



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

OGGETTO: affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza per richiedenti asilo provenienti anche dalla rotta balcanica, costituiti da strutture abitative o residenziali mediante procedura negoziata di accordo quadro per l'erogazione del servizio sul territorio della Provincia di Udine, per il periodo presunto 1 novembre 2022 – 30 aprile 2022 con eventuale periodo di ripetizione di mesi 6; indagine di mercato per l'individuazione dei soggetti da invitare

AVVISO PUBBLICO

ENTE APPALTANTE

L'ente appaltante è la Prefettura/Ufficio Territoriale del Governo di Udine. Via Pracchiuso n. 16 - 33100 UDINE, telefono 0432594111, email pec: ammincontabile.prefud@pec.interno.it

Il responsabile del procedimento è il Dirigente S.C.G.F. d.ssa Elisabetta Tessitori

Il responsabile della progettazione e predisposizione della procedura di gara è il dott. Tommaso Taverriti Funzionario economico finanziario.

PREMESSE:

questo territorio rappresenta una delle principali porte di ingresso in territorio nazionale di cittadini stranieri provenienti dalla rotta balcanica e anche da altre località;

la procedura aperta in detta da questo ente per la definizione di un accordo quadro per l'accoglienza di cittadini stranieri richiedenti asilo in unità abitative (CAS) con capienza inferiore a 50 unità, per una ricettività complessiva di 600 posti, si è conclusa con l'aggiudicazione di un accordo quadro che ha permesso la copertura di n. 577 posti;

nel periodo estivo l'afflusso di cittadini stranieri è risultato esponenziale tanto non permettere la pronta accoglienza nelle strutture già disponibili sul territorio provinciale e da rendere necessario il reperimento di ulteriori posti in accoglienza;

VISTO l'art. 11 del D.Lgs. 18/08/2015 n. 142, di attuazione della Direttiva 2013/33/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/06/2013 recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26/06/2013 recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca della protezione internazionale, che conferma la possibilità di attivare da parte del Prefetto strutture temporanee di accoglienza, per far fronte alla carenza di posti determinata da arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, secondo le modalità operative già attualmente seguite, ossia mediante procedure di gara in base al codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016);

il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con circolare prot.n. 14926 del 24/2/2021, ha trasmesso il decreto del Ministro dell'Interno del 29/1/2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.2.2021, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del rinnovato d.lgs. 142/2015, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché*



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche” capitolato che dovrà essere applicato per la presente procedura di affidamento;

nella circolare prot.n. 28394 del 9/8/2022 del Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione si rileva che, per ragioni di necessità ed urgenza rappresentate dall’indifferibile esigenza di individuare posti aggiuntivi per l’ospitalità di un maggior numero di richiedenti protezione internazionale, alla luce della disposizione di cui all’art. 63 comma 2 lett. c) del Codice, è possibile ricorrere, anche per importi superiori alla soglia comunitaria di cui all’art. 35 comma 1 lett. d) del Codice dei Contratti (750.000 euro), alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, onde assicurare il tempestivo affidamento dei servizi di accoglienza nella misura strettamente necessaria, qualora i termini per la conclusione delle procedure ordinarie non possano essere rispettati;

DATO ATTO che:

la Prefettura-U.T.G. di Udine (in seguito solo Prefettura) deve procedere all’acquisizione di strutture da destinare a servizi per l’accoglienza e l’assistenza fino a **100** cittadini stranieri (importo base d’asta pro capite pro die tutto compreso €. 28,59);

le strutture dovranno essere disponibili ed utilizzabili solo al bisogno pertanto l’importo pro capite pro die verrà corrisposto esclusivamente in caso di accoglienza;

la selezione ha ad oggetto l’affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza costituiti da strutture abitative o residenziali;

la normativa da applicare in sede di gara sarà quella contenuta nel capitolato di gara approvato con decreto del Ministro dell’Interno 29 gennaio 2021;

si applica altresì l’art. 40, comma 2, del codice di contratti in forza del quale le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di aggiudicazione di cui al D.Lgs. 50/2016 svolti dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici;

la Prefettura provvede alla pubblicazione del presente avviso/indagine di mercato, di cui all’art. 36 comma 2) lett. b) del codice dei contratti, sul sito istituzionale www.prefettura.it/udine/multidip unitamente alla documentazione allegata.

1. Prestazioni oggetto dell’indagine di mercato

L’oggetto è l’affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza costituiti da strutture abitative o residenziali. I servizi oggetto della presente procedura rientrano nei cosiddetti servizi sociali di cui all’Allegato IX del Decreto Legislativo n. 50/2016 (codice CPV 85311000-2).

2. Soggetti destinatari dell’avviso

2.1. Sono ammessi a manifestare il proprio interesse i soggetti indicati all’art. 45 del Codice dei contratti, oltre ad Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d’intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza oggetto dell’appalto; i soggetti indicati devono essere iscritti al MEPA e abilitati al bando attivo relativo a questa tipologia di



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

servizio e non devono ricorrere le condizioni di esclusione previste dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016.

- 2.2.** Per i raggruppamenti di impresa, i consorzi ordinari e i consorzi stabili, la partecipazione alla procedura dovrà avvenire nel rispetto delle prescrizioni di cui agli artt. 47 e 48 del Codice.
- 2.3.** È fatto divieto ai concorrenti di partecipare alla gara in più di un raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario di concorrenti, ovvero di partecipare alla gara anche in forma individuale qualora abbia partecipato alla gara medesima in raggruppamento o consorzio ordinario di concorrenti.
- 2.4.** I consorzi di cui all'art.45, comma 2 lett. b) e c) sono tenuti ad indicare, in sede di offerta, per quale consorziato il consorzio concorre; a questi ultimi è fatto divieto di partecipare, in qualsiasi altra forma alla medesima gara; in caso di violazione saranno esclusi dalla gara sia il consorzio sia il consorziato, in caso di inosservanza di tale divieto si applica l'art.353 del codice penale.
- 2.5.** Inoltre, per la partecipazione alla presente procedura dovrà essere prodotta la seguente documentazione:
- **per i consorzi stabili, consorzi di cooperative e di imprese artigiane:**
 - a. copia dell'atto costitutivo e statuto del consorzio con indicazione delle imprese consorziate;
 - b. dichiarazione in cui si indica il consorziato per il quale il consorzio concorre alla procedura.
 - **nel caso di raggruppamento temporaneo già costituito:**
 - a. mandato collettivo irrevocabile con rappresentanza conferito alla mandataria per atto pubblico o scrittura privata autenticata, con indicazione del soggetto designato quale mandatario;
 - b. dichiarazione riguardante l'indicazione delle parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori raggruppati.
 - **nel caso di consorzio ordinario già costituito:**
 - a. copia dell'atto costitutivo e statuto del consorzio con indicazione del soggetto designato quale capogruppo;
 - b. dichiarazione riguardante l'indicazione delle parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori consorziati.
 - **nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario non ancora costituiti:**
 - a. l'operatore economico al quale, in caso di aggiudicazione, sarà conferito mandato speciale con rappresentanza e funzioni di capogruppo;
 - b. l'impegno, in caso di aggiudicazione, ad uniformarsi alla disciplina vigente con



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

riguardo ai raggruppamenti temporanei o consorzi;

c. le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori riuniti o consorziati.

3. Condizioni di partecipazione

3.1. Non è ammessa la manifestazione d'interesse per i candidati:

- 1) per i quali sussistano le cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- 2) che non siano in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle persone disabili (legge 68/1999), che siano incorsi, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D. Lgs. n. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso decreto sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- 3) che si trovino nelle cause di incompatibilità di cui all'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. 165 del 2001 o di cui all'art. 35 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90 convertito con modificazioni dalla Legge 11 agosto 2014, n. 114 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione;
- 4) che siano incorsi in causa di decadenza, sospensione o di divieto di cui all'art.67 del D.Lgs. 159/2011.

3.2. Gli operatori economici aventi sede, residenza o domicilio nei paesi inseriti nelle c.d. "black list" di cui al decreto del Ministero delle Finanze del 4 maggio 1999 e al decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 21 novembre 2001 devono, pena l'esclusione dalla gara, essere in possesso dell'autorizzazione in corso di validità rilasciata ai sensi del D.M. 14 dicembre 2010 del Ministero dell'Economia e delle finanze ai sensi dell'art.37 del d.l. 3 maggio 2010 n.78 conv. in l.122/2010 oppure della domanda di autorizzazione presentata ai sensi dell'art.1, comma 3 del D.M. 14 dicembre 2010.

3.3. I concorrenti riuniti in raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario devono specificare le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori riuniti o consorziati. Per la partecipazione alla presente procedura la mandataria deve possedere i requisiti previsti, riguardanti servizi analoghi resi negli ultimi tre anni in misura maggioritaria rispetto alle altre imprese del raggruppamento o del consorzio e, quindi, deve eseguire le prestazioni per una quota superiore a quella di ciascuna delle altre imprese.

4. Pubblicazione della documentazione di gara

4.1. La documentazione relativa alla presente manifestazione d'interesse e riguardante la gara indicata in premessa è disponibile sul sito internet della Prefettura.

5. Modalità di presentazione della documentazione

5.1. La manifestazione d'interesse, redatta ai sensi del D.P.R. 445/2000 e corredata da copia fotostatica di un documento di riconoscimento per ciascun dichiarante, dovrà essere resa preferibilmente utilizzando la domanda di partecipazione allegata al presente avviso (allegato 1) e dovrà indicare:



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

- a) la forma giuridica di partecipazione alla procedura tra quelle previste all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016;
- b) (nel caso di consorzi di cui all'art. 45, co. 2, lett. b) e c) del D.Lgs. 50/16 che non partecipino in proprio) per quali consorziati il consorzio concorre. A questi ultimi è fatto divieto ai sensi dell'art. 48, comma 7, del D.Lgs. 50/2016 di partecipare alla gara in qualsiasi altra forma. In caso di violazione, saranno esclusi dalla gara sia il consorzio che il consorziato, trovando altresì applicazione l'art. 353 c.p. Dovranno essere altresì indicate le parti del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori economici consorziati;
- c) (nel caso di RTI o consorzi ordinari di concorrenti costituenti di cui all'art. 45 co. 2 lett. d), e), f), g) del D.Lgs. 50/16):

indicare: la denominazione sociale, la forma giuridica, la sede legale della mandataria e delle mandanti nonché le quote del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori economici raggruppandi/consorziandi. La mandataria in ogni caso dovrà eseguire il servizio in misura maggioritaria;

contenere la dichiarazione, ai sensi dell'art. 48, comma 8, D.Lgs. 50/2016, sottoscritta dai legali rappresentanti di tutte le imprese associate, di impegno, in caso di aggiudicazione della gara, a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza all'impresa designata "capogruppo", che stipulerà il contratto in nome e per conto proprio e delle mandanti;

- d) (nel caso di RTI o consorzi ordinari di concorrenti costituiti di cui all'art. 45 co. 2 lett. d), e), f), g) del D.Lgs. 50/16) indicare: la denominazione sociale, la forma giuridica, la sede legale della mandataria e delle mandanti nonché le quote del servizio che saranno eseguite dai singoli operatori economici raggruppandi/consorziandi. La mandataria in ogni caso dovrà eseguire il servizio in misura maggioritaria;
- e) nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario non ancora costituiti, la domanda deve essere sottoscritta da tutti i soggetti che costituiranno il raggruppamento/consorzio.

5.2. Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda e, in particolare, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e delle restanti dichiarazioni sostitutive potranno essere sanate ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice dei Contratti Pubblici.

Ai fini della sanatoria, si assegnerà al concorrente un termine non superiore a cinque giorni perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere.

In caso di inutile decorso del termine, la Prefettura procederà all'esclusione del concorrente dalla procedura.

6. Comunicazioni

6.1. Tutte le comunicazioni e scambi di informazioni, tra la Prefettura e gli operatori economici, inerenti la procedura di gara dovranno avvenire, esclusivamente, mediante utilizzo di posta elettronica certificata all'indirizzo: ammincontabile.prefud@pec.interno.it e sul MEPA nella successiva fase d'invito.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

La Prefettura declina ogni responsabilità per il tardivo o mancato recapito delle comunicazioni.

- 6.2. In caso di raggruppamenti temporanei, GEIE, aggregazioni di imprese di rete o consorzi ordinari, anche se non ancora costituiti formalmente, la comunicazione recapitata al mandatario si intende validamente resa a tutti gli operatori economici raggruppati, aggregati o consorziati.

7. **Ulteriori disposizioni**

- 7.1. È facoltà della Prefettura di non procedere all'utilizzo della manifestazione d'interesse qualora risulti non idonea in relazione all'oggetto del contratto o siano mutate le esigenze dell'Amministrazione.

- 7.2. La manifestazione d'interesse non vincola il partecipante.

8. **Requisiti di idoneità professionale, di capacità tecnica e di capacità finanziaria ed economica e avvalimento**

- 8.1. I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei seguenti requisiti di **idoneità professionale** da comprovare mediante dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del d.p.r. 445/2000, sottoscritta dal legale rappresentante:

- a) **Per le imprese: iscrizione** nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- b) **Per le cooperative: iscrizione** all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- c) **Per le cooperative sociali ex l. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione** all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara
- d) **Per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione** in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- e) **Per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione** in uno dei registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto della presente procedura di gara.
- f) **Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità** della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, co 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

Per la comprova del requisito la stazione appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti. Gli ulteriori documenti non in possesso di pubbliche amministrazioni saranno forniti dal concorrente.

- 8.2.** Il requisito di cui al punto 8.1.a (iscrizione alla CCIAA) deve essere posseduto:
- nell'ipotesi di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario già costituiti o da costituirsi o di aggregazione di imprese di rete o di GEIE, da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande o consorziate/consorziande;
 - nell'ipotesi di consorzi di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del Codice dal consorzio e dalle imprese indicate come esecutrici.
 - per la dimostrazione dei requisiti morali, di idoneità professionale o dei requisiti di natura strettamente soggettiva non è ammissibile l'avvalimento - Sent. n. 3698/2015 Consiglio di Stato Sez. V - (es. iscrizione C.C.I.A.A., specifici Albi, certificazione di qualità).

- 8.3.** I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei seguenti requisiti di **capacità tecnica e professionale** da comprovare:

Esecuzione negli ultimi tre anni (2019, 2020, 2021) dei seguenti servizi analoghi:

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio un elenco di servizi analoghi all'oggetto della presente manifestazione d'interesse di valore almeno pari al 20% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'accordo quadro.

La comprova del requisito. è fornita secondo le disposizioni di cui all'art. 86 e all'allegato XVII, parte II, del Codice.

In caso di servizi prestati a favore di pubbliche amministrazioni o enti pubblici mediante una delle seguenti modalità:

- originale o copia conforme dei certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- originale o copia conforme di apposite attestazioni rilasciate dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;

In caso di servizi/ prestati a favore di committenti privati, mediante una delle seguenti modalità:

- originale o copia autentica dei certificati rilasciati dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione.

- 8.4.** I concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti di **capacità finanziaria ed economica:**



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

Possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del Codice, di una **copertura assicurativa** contro i rischi professionali per un massimale al 50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'accordo quadro.

9. Termini e modalità di presentazione e criteri di ammissibilità della manifestazione d'interesse:

9.1. Il plico elettronico contenente la documentazione, a pena di esclusione, deve essere firmato **digitalmente ed inviato a mezzo pec entro le ore 12,00 del giorno 5 ottobre 2022** all'indirizzo: ammincontabile.prefud@pec.interno.it.

9.4. Al plico dovranno essere allegati i documenti indicati a margine tutti in formato elettronico e firmati digitalmente dal legale rappresentante:

1. Domanda di partecipazione in formato elettronico (con allegato un documento d'identità del sottoscrittore);
2. Patto d'Integrità in formato elettronico.

10.1. Domanda di partecipazione– redatta preferibilmente secondo il modello (Allegato 1), sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante del concorrente, con allegata la copia fotostatica di un documento di identità del sottoscrittore in corso di validità; la domanda può essere sottoscritta anche da un procuratore del legale rappresentante avente i poteri necessari per impegnare il concorrente nella presente procedura ed in tal caso va allegata copia fotostatica di un documento di identità in corso di validità del procuratore e copia conforme all'originale della relativa procura.

10.1.1. La domanda di partecipazione di cui sopra dovrà contenere, altresì, la dichiarazione con la quale il concorrente:

1. accetta, senza condizione o riserva alcuna, tutte le norme e disposizioni contenute nella documentazione di cui alle premesse del presente avviso;
2. indica il domicilio fiscale, il codice fiscale, la partita IVA, l'indirizzo di PEC il cui utilizzo autorizza per tutte le comunicazioni inerenti la presente procedura di gara;
3. sottoscrive, senza condizioni o riserve, le clausole contenute nel Patto di integrità (allegato 2);
4. dichiara di essere informato, ai sensi e per gli effetti del d.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e Regolamento UE 2016/679 GDPR, che i dati personali raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito del procedimento per il quale la dichiarazione viene resa;
5. dichiara l'insussistenza nei propri confronti e dei propri familiari delle cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all'art. 67 del D.lgs. n.159/2011;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Udine

6. dichiarare di essere iscritto al mercato elettronico della PA e abilitato al bando attivo relativo a questa tipologia di servizio e in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/2016.

f.to

IL PREFETTO
(Marchesiello)

ALLEGATI:

- 1 Domanda di partecipazione
- 2 Patto d'integrità
- 3 Capitolato speciale
- 4 Specifiche tecniche