



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Vibo Valentia*

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

DECISIONE DI CONTRARRE (art. 17, comma 1, del D. Lsg. N. 36/2023)

Oggetto: Decisione di contrarre con avviso indagine di mercato per la manifestazione di interesse per l'adesione di operatori economici, con i quali avviare una procedura di gara ex art. 50 comma 1 lettera e) del D. Lgs n. 36/2023 tramite RDO sul Mercato elettronico della PA (ME.PA.), per l'affidamento del servizio di accoglienza per la durata di 1 anno, non rinnovabile, in favore di MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati), per numero di posti complessivi di 30, ubicati in Vibo Valentia e provincia.

Periodo: Gennaio 2025 - Gennaio 2026

IL PREFETTO

VISTO il Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante il Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero;

VISTO il Decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, recante "Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all'immigrazione irregolare";

TENUTO CONTO della Delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023 con la quale è stato dichiarato sull'intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

TENUTO CONTO della Delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023 con la quale è stato prorogato di sei mesi lo stato di emergenza, sull'intero territorio nazionale, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

TENUTO CONTO della Delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024 con la quale è stato prorogato di ulteriori sei mesi lo stato di emergenza, sull'intero territorio nazionale, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

TENUTO CONTO della Delibera del Consiglio dei Ministri del 10 ottobre 2024, nella quale è stato prorogato di ulteriori sei mesi lo stato di emergenza, sull'intero territorio nazionale, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTO l'articolo 19, comma 3 bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, a norma del quale "In presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori non accompagnati, qualora l'accoglienza non possa essere assicurata ai sensi dei commi 1 e 2 del presente articolo, è disposta dal prefetto, ai sensi dell'articolo 11, l'attivazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati, con una capienza massima di cinquanta posti per ciascuna struttura. (...) Sono assicurati in ogni caso i servizi indicati nel decreto di cui al comma 1 del presente articolo. L'accoglienza nelle strutture ricettive temporanee



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Vibo Valentia*

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

non può essere disposta nei confronti del minore di età inferiore a quattordici anni ed è limitata al tempo strettamente necessario al trasferimento nelle strutture di cui al comma 2 del presente articolo.

Dell'accoglienza del minore non accompagnato nelle strutture di cui al presente comma e al comma 1 del presente articolo è data notizia, a cura del gestore della struttura, al comune in cui si trova la struttura stessa, per il coordinamento con i servizi del territorio.”;

TENUTO CONTO dell'attuale contesto emergenziale e dell'attuale carenza di strutture da adibire all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA);

ATTESA la necessità di garantire, anche in questo territorio provinciale, le condizioni di accoglienza per minori stranieri non accompagnati giunti sul territorio nazionale nell'ambito dei flussi migratori;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 01/09/2016, concernente “Istituzione di centri governativi di prima accoglienza dedicati ai minori stranieri non accompagnati”, con il quale sono fissate le modalità di accoglienza per i minori stranieri non accompagnati e stabiliti, tra l'altro, anche i servizi minimi da erogare presso tali centri governativi e le relative caratteristiche;

RITENUTA, pertanto, la necessità di incrementare, per quanto attualmente possibile, la capacità di accoglienza di centri per i minori stranieri non accompagnati (MSNA) nell'ambito del territorio della provincia di Vibo Valentia mediante il ricorso ad una ricerca di mercato per conoscere l'eventuale disponibilità di operatori economici operanti sul territorio a cui affidare la gestione per centri con capienza massima di n. 30 (trenta) posti, ubicati in Vibo Valentia e provincia, mediante la presentazione di un'offerta a ribasso sul prezzo di € 42,19 (euro quarantadue/19), oltre IVA, laddove dovuta, pro-capite/pro-die, a cui si aggiungono i rimborsi per l'erogazione del pocket money (€ 2,50 pro-die/pro-capite), della scheda telefonica (€ 5,00 a MSNA, per un'incidenza pro-capite/pro-die di € 0,027), del costo degli interventi a chiamata del medico e dell'importo massimo di € 500,00 annui a MSNA (per un'incidenza pro-die/pro-capite di € 1,37) relativamente all'erogazione di farmaci e prestazioni sanitarie non coperti dal Servizio Sanitario Nazionale. Tali importi a rimborso non sono soggetti a ribasso;

VISTE le circolari del Ministero dell'Interno nn. 21381 del 12 ottobre 2020, 29455 del 30 dicembre 2020, 5949 del 4 marzo 2021, 10132 del 12 aprile 2021 e 15811 del 1° giugno 2021 con le quale è stata disposta l'attivazione da parte dei Prefetti di strutture temporanee per minori stranieri non accompagnati MSNA, ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 142/2015 ss.mm.ii. e le linee guida ANAC del 27 maggio 2021;

VISTA la circolare n. 16153 del 19/05/2022 del Ministero dell'Interno, con la quale è stato stabilito il tetto massimo pro-die/pro-capite erogabile al gestore delle strutture attivate ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis del D. lgs. 142/2015, fissandolo in € 60,00 I.V.A. inclusa;

VISTE le circolari nn. 16044 del 18 maggio 2022 e n. 9451 del 10 marzo 2023 con le quali il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, ha comunicato i pareri dell'Avvocatura Generale dello Stato sugli affidamenti dei centri di accoglienza per migranti, con particolare riferimento alle deroghe previste in materia di accoglienza dal decreto legge 20/2023, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n. 50;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 Il nuovo codice dei contratti pubblici;



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Vibo Valentia*

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

VISTO l'articolo 17 (fasi delle procedure di affidamento), comma 1, del D. Lgs. n. 36 del 2023, il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

VISTO l'art. 29 del D. Lgs. 36/2023, il quale dispone che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui al codice, sono eseguiti mediante piattaforma dell'ecosistema nazionale di cui all'art. 22 del codice degli appalti e per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale, ovvero, per le pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82;

DATO ATTO che i servizi oggetto della presente determina rientrano nei cosiddetti "servizi sociali" di cui all'Allegato XIV alla Direttiva 2014/24 UE, per i quali l'art. 14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 36/2023 fissa la soglia di rilevanza comunitaria in euro 750.000,00;

VISTO il capitolato allegato e relativi allegati per la gestione di strutture di accoglienza di cui al D. Lgs. n. 142/2015;

TENUTO CONTO che l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi richiesti dal capitolato, tenendo conto delle specifiche esigenze delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti;

VISTO l'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 che disciplina gli Incentivi alle funzioni tecniche relativi agli affidamenti di lavori, servizi e forniture, nonché il Regolamento Interno della Prefettura approvato il 30/07/2024;

CONSIDERATA la necessità di provvedere ad apposito avviso esplorativo di manifestazione d'interesse, finalizzato all'individuazione di operatori economici per l'affidamento tramite procedura negoziata *ex* art. 50, comma 1, lettera e) del D. Lgs. n. 36/2023 tramite RDO sul Mercato elettronico della PA (ME.PA.), per l'affidamento del servizio di accoglienza per la durata di un anno, non rinnovabile, in favore di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA), con età non inferiore a quattordici anni, per numero di posti complessivi di 30, ubicati in Vibo Valentia e provincia;

RITENUTO di dover assicurare la continuità al servizio di accoglienza ai richiedenti asilo, in considerazione dei flussi migratori, nonché di dover individuare ulteriori posti di accoglienza presso strutture dedicate all'erogazione di servizi;

DISPONE

Per i motivi esposti in premessa, che si richiamano per formare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

1. Di avviare una manifestazione di interesse per l'adesione di operatori economici, con i quali avviare una procedura di gara *ex* art. 50, comma 1, lettera e) del D. Lgs. n.36/2023, tramite piattaforma telematica acquistinrete.it, ricorrendo al Mercato elettronico della PA (Me.Pa) per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati) di età non inferiore

Prefettura di Vibo Valentia – Corso Vittorio Emanuele III – 89900 - Tel 0963.965111

P.E.C.: protocollo.prefvv@pec.interno.it



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Vibo Valentia

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

- agli anni quattordici *ex art.* 19, comma 3 bis del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, per la durata di 1 anno, non rinnovabile, fatta salva la proroga tecnica di cui all'art. 120 comma 11 del D. Lgs. n. 36/2023, per numero di posti complessivi 30 (trenta), ubicati in Vibo Valentia e provincia.
2. La ricerca è circoscritta a soluzioni abitative di tipo collettivo (hotel, residence, ecc.) per il numero di posti già indicato.
 3. Il servizio dovrà essere espletato secondo quanto previsto nel Decreto Interministeriale del 01.9.2016 (All. 1), nel capitolato tecnico minori stranieri non accompagnati (All.2), nel Disciplinare di gara (All.3), Tabella frequenza pulizie (All.4), Struttura dell'offerta e criterio di valutazione (All. 5) e Vademecum operativo per la presa in carico e accoglienza MSNA (All.6).
 4. L'appalto sarà aggiudicato tramite procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. e), del D. Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, disciplinato dall'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, attribuendo un punteggio massimo di 70 (settanta) punti per l'offerta tecnica e 30 (trenta) punti per quella economica;
 5. Il rapporto contrattuale si perfezionerà con la stipula di una convenzione/contratto con l'operatore che ha formulato la migliore offerta, da sottoscrivere digitalmente, per la durata di un anno dalla sottoscrizione.
 6. Le ditte che manifesteranno il loro interesse dovranno, pena l'esclusione, essere regolarmente iscritte sul Mercato Elettronico della P.A. per la specifica categoria merceologica di "**Servizi di Welfare sociale**", oppure "**Servizi Sociali vari**".
 7. Coloro che manifesteranno il proprio interesse alla presente procedura dovranno specificare nella domanda la struttura proposta, la capacità ricettiva, nonché formulare la propria offerta al ribasso rispetto al **prezzo posto a base di gara pro-capite/pro-die pari ad € 42,19 (euro quarantadue/19) oltre I.V.A. se dovuta, individuato da questa Prefettura-UTG.**

Tale importo è comprensivo di € 20,16 (euro venti/16) pro-capite/pro-die del costo della manodopera. Quest'ultimo non sarà soggetto al ribasso.

L'importo della base di gara relativa al numero massimo di posti richiesti (n. 30 posti) per la durata dell'affidamento (n. 365 giorni) è di € 461.980,50 (euro quattrocentosessantunomilanovecentoottanta/50) oltre I.V.A., se dovuta (ribassabile), comprensivo di € 220.752,00 (Euro duecentoventimilasettecentocinquantadue/00) di costo di manodopera non soggetto a ribasso.

L'importo stimato complessivo dell'appalto è di € 561.755,70 (Euro cinquecentosessantunomilasettecentocinquantacinque/70) oltre I.V.A., se dovuta, calcolato sommando alla base di gara annuale i rimborsi non soggetti a ribasso per l'erogazione dei pocket money, della scheda telefonica, dei farmaci e prestazioni sanitarie non coperti dal SSN, fino ad un massimo di € 500,00 annuo a MSNA, degli interventi del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso e gli interventi del medico in reperibilità, così come dettagliati nell'art. 10 del capitolato e nella tabella di cui sotto. Il totale del costo della manodopera compresa all'interno del predetto importo è pari ad € 277.852,20 (euro duecentosettantasettemilaottocentocinquantadue/20).

Dividendo l'importo stimato complessivo dell'appalto per i posti di accoglienza previsti (n. 30) e per il numero dei giorni dell'anno (365 gg.) si ottiene l'importo dell'appalto pro-die/pro-capite di € 51,30 (euro cinquantuno/30) di cui € 25,37 (euro venticinque/37) per il costo complessivo della manodopera pro-die/pro-capite.



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Vibo Valentia*

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

MSNA IN CENTRI COLLETTIVI FINO A 30 POSTI						
QUADRO ECONOMICO FINANZIARIO						
TIPOLOGIA DI SPESA			IMPORTO	NR. POSTI	GIORNI	TOTALE
BASE DI GARA	Servizi di gestione	39,79 €	42,19 €	30	365	461.980,50 €
	di cui manodopera	20,16 €				
	Kit primo ingresso	1,90 €				
	Materiale didattico, materiale ludico e trasporto scolastico	0,50 €				
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO PER VISITE PRIM INGRESSO E PRIMO SOCCORSO	diurno		0,44 €	30	365	4.818,00 €
	maggiorazione festivo diurno o notturno non festivo		0,06 €	30	302	543,60 €
	maggiorazione notturno festivo		0,14 €	30	63	264,60 €
INTERVENTO A CHIAMATA MEDICO IN REPERIBILITA'	diurno		4,05 €	30	365	44.347,50 €
	maggiorazione festivo diurno o notturno non festivo		0,53 €	30	302	4.801,80 €
	maggiorazione notturno festivo		1,23 €	30	63	2.324,70 €
FARMACI E PRESTAZIONI SANITARIE NON COPERTI DAL SSN			500,00 €	30		15.000,00
POCKET MONEY			2,50 €	30	365	27.375,00 €
SCHEDE TELEFONICHE			5,00 €	60		300,00 €
				(30 posti ed un turnover all'anno)		
IMPORTO STIMATO COMPLESSIVO						561.755,70 €
Importo opzione ex art. 120 comma 9 (20%)						112.351,14 €
TOTALE VALORE STIMATO APPALTO						674.106,84 €
Incentivi funzioni tecniche ex. Art. 45 del D. Lgs. 36/2023 (calcolato su importo base di gara)						9.239,61 €
TOTALE SPESA STIMATA DA QUADRO ECONOMICO						683.346,45 €

- Che per il presente affidamento potrà essere esercitata l'opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D. Lgs. 36/2023, nel limite del 20% dell'importo stimato dell'appalto.
- Il valore stimato dell'appalto comprensivo dell'opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D. Lgs. 36/2023 è di € 674.106,84 (euro seicentosestantaquattromilacentosei/84) I.V.A. esclusa.



*Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo
di Vibo Valentia*

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

10. Di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, all'accantonamento precauzionale, per la remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, dell'importo di € 9.239,61 (euro novemiladuecentotrentanove/61), pari al 2% della somma posta a base di gara.
11. La Prefettura si riserva la facoltà di verificare, preventivamente all'affidamento del servizio, l'idoneità delle strutture proposte. Tale idoneità deve essere intesa in senso generale e riguarda tutti gli aspetti tecnici, amministrativi, logistici, catastali e ambientali, anche in relazione all'eventuale presenza di altri centri per l'immigrazione nell'ambito del Comune.
La verifica dell'idoneità è di esclusiva competenza e ad insindacabile giudizio della Prefettura-UTG.
12. Di imputare la spesa relativa al presente affidamento alle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul competente capitolo di bilancio (cap. 2353 p.g. 1 o altro capitolo disposto dal Ministero dell'Interno).
Si dà atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di competenza.
13. La presente procedura non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione che si riserva, in qualsiasi momento, la possibilità di annullarla, sospenderla, modificarla, in tutto o in parte, senza che alcuno possa avanzare pretese economiche o richieste di alcun genere.
14. Di procedere alla pubblicazione, sul sito istituzionale della Prefettura-UTG di Vibo Valentia, della seguente decisione.
15. Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 è la sig.ra Rosa Marchese, funzionario economico finanziario in servizio presso questa Prefettura-UTG. Dell'Ufficio del RUP fanno parte: dott.ssa Rita Albanese - assistente amministrativo, dott.ssa Giusy Labate - assistente economico finanziario, sig.ra Caterina Galati, assistente economico finanziario.
16. Il direttore dell'esecuzione è il Dirigente dell'Area III – Tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Vibo Valentia.

Vibo Valentia, *data del protocollo*

IL PREFETTO
(Grieco)