



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

DECISIONE DI CONTRARRE

OGGETTO: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DEGLI ARTT. 70 E 71 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE E FUNZIONAMENTO DEI CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA DI CUI ALL’ART. 11 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 142/2015, UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI VERCELLI, COSTITUITI DA SINGOLE UNITA’ ABITATIVE FINO A 50 POSTI– *Periodo presunto -01/11/2024-31/10/2027*

VISTO l’art. 17 del Decreto Legislativo n. 36/2023 (nuovo Codice degli Appalti pubblici), in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA la Legge 29 dicembre 1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, approvato con decreto del Signor Ministro dell’Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all’art. 3 prevede, fra l’altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza che coinvolgono stranieri giunti o comunque presenti sul territorio nazionale in condizione di non regolarità e privi di qualsiasi mezzo di sostentamento, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il Decreto Legislativo 18 settembre 2015, n. 142, ss.mm.ii, di attuazione della Direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

RILEVATO che l’Accordo Quadro, CIG 8865500A8, ed il contratto discendente sottoscritto in data 1° marzo 2022, a seguito di procedura di gara aperta per l’affidamento, relativo al biennio 2022-2024, dei servizi di gestione e funzionamento dei centri di accoglienza straordinaria di cui all’articolo 11 del Decreto legislativo n.142/2015, siti in questa provincia e costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti, destinati agli stranieri richiedenti protezione internazionale, risultano in scadenza;

VISTO il Decreto-Legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito dalla Legge 5 maggio 2023 n.50, ed in particolare, l’art.6 ter, che ha modificato l’art. 10 del D.lgs n.142/2015, rideterminando le prestazioni da erogarsi presso i centri di accoglienza straordinaria dei richiedenti protezione internazionale con la previsione unicamente delle prestazioni relative a “*l’assistenza sanitaria, l’assistenza sociale e la mediazione linguistico culturale*”, oltre alle prestazioni di accoglienza materiale;

CONSIDERATO che l’articolo 12, comma 1, del citato Decreto Legislativo n.142/2015, dispone che con decreto del Signor Ministro dell’Interno è adottato lo schema di “Capitolato” d’appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 9934 in data 5 marzo 2024, con la quale è stata comunicata l'approvazione, con Decreto del Signor Ministro dell'Interno, n. 9578 del 4 marzo 2024, del nuovo schema di “Capitolato” d'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del D.Legs. 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal D.L. n. 20/2023, convertito con modificazioni dalla Legge n. 50/2023, nonché dei centri di cui agli artt. 10-ter e 14 del D.Legs. 25 luglio 1998, n. 286;

RILEVATO che con la medesima circolare il Ministero dell'Interno ha altresì comunicato che il citato nuovo schema “Capitolato” d'appalto è stato trasmesso alla Corte dei Conti ed all'Ufficio Centrale di Bilancio per i seguiti di rispettiva competenza;

VISTA la successiva circolare prot. n.2898 del 21 marzo 2024, con la quale il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione ha trasmesso, in esito alla registrazione dello stesso da parte della Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, il predetto nuovo schema di “Capitolato” di appalto, approvato con il suindicato Decreto del Signor Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024;

CONSIDERATO che il nuovo schema di “Capitolato” ha rimodulato l'erogazione dei servizi di accoglienza e delle relative prestazioni con riferimento alle nuove disposizioni normative sopraindicate, che hanno rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell'ambito delle diverse tipologie di centri, con conseguente nuova quotazione dei costi medi di fissazione delle rette giornaliere *pro-capite*, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'ISTAT, tenendo conto anche delle disposizioni del Decreto legislativo n. 36/2023;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire la prosecuzione dei servizi in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale attualmente ospiti dei suddetti centri di accoglienza straordinaria, nonché nei confronti dei nuovi richiedenti che dovessero arrivare successivamente sia via mare, che attraverso le rotte terrestri, applicando le nuove disposizioni introdotte dal citato Decreto-Legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito dalla Legge 5 maggio 2023 n.50, e in conformità al nuovo schema di capitolato di gara approvato con il suddetto Decreto del Signor Ministro dell'Interno n. 9578 in data 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 19 marzo 2024 (di seguito “Capitolato”);

RITENUTO opportuno stimare in n. 90 posti il fabbisogno complessivo per la tipologia di centri di accoglienza straordinaria costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti, in base all'andamento dei flussi migratori registrato nell'ultimo anno ed ai presumibili nuovi arrivi di richiedenti protezione internazionale per l'anno corrente e per gli anni successivi;

RITENUTO pertanto di dar luogo ad una nuova procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del Decreto Legislativo n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di accoglienza straordinaria di richiedenti protezione internazionale in centri di cui all'art. 11 del Decreto Legislativo n. 142/2015, ubicati in questa provincia, costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti, per complessivi 90 posti;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

CONSIDERATO che, in base alle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno nei documenti inviati con la suddetta circolare prot. 2898 del 21 marzo 2024 ed allegati al predetto nuovo schema di "Capitolato", gli appalti di cui trattasi devono essere affidati mediante ricorso all'Accordo Quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023;

ATTESO, infatti, che, in base a tali indicazioni, la stipulazione dell'Accordo Quadro meglio soddisfa l'esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili esigenze di accoglienza connesse all'andamento dei flussi migratori e che non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio in parola qualora non si manifestino le condizioni per l'effettivo affidamento;

DATO ATTO che la procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il relativo Accordo Quadro e i discendenti contratti d'appalto è la procedura aperta prevista e disciplinata dagli artt. 70 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023 con il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del medesimo Decreto Legislativo;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno n. 23193, in data 23 maggio 2024 con la quale è stato comunicato l'aggiornamento dei costi del personale in seguito al rinnovo del Contratto collettivo nazionale Cooperative sociali del 05 marzo 2024 e trasmessa la tabella che riporta, alle scadenze previste, gli incrementi del valore *pro capite/pro die* relativi alle varie tipologie di centri per effetto del succitato rinnovo contrattuale;

DATO ATTO che lo schema di "Capitolato" approvato con il citato D.M. del 4 marzo 2024, nell'allegato tecnico B al medesimo schema ("*stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza*"), per le tipologie di centri sopra citati, indica i costi medi di riferimento da cui derivano i seguenti corrispettivi, aggiornati applicando l'aumento del costo del personale secondo la proiezione al 30 ottobre 2024, come indicato nella succitata circolare n. 23193 in data 23 maggio 2024:

- **€ 25,16 (venticinque/16) *pro capite/pro die***, I.V.A. esclusa (di cui **€ 11,15 undici/15 *pro capite/pro die*** per costi del personale non soggetti a ribasso) cui si aggiungono **€ 13,46 (tredici/46)**, relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso per i centri di accoglienza straordinaria costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti (art. 1, comma 2, lett. a) del nuovo schema di "Capitolato");

DATO ATTO che, ai sensi del suddetto schema di "Capitolato", la durata dell'Accordo Quadro è di 36 mesi, decorrenti presumibilmente dal 1° novembre 2024, con previsione della stipula di contratti della durata di 24 mesi e dell'esercizio del rinnovo per un ulteriore periodo non superiore a 12 mesi, nonché dell'eventuale esercizio di proroga alla scadenza, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto principale, ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, e fatte salve le modifiche contrattuali eventualmente intervenute in corso di esecuzione;

RILEVATO che nell'esecuzione dei servizi in appalto non risultano sussistere rischi da interferenze ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 a carico di questa Amministrazione;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

RICHIAMATA la circolare prot. n. 57284 del 21 dicembre 2018, con la quale il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica e-procurement di "Consip S.p.A." per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

DATO ATTO che, conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 36 del 2023, la procedura di gara si svolgerà, in modalità ASP, mediante la predetta piattaforma;

VISTO l'articolo l'art. 45, comma 2, D. Lgs. n. 31 marzo 2023, n. 36;

VISTO il Decreto in data 17 aprile 2023 n. 73 del Ministero dell'interno, avente ad oggetto, *"Regolamento recante le norme per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche al personale dell'Amministrazione, ai sensi dell'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50"* (Codice degli appalti pubblici all'epoca vigente);

VISTO l'Accordo integrativo del Ministero dell'Interno di approvazione dello schema di regolamento relativo agli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 (nuovo Codice degli appalti pubblici), in base al quale gli stessi verranno ripartiti;

RITENUTO, nelle more dell'emanazione del nuovo regolamento che preciserà i criteri di ripartizione del fondo incentivi, di accantonare per ciascun contratto da stipulare l'importo di cui al predetto art.45 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTO il Decreto Legislativo n.36/2023;

VISTO il Decreto Legislativo n. 142/2015, ss.mm.ii;

VISTO il D.L. 5 ottobre 2023, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 1° dicembre 2023, n. 176;

DETERMINA

- a) di indire una procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D.Lgs. n. 36/2023, da espletarsi in modalità telematica sulla piattaforma di e-procurement di "Consip S.p.A.", volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un Accordo Quadro secondo le previsioni dell'art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento dell'appalto di fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri collettivi di accoglienza straordinaria di cui all'art 11 del D.Lgs. n. 142/2015 per richiedenti protezione internazionale, costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti, ubicati nel territorio della provincia di Vercelli;
- b) di stimare in 90 posti il fabbisogno complessivo per tale tipologia di centro di accoglienza;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

- c) di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023, ai fini dell'aggiudicazione sulla base dei criteri qualitativi stabiliti dall'Allegato tecnico 1-Ter del succitato schema di "Capitolato" denominato "Criteri valutazione offerte unità abitative", adottato con decreto del Signor Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;
- d) di fissare i seguenti prezzi a base di gara, al netto di I.V.A. se dovuta, elaborati in base all'Allegato tecnico B al medesimo schema di "Capitolato" e denominato "stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza", aggiornati applicando l'aumento del costo del personale, secondo la proiezione al 30 ottobre 2024, come indicato nella succitata circolare del Ministero dell'Interno n. 23193 in data 23 maggio 2024:
- € 25,16, I.V.A. esclusa, *pro capite/pro die* per il servizio di gestione e funzionamento del centro collettivo di accoglienza (di cui € 11,15 *pro capite/pro die* per costi del personale non soggetti a ribasso);
 - € 13,46, I.V.A. esclusa, per le seguenti prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione:

Assoggettabili a ribasso	importo pro capite pro die
Kit di primo ingresso per singolo migrante	1,90 €
pannolini per neonati	0,17 €
materiale didattico e ludico, trasporto scolastico	0,50 €

Non assoggettabili a ribasso	importo pro capite pro die
scheda telefonica una tantum all'ingresso	0,027 €
pocket money	2,50 €
Intervento a chiamata dell'operatore notturno	3,82 €
intervento a chiamata medico primo ingresso e primo soccorso	0,38 €
intervento a chiamata medico in reperibilità	2,80 €
farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN	1,37 €

- e) di stabilire la durata dell'Accordo Quadro in 36 mesi, decorrenti presumibilmente dal 1° novembre 2024, con previsione della stipula di contratti della durata di 24 mesi e dell'esercizio del rinnovo per un ulteriore periodo non superiore a 12 mesi, nonché dell'eventuale esercizio di proroga alla scadenza, ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto principale, ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante, e fatte salve le modifiche contrattuali eventualmente intervenute in corso di esecuzione;
- f) di stimare in € 3.806.001,00 il valore complessivo dell'Accordo Quadro, derivante dalla moltiplicazione dell'importo corrispondente al costo totale massimo giornaliero (€ 38,62) per il numero dei posti (90) e per la durata dell'Accordo Quadro (1095 giorni), al netto di IVA;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

- g) di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà mediante scorrimento della graduatoria, fermi restando i limiti e le facoltà di cui al "Disciplinare di gara", allegato alla già menzionata circolare del Ministero dell'Interno prot. n.2898 del 21 marzo 2024, unitamente al citato schema di "Capitolato";
- h) di prevedere, in relazione all'andamento dei flussi migratori, la facoltà di esercitare le seguenti opzioni nel corso di esecuzione del contratto: -un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, ai sensi dell'articolo 120, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023; - ulteriore variazione delle prestazioni contrattuali, anche superiore al quinto d'obbligo e nei limiti del 150% dell'importo del contratto, per come risultante dall'aumento o dalla diminuzione nel predetto limite del quinto d'obbligo, eventualmente applicato, al ricorrere delle ipotesi contemplate nell'art. 13 del citato nuovo schema di "Capitolato";
- i) di dare atto che il valore globale stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. n.36/2023, inclusa ogni opzione di cui al punto precedente, è di € 9.515.002,50, oltre I.V.A.;
- j) di dare atto, inoltre, che, nell'esecuzione dei servizi in appalto di cui trattasi, non risultano sussistere rischi interferenziali di cui al D.Lgs. n. 81/2008 a carico di questa Amministrazione;
- k) di dare atto, altresì, che l'espletamento dei servizi è subordinato al manifestarsi dell'effettiva necessità, segnalata dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, di ospitare in via temporanea, in questa provincia, cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale ovvero di assicurare l'accoglienza di richiedenti protezione internazionale comunque giunti in questo territorio provinciale; nulla sarà dovuto o potrà essere preteso ove nel periodo di validità del citato Accordo Quadro non si manifestino le condizioni per l'effettivo affidamento dei servizi in parola;
- l) di prevedere sin da adesso che gli importi relativi ai servizi di cui al citato schema di "Capitolato" e allo schema di "Contratto" saranno oggetto di corrispettivo unicamente sulla base delle effettive presenze nei centri di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, previa produzione della documentazione contabile che attesti la concreta e corretta erogazione delle prestazioni relative ai servizi di gestione e funzionamento dei medesimi centri da parte degli operatori economici aggiudicatari della presente gara;
- m) di demandare al "Disciplinare di Gara", al "Capitolato" e allo "Schema di Contratto", predisposti secondo gli schemi approvati con D.M. n. 9578 del 4 marzo 2024, per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura di gara, nonché di approvare la documentazione di gara predisposta sulla base del citato schema di "Capitolato" d'appalto e dei relativi allegati tecnici;
- n) di precisare che la relativa spesa sarà imputata sui fondi che saranno accreditati dal Ministero dell'Interno sul capitolo 2351/2;



Il Prefetto della Provincia di Vercelli

- o) di prevedere, ai sensi di quanto dispone l'art. 45 D. Lgs. n. 36/2023, l'accantonamento sul pertinente capitolo di spesa delle risorse finanziarie destinate agli incentivi alle funzioni tecniche nella misura massima pari al 2% del valore dell'appalto in conformità alle disposizioni in materia;
- p) di nominare Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 del Decreto Legislativo n. 36 del 2023, il Dottor Matteo Pavan, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura - U.T.G. di Vercelli, per il quale non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse;
- q) di individuare quale Direttore dell'Esecuzione *pro tempore*, ai sensi dell'art. 114 del Codice degli Appalti pubblici, la Dottoressa Anna Laurenza, Viceprefetto, Dirigente in servizio presso la Prefettura -U.T.G. di Vercelli;
- r) di rinviare ad un atto separato la nomina dei componenti delle rispettive strutture di supporto alle attività del Responsabile Unico del Progetto e del Direttore dell'Esecuzione;
- s) di dar corso alla pubblicità della procedura di cui trattasi, ai sensi dell'art.28 del Decreto Legislativo n. 36/2023, disponendo la trasmissione del presente provvedimento alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, attraverso le piattaforme digitali di cui all'art. 25 del medesimo Decreto, e sul sito internet della Prefettura di Vercelli nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Vercelli, data del protocollo

Il Prefetto
(Lucio Parente)

LC/MP/CL