizioni stabilite dallo Schema di capitolato di cui al DM del 04/03/2024 e ss.mm.ii., costituiti da unità abitative con capacità ricettiva fino a 50 posti;
- di fissare il prezzo - massimo - a base dell'affidamento diretto del servizio in argomento in **€ 38,42 pro-capite e pro-die**, IVA esclusa - per la cui determinazione, nel dettaglio, si rimanda alle premesse -, comprensivo delle voci oggetto di separata rendicontazione e i cui costi verranno riconosciuti se effettivamente sostenuti;
- di stabilire quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs 36/2023;
- di invitare al predetto affidamento diretto l'operatore economico che ha manifestato interesse a partecipare tramite piattaforma telematica Acquisti in rete;
- di stabilire che la durata dell'affidamento è fissata in circa 5 mesi decorrenti dalla data di stipula, con riserva di esercitare l'opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle nuove procedure di gara;
- di dare atto che l'importo stimato per l'intero appalto, comprensivo dell'eventuale opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11 del D. lgs. 36/2023, ammonta a € 139.900,00, oltre IVA di legge se dovuta;
- di riservare all'Amministrazione la facoltà di procedere ad affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs. n.142/2015, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti entro le soglie di legge;
- di avvalersi della facoltà di interrompere in qualsiasi momento ovvero di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il presente procedimento e di non dare seguito all'aggiudicazione della gara, senza che i soggetti partecipanti possano vantare alcuna pretesa.
- di nominare quale responsabile di procedimento la dott.ssa Giusy Cilia - Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria e quale Direttore dell'Esecuzione la dott.ssa Lea Saporetti, Dirigente dell'Area IV di questa Prefettura;



Al Prefetto della Provincia di Monza e della Brianza

- di demandare al Responsabile Unico di Progetto (RUP) i compiti relativi all'acquisizione del CIG, che avverrà secondo le disposizioni previste dalla normativa vigente;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni del fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente.

Monza, data del protocollo informatico.

p. il Prefetto
il Viceprefetto Vicario
(Bortone)