



## *Al Prefetto di Bologna*

Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali

**DECISIONE DI CONTRARRE ART.17 D.LGS 36/2023 PER L'INDIZIONE DI UNA PROCEDURA APERTA AI SENSI DEGLI ARTT. 70 E 71 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E FUNZIONAMENTO DEL CENTRO DI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 SITO NEL COMUNE DI OZZANO DELL'EMILIA (BO) VIA MARCONI 14.**

**PREMESSO che:**

-nel territorio metropolitano bolognese è attivo il centro di accoglienza straordinaria (C.A.S.) sito in Via Marconi 14, comune di Ozzano dell'Emilia (BO) con capacità teorica massima di 300 posti, struttura demaniale nella disponibilità di questa Amministrazione a decorrere dal mese di ottobre del 2023;

- il centro è attualmente gestito dalla società Nova Facility s.c.s. a mezzo di affidamento diretto sottoscritto per ragioni di urgenza in aderenza alla circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione nr. 9451 del 10.3.2023 che, alla luce del parere dell'Avvocatura generale dello Stato, ha fornito indicazioni al fine di individuare le soluzioni più efficaci tra quelle previste dalla vigente normativa per l'urgente attivazione di strutture temporanee di accoglienza per i richiedenti asilo, stante la deliberata proroga dello stato di emergenza nazionale;

**VISTO** il comunicato del Consiglio dei ministri in data 9 aprile 2024 con il quale si è dato atto della deliberata proroga di sei mesi dello stato di emergenza in ragione dell'incremento dei flussi migratori attraverso le rotte del mediterraneo;

**CONSIDERATA** la necessità di procedere alla indizione di una procedura di gara aperta ai sensi degli artt 70 e 71 del D.lgs. 36/2023 per l'individuazione del nuovo affidatario;

**VISTO** il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. recante il "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero";

**VISTO** il decreto-legge 30 ottobre 1995 n.451, convertito con la legge 30.12.1995 n.563 ed il relativo Regolamento di attuazione, il decreto del Ministero dell'interno n.233 del 2.1.1996 ove all'art.3 è previsto che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possano disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

**VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 – come novellato in particolare dal decreto legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132 recante- "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale" ed in particolare l'articolo 11 che dispone "*l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto, sentito il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno, in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza.*";



## *Al Prefetto di Bologna*

Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali

**VISTO** l'articolo 12 del medesimo decreto che prevede *“con decreto del Ministro dell'Interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro”*;

**VISTO** il decreto-legge del 21 ottobre 2020, n.130, convertito con legge 173/2020 recante disposizioni urgenti in materia di immigrazione che introduce una serie di modifiche al testo unico in materia di immigrazione e l'art. 4, in particolare, che prevede una revisione del sistema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale anche *“ai fini della migliore gestione, delle esigenze di contenimento della capienza massima”*;

**VISTO** l'art. 6 ter del decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito nella legge 5 maggio 2023 n. 50 che, nel modificare l'art. 10 decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, ha rideterminato gli standard di accoglienza con una nuova differenziazione dei connessi servizi;

**VISTA** la circolare ministeriale prot. 41710 del 19 maggio 2023 che fornisce indicazioni sull'attuazione delle disposizioni previste dal citato decreto-legge 20/2023;

**VISTO** il *“Nuovo schema di capitolato per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanea previsti dagli artt. 9, 11 e 11 comma 2 bis del decreto legislativo 18 agosto 2015 n. 142, come modificati dal decreto legge 10 marzo 2023, n.20 convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui all'art. 10 ter e 14 del D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e ss.mm.ii.”* adottato con decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 e trasmesso con circolare a cura del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 2898 del 21.03.2024 recante indicazioni operative;

**VISTA** altresì la circolare prot. 23196 del 23.05.2023 di aggiornamento dei costi del personale in seguito al rinnovo del CCNL per le cooperative sociali e la circolare prot. 24082 del 24.05.2024 contenente ulteriori precisazioni ed in allegato il parere dell'Avvocatura in ordine alle modalità di rimodulazione dei contratti in corso di esecuzione;

**CONSIDERATO** che il nuovo capitolato ha rimodulato l'erogazione dei servizi di accoglienza e delle relative prestazioni con riferimento alle nuove disposizioni normative sopraindicate di rideterminazione degli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell'ambito delle diverse tipologie di centri considerato anche quanto dispone il nuovo codice degli appalti pubblici D.lgs. 36/2023, apportando modifiche in ordine alle dotazioni di personale, alle figure professionali, all'orario minimo di impiego, alla erogazione di beni e servizi essenziali, alla erogazione del pocket money, alla fornitura del kit di primo ingresso, con una nuova



## *Al Prefetto di Bologna*

Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali

quotazione dei costi medi atti a determinare l'importo della retta giornaliera pro.capite anche in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'ISTAT;

**CONSIDERATO** che occorre tenere conto delle suddette voci aggiuntive oggetto di separata rendicontazione come l'intervento a chiamata dell'operatore notturno, l'intervento a chiamata del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso, l'intervento del medico in reperibilità e il rimborso dei farmaci e prestazioni non coperte dal SSN, e che trattandosi di struttura demaniale occorre procedere ad epurare dal prezzo il costo della struttura;

**CONSIDERATO** l'incremento del costo del lavoro previsto già da febbraio 2024 e riportato nella tabella elaborata dal Ministero in allegato alla citata circolare prot. 23196 del 23.05.2023, sono fissate le seguenti basi d'asta:

**Centri collettivi con capienza ricettiva da 101 a 300 posti (art. 1 comma 2 lett. b)**

- **€. 22,81** (ventidue/81) pro.capite/pro.die (iva esclusa) cui si aggiungono:
  - kit di primo ingresso pari ad €1,90 pro.capite/pro.die (€173,00 al passaggio dalla stagione estiva a quella invernale per un totale pari ad €346,00 e considerato un turnover all'anno);
  - scheda telefonica una tantum di €5,00 (€0,027 considerato un turnover all'anno)
  - pocket money giornaliero di €2,50
  - Pannolini per neonati fino a 36 mesi €0,17
  - Farmaci e prestazioni non coperte dal SSN €1,37 (nel limite di €500,00 all'anno per migrante indipendentemente dal turnover);
  - Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico €0,50 (nel limite di €180,00 all'anno per minore indipendentemente dal turnover);

**Non sono soggette a ribasso le seguenti voci di costo:**

- Costo del personale
- Scheda telefonica
- Pocket money
- Somministrazione farmaci e prestazioni sanitarie

**Il totale massimo giornaliero è pari ad €29,28 (ventinove/28)**

Il valore del contratto sarà incrementato alla data di sottoscrizione del contratto del corrispondente valore incrementale del costo del lavoro indicato nella circolare prot. 23196 del 23.05.2023.

**VISTO** l'art. 14 del citato nuovo capitolato che fissa in 24 mesi la durata dell'appalto prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, la durata del contratto è fissata in 24 mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione prorogabile per ulteriori 12 mesi; rimane possibile una ulteriore proroga in casi eccezionali di oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di individuazione di un nuovo contraente;

**VISTO** l'art. 13 del capitolato che prevede la possibilità di ricorrere all'incremento del valore del contratto nei limiti del 100% del valore iniziale e di un ulteriore aumento entro il



## *Al Prefetto di Bologna*

Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali

limite del 50% per far fronte ad eventuali e provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni, fermo restando le possibili ulteriori modifiche contemplate dall'art. 13 del capitolato in conformità alla disciplina di revisione dei prezzi di cui all'art. 60 del D.lgs 36/2023;

**CONSIDERATO** che la procedura di gara è la "procedura aperta" prevista e disciplinata dall'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e aggiudicata con il "criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa" ai sensi dell'art 108 del già citato D.lgs. 36/2023;

**RILEVATO** che nell'esecuzione del servizio sussistono rischi da interferenze ai sensi dell'art. 26 D. Lgs. 81/2008, quantificati in € 1.800,00 oltre IVA, non suscettibili di ribasso;

**VISTA** la circolare prot. 57284 del 21 dicembre 2018 con cui il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

**VISTO** l'art. 45 del D.lgs. 36/2023 "Incentivi alle funzioni tecniche" ed il D.M. del 17.04.2023 n. 73 "Regolamento per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche al personale dell'amministrazione";

**VISTO** il decreto legislativo 21 marzo 2023 n.36 "Codice dei contratti pubblici";

### **DETERMINA**

Di indire una nuova procedura di gara ai sensi degli artt. 70 e 71 del citato Codice dei contratti finalizzate alla selezione di un operatore economico per la sottoscrizione di un contratto avente ad oggetto il servizio di gestione e funzionamento del centro di accoglienza straordinaria di cui all'art. 11 del D.lgs. 142/2015 sito nel comune di Ozzano dell'Emilia (BO) Via Marconi 14 per complessivi 200 posti sulla base del nuovo capitolato di cui al D.M. del 4 marzo 2024 e della rivalutazione del costo del lavoro operata con la circolare prot. 23196 del 23.05.2023;

Di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023 ai fini dell'aggiudicazione;

Di fissare la durata del contratto in 24 mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione con opzione di proroga per ulteriori 12 mesi, fermo restando la possibile ulteriore proroga in casi eccezionali di oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di individuazione di un nuovo contraente;

Di riservare alla Prefettura la facoltà di esercitare le modifiche previste dall'art. 120 del D.lgs. 36/2023 e dall'art. 13 del capitolato. In particolare, è possibile un incremento nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale del contratto e di un ulteriore aumento entro il limite del 50% per far fronte ad eventuali e provvisorie esigenze di accoglienza dei minori



## *Al Prefetto di Bologna*

Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali

stranieri non accompagnati ultra-sedicenni fermo restando le possibili ulteriori modifiche contemplate dall'art. 13 del capitolato in conformità alla disciplina di revisione dei prezzi di cui all'art. 60 del D.lgs. 36/2023;

Di determinare l'importo presunto complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 del D.L.gs 36/2023 alla luce di un fabbisogno teorico massimo calcolato, ivi comprese le opzioni incrementali e secondo logiche di prudenza contabile, nella seguente misura:

**Centri collettivi con capienza ricettiva da 101 a 300 posti (art. 1 comma 2 lett. b) posti 200**

- fabbisogno teorico massimo pari ad **€ 6.411.663,00**
- eventuale ricorso all'estensione di cui all'art.120 del D.lgs. 36/2023 e art. 13 del capitolato nella misura massima del 150% **€ 9.617.494,50**

Valore complessivo massimo stimato, comprensivo di ciascuna opzione incrementale è pertanto pari a € 16.029.157,50 (Iva esclusa)

- funzioni tecniche art. 45 D.Lgs 36/2023: **€ 311.496,00**

Di stabilire che ai sensi dell'art. 40 comma 2 del Codice dei contratti, la presente procedura si svolgerà attraverso l'utilizzazione del sistema telematico conforma alle prescrizioni del Codice e nel rispetto delle disposizioni di cui al D.lgs. 82/2005 mediante il quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni. A tal fine la stazione appaltante si avvarrà di tale Sistema in modalità ASP reso disponibile da Consip spa sul sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);

Di stabilire che la relativa spesa sarà imputata ai fondi accreditati dal Ministero dell'interno e di conformare la presente procedura a tutte le direttive impartite dal Ministero dell'Interno;

Di individuare, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 in qualità di Responsabile Unico del Progetto il Funzionario Economico Finanziario Dott.ssa Silvana Ventre e Direttore dell'Esecuzione il Dirigente protempore dell'Area Immigrazione- accoglienza migranti richiedenti asilo di questa Prefettura;

Bologna 14.06.2024

Il Dirigente  
(Miceli)

*documento firmato digitalmente*