



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO

PER L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE AD UNA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 76, COMMA 1, LETTERA A) DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE E FUNZIONAMENTO DEI CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA DI CUI ALL'ART. 11 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 142/2015, UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI VERCELLI, COSTITUITI DA SINGOLE UNITA' ABITATIVE, PER UN NUMERO COMPLESSIVO DI 90 POSTI.

AMMINISTRAZIONE COMPETENTE

Prefettura – U.T.G. di Vercelli – Via San Cristoforo 3 – 13100 Vercelli –
C.F. 80009220023

PEC: protocollo.prefvc@pec.interno.it

Indirizzo web: <https://prefettura.interno.gov.it/it/prefetture/vercelli>

Responsabile del procedimento: Dottor Matteo Pavan

FINALITA' DELL'AVVISO

La Prefettura - U.T.G. di Vercelli, con decisione di contrarre, in data 30 ottobre 2024, ha dato avvio ad una procedura negoziata ex art 76, comma 1 lett. a) del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento del servizio di gestione di centri di accoglienza costituiti da Unità abitative, a seguito delle direttive impartite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, in relazione all'intensificarsi degli arrivi di migranti dalle frontiere sia marittime che terrestri.

Il presente avviso ha lo scopo di individuare gli operatori economici da consultare nell'ambito della suddetta procedura negoziata.

Si avvisa, inoltre, che i posti oggetto della presente procedura saranno attivati nel caso di effettiva necessità e soltanto dopo l'esaurimento delle disponibilità che scaturiscono dai vigenti contratti d'appalto incrementati ai sensi dell'art. 106 dell'allora vigente Codice dei Contratti Pubblici (decreto legislativo n.50/2016).

OGGETTO DELL'AVVISO

L'oggetto dell'avviso è costituito dall'affidamento dei servizi di gestione e funzionamento dei centri di accoglienza straordinaria, di cui all'articolo 11 del decreto legislativo n. 142/2005 e costituiti da unità abitative, ubicati nella provincia di Vercelli, secondo le modalità ed i contenuti prestazionali descritti nel "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 11 e 11, comma 2-bis, come modificati dal decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche" (di seguito Capitolato), approvato dal DM 4/3/2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19/03/2024, oltre che nei relativi allegati (specifiche tecniche Allegato 1-bis, 2-bis, 3-bis, C, Tabella frequenze pulizie, Tabella A Dotazione del personale)".

Il presente avviso ha il solo scopo di sondare il mercato al fine di acquisire un elenco di operatori



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

potenzialmente interessati, senza che ciò possa ingenerare negli stessi alcun affidamento circa il successivo invito. Ne consegue, pertanto, che la manifestazione di interesse non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per la Prefettura, che si riserva l'insindacabile facoltà di annullare, sospendere, modificare in tutto o in parte il procedimento ovvero avviare altre procedure, senza che ciò comporti alcuna pretesa da parte dei soggetti richiedenti.

DURATA

La durata dell'affidamento è di 12 mesi e decorrerà presumibilmente dalla data del 01/01/2025 ovvero dalla data stipula del contratto se successiva. La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di gara aperta per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 120, commi 10 e 11 del Codice dei Contratti Pubblici. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi – o più favorevoli all'Amministrazione – prezzi, patti e condizioni. Il valore della eventuale proroga tecnica non è quantificabile a priori.

In corso di esecuzione l'Amministrazione si riserva, ove l'andamento dei flussi lo imponga, di adottare modifiche contrattuali nei termini stabiliti dall'art. 13 del Capitolato.

CORRISPETTIVO DEL SERVIZIO

A fronte dei servizi erogati verrà riconosciuto un corrispettivo elaborato in base all'Allegato tecnico B al medesimo schema di "Capitolato" e denominato "*stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza*", aggiornati applicando l'aumento del costo del personale, secondo la proiezione al 30 ottobre 2024, come indicato nella circolare del Ministero dell'Interno n. 23193 in data 23 maggio 2024:

- € 25,16, I.V.A. esclusa, *pro capite/pro die* per il servizio di gestione e funzionamento del centro collettivo di accoglienza (di cui € 11,15 *pro capite/pro die* per costi del personale non soggetti a ribasso);
- € 13,46, I.V.A. esclusa, per le seguenti prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione:

Assoggettabili a ribasso	importo pro capite pro die
Kit di primo ingresso per singolo migrante	1,90 €
pannolini per neonati	0,17 €
materiale didattico e ludico, trasporto scolastico	0,50 €

Non assoggettabili a ribasso	importo pro capite pro die
scheda telefonica una tantum all'ingresso	0,027 €
pocket money	2,50 €
Intervento a chiamata dell'operatore notturno	3,82 €
intervento a chiamata medico primo ingresso e primo soccorso	0,38 €
intervento a chiamata medico in reperibilità	2,80 €
farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN	1,37 €

Il calcolo del corrispettivo sarà effettuato sulla base del numero delle giornate di effettiva presenza degli ospiti risultanti dal registro delle presenze. Gli importi oggetto di specifica rendicontazione



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

(pocket money, scheda telefonica, kit di ingresso) saranno riconosciuti nei limiti della effettiva erogazione.

Si evidenzia che la Prefettura corrisponderà compensi all'operatore contraente solo se effettivamente verranno inviati ospiti presso la struttura di accoglienza messa a disposizione dal medesimo operatore ed esclusivamente in base al numero realmente ospitato.

Qualora l'operatore economico non dovesse ospitare migranti nel periodo di validità della convenzione, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo. Ogni onere connesso alla gestione della struttura per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

La Prefettura, nei limiti strettamente necessari, si riserva di non assegnare gli ospiti per contemperare esigenze di ordine pubblico e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, nonché per esigenze connesse a situazioni di vulnerabilità, al fine di evitare criticità di convivenza, e per esigenze di unità dei nuclei familiari.

I costi del personale indicati nel citato Allegato B sono determinati sulla base del contratto collettivo applicato ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 36/2023: contratto nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo. Ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice, i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.

Le strutture proposte devono essere nella immediata disponibilità dell'operatore ed essere in possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti in materia di urbanistica, edilizia, prevenzione incendi, agibilità ed abitabilità, igiene e sicurezza, assicurandone i necessari interventi manutentivi secondo la normativa in vigore. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore. La Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte. Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica e richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 - da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

SOGGETTI AMMESSI

Possono partecipare alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 65 del Decreto legislativo n. 36/2023, ivi compresi gli enti del terzo settore che abbiano tra i propri fini istituzionali, quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza e assistenza alla persona ed abbiano comprovata esperienza in progetti di accoglienza e similari.



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

Ai fini della manifestazione di interesse il soggetto deve disporre di idonee strutture ove svolgere il servizio di accoglienza, dotate dei requisiti di agibilità e abitabilità e di tutte le certificazioni di conformità di strutture, impianti, attrezzature previste per legge e dalla normativa vigente.

Tali requisiti e certificazioni devono essere posseduti al momento della partecipazione alla procedura di gara.

La Prefettura si riserva di valutare, a suo insindacabile giudizio, tenuto conto anche della normativa vigente, l'idoneità delle strutture dichiarate disponibili. La disponibilità della struttura potrà essere dimostrata dalla allegazione del relativo titolo (proprietà, locazione o comodato).

All'atto della presentazione della manifestazione di interesse, in luogo del relativo titolo di disponibilità potrà essere anche presentata idonea dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà con la quale si attesti la disponibilità della struttura.

Inoltre, i soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti minimi:

Requisiti di carattere generale:

- insussistenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del Decreto Legislativo n. 36/2023;
- non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art 44 D.Lgs 286/1998 (TU sull'immigrazione) a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. del 2001, n.165 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione;
- accettazione delle clausole contenute nel Patto d'integrità, a pena di esclusione dalla procedura, ai sensi dell'articolo 1, comma 17, della Legge 190/2012;

Requisiti di idoneità professionale:

- Per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel RUNTS o ad albi, registri, secondo la normativa prevista per la propria forma giuridica;
- Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice.

Requisiti di capacità economico-finanziaria:

Il concorrente deve possedere un fatturato globale maturato nell'ultimo quinquennio almeno pari al 30% dell'importo che deriva dal totale massimo giornaliero indicato nell'allegato B, moltiplicato per il numero dei posti offerti e per 1095 (durata dell'affidamento in giorni).

La comprova del requisito è fornita mediante uno dei seguenti documenti:

- bilanci, o estratti di essi, approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte corredati della nota integrativa;
- copia del Modello Unico o la Dichiarazione IVA;
- dichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000, dal soggetto o organo preposto al controllo contabile della società ove presente (sia esso il Collegio sindacale, il revisore contabile o la società di revisione), attestante la misura (importo) del fatturato dichiarato in sede di partecipazione;



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

Per gli operatori economici che abbiano iniziato l'attività da meno di cinque anni, il requisito di fatturato è rapportato al periodo di attività effettivamente svolto.

Requisiti di capacità tecnico-professionale:

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo quinquennio un elenco di servizi analoghi al servizio di gestione di centri di accoglienza di valore almeno pari al 10% dell'importo che deriva dal prezzo *pro capite pro die* moltiplicato per il numero dei posti offerti e per 1095 (durata dell'affidamento in giorni).

La comprova del requisito è fornita mediante uno o più dei seguenti documenti:

- certificati rilasciati dall'amministrazione/ente contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- contratti stipulati con le amministrazioni pubbliche, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse;
- attestazioni rilasciate dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- contratti stipulati con privati, completi di copia delle fatture quietanzate ovvero dei documenti bancari attestanti il pagamento delle stesse.

PROCEDURA DI GARA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

In base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute la Prefettura provvederà all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'articolo 76 del Decreto legislativo n. 36/2023.

La succitata procedura verrà gestita in modalità ASP (*application server provider*) attraverso l'utilizzazione della piattaforma telematica www.acquistinretepa.it, mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni.

La scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica. Per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica si rinvia all'Allegato 1-ter.

La valutazione delle offerte sarà svolta da apposita Commissione che sarà nominata con separato provvedimento successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

Al ricorrere dei presupposti di cui all'art. 110 del Decreto Legislativo n.36/2023 e in ogni altro caso in cui, in base a elementi specifici, l'offerta appaia anormalmente bassa, il RUP valuterà la congruità dell'offerta.

La Prefettura procederà all'affidamento secondo l'ordine della graduatoria.

La graduatoria non è vincolante per l'Amministrazione, che può non procedere all'aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico.

Si precisa che la Prefettura si riserva il diritto di procedere all'affidamento anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua.

La Prefettura si riserva altresì il diritto di non procedere, motivatamente, all'affidamento dell'Appalto, qualora nessuna delle offerte presentate venga ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto stesso ed in relazione a quanto previsto dalle disposizioni del Ministero dell'Interno.



Prefettura di Vercelli
Ufficio Territoriale del Governo

MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

I soggetti interessati, in possesso dei requisiti previsti, possono presentare la propria manifestazione d'interesse secondo il modello di domanda allegato debitamente compilato in ogni sua parte, sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante e corredato da un documento di riconoscimento in corso di validità.

Le manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura in oggetto dovranno essere inviate esclusivamente a mezzo PEC all'indirizzo **protocollo.prefvc@pec.interno.it** entro e non oltre le **ore 18:00 del 02 dicembre 2024**, il messaggio di posta elettronica certificata dovrà riportare il seguente oggetto **"AVVISO ESPLORATIVO PER ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE IN CENTRI COSTITUITI DA UNITA' ABITATIVE"**.

Non si terrà conto, e quindi saranno automaticamente escluse dalla procedura di selezione, delle manifestazioni di interesse pervenute dopo tale scadenza o con modalità diverse dalla PEC.

La Prefettura procederà, dopo la scadenza del termine di presentazione delle candidature, in base alle manifestazioni di interesse pervenute e risultate ammissibili secondo le prescrizioni del presente avviso e della normativa vigente, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati a presentare una offerta.

ALTRE INFORMAZIONI

Il presente avviso, diffuso mediante pubblicazione sul sito internet della Prefettura-UTG di Vercelli, ha scopo esclusivamente esplorativo e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziali nei confronti della Prefettura-UTG di Vercelli, che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento, senza che alcuna pretesa a qualsiasi titolo possa essere avanzata nei confronti della stessa Prefettura e dell'Amministrazione dell'Interno.

Vercelli, data protocollo

~~CEMP~~

Il Prefetto
Lucio Parente

ALLEGATI:

- Mod. Manifestazione interesse
- Allegato 1 - CAPITOLATO
- Allegato 1-bis- Specifiche tecniche
- Allegato 1-ter Struttura dell'offerta
- Allegato A tabella dotazione personale
- Allegato B tabella frequenza pulizie