



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

Prot. n. 97693

DECISIONE DI CONTRARRE

PER L'INDIZIONE DI GARE EUROPEE A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDI QUADRO DI DURATA TRIENNALE PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI BERGAMO.

VISTO il D.L. 30.10.1995 n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.01.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il D.Lgs. 25.07.1998, n. 286 e ss.mm.ii. recante il “*Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*”;

VISTO il D.Lgs. 18.08.2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l'art. 11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo art.11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'art. 10 del medesimo decreto legislativo;

RICHIAMATO l'art. 12 del citato decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, che prevede che “*con decreto del Ministro dell'interno, acquisite le valutazioni del Tavolo di coordinamento nazionale di cui all'articolo 16 del medesimo decreto legislativo, è adottato lo schema di capitolato di gara di appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro*”;

VISTO il D.L. 10.03.2023, n. 20 “*Decreto Cutro*” convertito con modificazioni dalla L. 5.05.2023, n. 50 con il quale è stato modificato l'art. 10 del D.Lgs. 18.08.2015 n. 142 e per l'effetto rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale;

VISTO inoltre, il Decreto del Ministro dell'Interno del 4.03.2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19.03.2024 con il quale è stato adottato il “*Nuovo schema di capitolato per la*



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del d.lgs. 18 agosto 2015, n. 142 nonché dei centri di cui agli artt. 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni”;

VISTA la circolare del Ministero dell’Interno prot. n. 2898 del 21.03.2024 con la quale vengono fornite indicazioni al fine di avviare le procedure di gara per l’affidamento del servizio di accoglienza in conformità al nuovo capitolato sopra richiamato;

DATO ATTO che il capitolato di cui al D.M. del 4.03.2024 ha rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, introducendo modifiche sostanziali rispetto al previgente capitolato di cui al D.M. del 29.01.2021, con particolare riferimento alla dotazione di personale, alle figure professionali, ai beni e servizi essenziali da erogare, al rimborso di alcune spese accessorie, nonché alla nuova quotazione dei costi *pro – die pro capite* complessivi;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire il programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti e/o in arrivo sul territorio della provincia di Bergamo, avviando, in conformità alla normativa in materia di contratti pubblici, le procedure finalizzate all’appalto del servizio di cui trattasi;

PRESO ATTO che il nuovo schema di capitolato individua prestazioni e basi d’asta diverse a seconda delle dimensioni e tipologia delle strutture destinate all’accoglienza, le quali vengono distinte in:

- a) singole unità abitative operanti in rete e con capacità recettiva complessiva sino a 50 posti (art.1, comma 2, lett. a)
- b) centri collettivi caratterizzati dalla messa in comune di tutti i servizi (art. 1, comma 2, lett. b) suddivisi in base alla loro capienza massima in:
 - 1) centri fino a 50 posti;
 - 2) centri tra 51 e 300 posti;
 - 3) centri superiori a 300 posti;

ATTESO che alla luce dei dati in possesso di questa Prefettura, si ritiene ragionevole ipotizzare un fabbisogno pari a complessivi 1.500 posti, per consentire di fronteggiare probabili, ulteriori necessità di accoglienza riconducibili alla imminente stagione estiva, ripartiti fra le seguenti tipologie di centri:

- a) **300 posti** per singole unità abitative operanti in rete e con capacità recettiva complessiva sino a 50 posti (art.1, comma 2, lett. a);
- b) **300 posti** centri collettivi fino a 50 posti (art. 1, comma 2, lett.b);
- c) **600 posti** centri collettivi tra 51 e 100 posti (art. 1, comma 2, lett.b);
- d) **300 posti** centri collettivi tra 101 e 300 posti (art. 1, comma 2, lett.b);

DATO ATTO che l’individuazione delle citate tipologie di centri di accoglienza tiene conto delle esperienze maturate a livello territoriale, del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti e della diversificata offerta pervenuta ad oggi dal mercato di riferimento, riconducibile a tutte le differenti tipologie di centri;



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

ATTESO che occorre avviare distinte procedure di gara per ciascuna delle tipologie di centri individuate dal citato DM 04.03.2024 avuto riguardo alle caratteristiche dimensionali e alle distinte basi d'asta;

CONSIDERATO che l'affidamento degli appalti di cui trattasi avviene mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del D.lgs. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo e per la durata di 36 mesi;

RITENUTO necessario prevedere che, durante il periodo di validità dell'accordo quadro, l'esecuzione del servizio da parte dell'aggiudicatario avvenga solo a seguito di richiesta da parte della Prefettura che potrà procedere all'affidamento del singolo servizio, previa sottoscrizione di apposito contratto d'appalto, che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

RITENUTO, altresì, di riservare alla Prefettura la facoltà, nei limiti strettamente necessari, di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza pubblica, equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, o situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, nonché esigenze di unità dei nuclei familiari. I parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro attuazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti;

CONSIDERATO che l'affidamento avviene ai sensi dell'art. 128 del D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 e che ciascuna procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro è la "procedura aperta", prevista e disciplinata dall'art. 71 del D.Lgs n.36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;

DATO ATTO che il capitolato di cui al D.M del 04 marzo 2024 fissa le seguenti basi d'asta:

1) € 24,29 (ventiquattro/29) pro-capite e pro-die per le strutture di cui all'art.1 comma 2 lettera A del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;

b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);

c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;

e) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, come dettagliato negli atti di gara relativi ai centri costituiti da unità abitative;



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

2) € **30,64 (trenta/64) pro-capite e pro-die** per le strutture con capienza fino a 50 posti in centri collettivi di cui all'art.1 comma 2 lettera B del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;

3) € **30,16 (trenta/16) pro-capite e pro-die** per le strutture, con capienza da 51 a 100 posti in centri collettivi di cui all'art.1 comma 2 lettera B del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

4) € **25,81 (venticinque/81) pro-capite e pro-die** per le strutture con capienza da 101 a 300 posti in centri collettivi di cui all'art.1 comma 2 lettera B del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

VISTA la successiva circolare prot. nr. 23196 del 23.05.2024 con la quale il Ministero dell'Interno, a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali in data 26.01.2024 e della sottoscrizione delle apposite tabelle recanti il costo del personale in data 5.03.2024, ha trasmesso una tabella riportante gli incrementi del valore *pro die pro capite* relativo alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al capitolato d'appalto approvato con D.M. 4.03.2024;



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

RISCONTRATA la necessità di aggiornare i costi dell'allegato B, come da indicazioni ministeriali, sulla base della tabella allegata alla richiamata circolare del 23.05.2024, rapportando il costo del personale alla proiezione *pdpc* di gennaio 2025;

RICHIAMATO in particolare l'allegato B del citato schema di Capitolato avente ad oggetto la stima dei costi di riferimento dei beni e dei servizi occorrenti alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza di cui trattasi;

DATO ATTO che, dalle allegare tabelle che fanno parte integrante della documentazione di gara si evince un aumento del costo del personale, parametrato alla proiezione *pdpc* di gennaio 2025 e riferito alle rispettive tipologie di centro, come di seguito riportato:

- 1) CAS 1 (Unità abitative): euro 1,31;
- 2) CAS 2 (centri collettivi fino a 50): euro 1,44;
- 3) CAS 3 (centri collettivi da 51 a 100): euro 1,38;
- 4) CAS 4 (centri da 101 a 300): euro 0,87;

RITENUTO, pertanto, di dover rideterminare i costi dell'allegato B, come segue:

1) € 25,60 (venticinque/60) – di cui euro 11,59 non ribassabile - *pro-capite e pro-die* per le strutture di cui all'art.1, comma 2, lettera A del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;
- e) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, come dettagliato negli atti di gara relativi ai centri costituiti da unità abitative;

per un totale massimo giornaliero stimato in **euro 39,06;**

2) € 32,08 (trentadue/08) - di cui euro 12,45 non ribassabile - *pro-capite e pro-die* per le strutture con capienza fino a 50 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;

per un totale massimo giornaliero stimato in **euro 41,72**;

3) € 31,54 (trentuno/54) - di cui euro 11,91 non ribassabile - *pro-capite e pro-die* per le strutture, con capienza da 51 a 100 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

per un totale massimo giornaliero stimato in **euro 38,00**;

4) € 26,68 (ventisei/68) - di cui euro 7,51 non ribassabile - *pro-capite e pro-die* per le strutture con capienza da 101 a 300 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

per un totale massimo giornaliero stimato in **euro 33,15**;

DATO ATTO che:

- la durata dell'accordo quadro è fissata in 3 anni, con inizio presunto al 01.01.2025 o dalla data di stipula;
- nel corso della durata dell'accordo quadro la Prefettura potrà stipulare, con ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore di ulteriori 12 mesi secondo termini e condizioni indicati all'articolo 14 del capitolato;
- l'opzione di proroga deve essere sottoscritta nella vigenza dell'accordo quadro, pertanto, scaduto quest'ultimo tale opzione non potrà più essere esercitata;
- la Prefettura, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023, si riserva di richiedere all'Ente gestore le seguenti variazioni delle prestazioni contrattuali:



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

- 1) un aumento o una diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali in funzione dell'andamento dei flussi migratori, nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento, eventualmente anche mediante l'utilizzo di autonome strutture aggiuntive e nel rispetto dei limiti di capienza derivanti dall'applicazione della normativa vigente;
- 2) l'erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D.lgs. n. 142/2015.

PRESO ATTO che, nell'esecuzione del servizio in oggetto, non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D. Lgs n. 81/2008;

CONSIDERATO che, secondo quanto previsto dagli articoli 21, comma 1, 25 e 26 del D.lgs. 31.03.2023, n. 36, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici e che sarà utilizzata la piattaforma dedicata messa a disposizione da ARIA s.p.a. di Regione Lombardia;

VISTA la Convenzione sottoscritta tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Bergamo e la Prefettura di Bergamo in data 24.07.2024 prot. n.0090607, relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica appaltante (SUA) alla Provincia di Bergamo, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 13 della legge 13.08.2010 n. 136 e dell'art. 62 del D.lgs. 36/2023, con riguardo alle procedure di gara volte all'affidamento del servizio di temporanea accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nell'ambito della Provincia di Bergamo;

RITENUTO, per le ragioni esposte, di dover avviare quattro distinte procedure di gara aperte ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023, volte alla conclusione dei rispettivi accordi quadro per l'affidamento del servizio di temporanea accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nell'ambito del territorio della Provincia di Bergamo, da aggiudicare con il "*criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa*" ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;

RICHIAMATO l'art. 45, comma 2, del D.lgs. 36/2023, il quale prevede che le risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, specificate nell'allegato I.10 del Codice, nella misura non superiore al 2% dell'importo di dei lavori, dei servizi e delle forniture posto a base delle procedure di affidamento, sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento;

VISTO l'art. 17 del D.Lgs. n.36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*" il quale stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, adottano apposito atto, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

VISTO l'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 ove è previsto che per ogni procedura d'appalto venga nominato, nel primo atto relativo al singolo intervento, un Responsabile Unico del Progetto (RUP) al quale spettano poi le funzioni previste nello stesso articolo e nell'allegato I.2



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

al Codice - che succede alle Linee Guida ANAC - fino all'adozione del relativo regolamento ai sensi dell'articolo 17 L.400/1988;

RITENUTO, altresì di dover nominare il Direttore dell'esecuzione ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.lgs. n. 36/2023 e dell'art. 32, comma 3, dell'allegato II.14 del Codice;

DECRETA

➤ di indire n. 4 (quattro) distinte procedure di gara aperte ex art. 71 del D.Lgs n.36/2023, per la conclusione di:

1. un Accordo Quadro di cui all'art. 59 del D.lgs. 36/2023, di durata triennale, per l'affidamento del servizio di gestione di centri di prima accoglienza ex art. 11 del D.lgs. 142/2015 in strutture messe a disposizione dai concorrenti, costituite da **singole unità abitative**, con capacità ricettiva massima di 50 posti per complessivi 300 (trecento) posti, fissando i sottoindicati prezzi a basi d'asta dell'appalto:

€ 25,60 (venticinque/60) – di cui euro 11,59 non ribassabile - pro-capite e pro-die per le strutture di cui all'art.1, comma 2, lettera A del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;

b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);

c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;

e) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, come dettagliato negli atti di gara relativi ai centri costituiti da unità abitative;

2. un Accordo Quadro di cui all'art. 59 del D.lgs. 36/2023, di durata triennale, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento del servizio di gestione di centri di prima accoglienza **costituiti da centri collettivi** ex art. 11 del D.lgs. 142/2015 in strutture, messe a disposizione dai concorrenti, **con capacità ricettiva massima di 50 posti** per complessivi n. 300 (trecento) posti, fissando i sottoindicati prezzi a basi d'asta dell'appalto:

€ 32,08 (trentadue/08) - di cui euro 12,45 non ribassabile - pro-capite e pro-die per le strutture con capienza fino a 50 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, come dettagliato negli atti di gara;

3. un Accordo Quadro di cui all'art.59 del D.lgs. 36/2023, di durata triennale, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento del servizio di gestione di centri di prima accoglienza **costituiti da centri collettivi** ex articolo 11 del D.lgs. 142/2015 in strutture, individuate dai concorrenti, **con capacità ricettiva da 51 a 100 posti** per complessivi 600 (cento) posti, fissando i sottoindicati prezzi a basi d'asta dell'appalto: **€ 31,54 (trentuno/54) - di cui euro 11,91 non ribassabile - pro-capite e pro-die** per le strutture, con capienza da 51 a 100 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

4. un Accordo Quadro di cui all'articolo 59 del D.lgs. 36/2023, di durata triennale, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'affidamento del servizio di gestione di centri di prima accoglienza **costituiti da centri collettivi** ex articolo 11 del D.lgs. 142/2015 in strutture, individuate dai concorrenti, **con capacità ricettiva da 101 a 300 posti** per complessivi n. 300 (trecento) posti, fissando i sottoindicati prezzi a basi d'asta dell'appalto: **€ 26,68 (ventisei/68) - di cui euro 7,51 non ribassabile - pro-capite e pro-die** per le strutture con capienza da 101 a 300 posti in centri collettivi di cui all'art.1, comma 2, lettera B, del capitolato d'appalto, IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi, dettagliati nell'allegato B del capitolato, per fornitura del Kit di primo ingresso, fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi, materiale didattico-trasporto scolastico-materiale ludico.

All'importo a base d'asta si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

➤ di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108 del D.lgs. 36/2023 ai fini dell'aggiudicazione;

➤ di fissare la durata dell'accordo quadro in 3 anni, con inizio presunto al 01.01.2025 o dalla data di stipula; nel corso della durata dell'accordo quadro la Prefettura potrà stipulare, con



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore di ulteriori 12 mesi secondo termini e condizioni indicati all'art. 14 del capitolato; l'opzione di proroga deve essere sottoscritta nella vigenza dell'accordo quadro, pertanto, scaduto quest'ultimo tale opzione non potrà più essere esercitata;

➤ di riservarsi la facoltà di esercitare le seguenti le seguenti opzioni ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023:

- un aumento o una diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali in funzione dell'andamento dei flussi migratori, nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento, eventualmente anche mediante l'utilizzo di autonome strutture aggiuntive e nel rispetto dei limiti di capienza derivanti dall'applicazione della normativa vigente.

- l'erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli artt. 9 e 11 del D.lgs. n. 142/2015.

➤ di dare atto che il valore globale stimato degli Accordi Quadro triennali, comprensivi delle opzioni innanzi richiamate ammontano rispettivamente a € 32.078.025,00, € 34.262.550,00 € 62.415.000,00 e € 27.224.437,50 oltre IVA di legge se dovuta, come di seguito dettagliato:

a) accoglienza in unità abitative per 300 posti:

Importo complessivo di cui all'art. 3 del disciplinare di gara 300 x € 39,06 x gg. 1095	Opzione art.120, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti (Max 150%)	Totale
€ 12.831.210,00	€ 19.246.815,00	€ 32.078.025,00

b) accoglienza in centri collettivi con capienza massima di 50 ospiti per 300 posti:

Importo complessivo di cui all'art. 3 del disciplinare di gara 300 x € 41,72 x gg. 1095	Opzione art.120, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti (Max 150%)	Totale
€ 13.705.020,00	€ 20.557.530,00	€ 34.262.550,00

c) accoglienza in centri collettivi con capienza da 51 a 100 ospiti per 600 posti:



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

Importo complessivo di cui all'art. 3 del disciplinare di gara 600 x € 38,00 x gg. 1095	Opzione art.120, comma 1 lett. a) del Codice dei contratti (Max 150%)	Totale
€ 24.966.000,00	€ 37.449.000,00	€ 62.415.000,00

d) accoglienza in centri collettivi con capienza da 101 a 300 ospiti per 300 posti:

Importo complessivo di cui all'art. 3 del disciplinare di gara 300 x € 33,15 x gg. 1095	Opzione art.120, comma 1, lett. a) del Codice dei contratti (Max 150%)	Totale
€ 10.889.775,00	€ 16.334.662,50	€ 27.224.437,50

➤ di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di competenza;

➤ di stabilire che la sottoscrizione dei singoli contratti con gli operatori economici parte degli Accordi Quadro avvenga secondo un criterio di progressione sulla base della migliore posizione nelle rispettive graduatorie. La stazione appaltante si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria per contemperare esigenze di ordine e sicurezza, equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari ed eventuale incidenza sui flussi turistici. I parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro attuazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti;

➤ di demandare al disciplinare di gara, al capitolato e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;

➤ di riservare alla Prefettura la facoltà di attivare o meno le strutture di accoglienza al manifestarsi dell'effettiva necessità segnalata dal Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo;

➤ di precisare che la stazione appaltante si riserva di limitare altresì per ciascuna struttura i posti aggiudicati, sottoscrivendo contratti per un numero di posti inferiore a quelli offerti, e che inoltre si riserva di valutare - anche in considerazione della complessiva situazione provinciale di distribuzione territoriale dei richiedenti asilo e del contesto ambientale in cui sono



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

ubicare le strutture - la stessa idoneità degli immobili, per ragioni di compatibilità logistica e di equa distribuzione territoriale;

- di stabilire, per gli aggiudicatari, l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 57 del D.lgs.36/2023 nel rispetto dei principi dell'Unione Europea;
- che, ai sensi dell'art.60 del citato codice, è prevista la clausola di revisione dei prezzi, la quale non altera la natura generale del contratto e si attiva al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva;
- di demandare lo svolgimento delle relative gare d'appalto in forma telematica tramite SINTEL (piattaforma *e-procurement*, sviluppata e promossa da Regione Lombardia attraverso l'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti – ARIA), alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Bergamo alla quale la Prefettura di Bergamo ha aderito in data 24.07.2024;
- di dare atto che la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Bergamo provvederà con proprio atto all'approvazione della documentazione di gara, i cui contenuti saranno condivisi con la Prefettura di Bergamo;
- di nominare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 il Dott. Pasquale Vittorio De Marco, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura di Bergamo;
- di nominare quale Direttore dell'Esecuzione il Dirigente dell'Area IV “*Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione*” della Prefettura di Bergamo, dott. Domenico Marino;
- di accantonare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D.Lgs. n.36/2023, a titolo di incentivi alle funzioni tecniche, l'importo in misura non superiore al 2% della base d'asta sopra determinata da imputarsi sul medesimo capitolo di spesa all'uopo finanziato per gli esercizi finanziari su cui ricadranno gli effetti della presente procedura, tenuto conto di quanto previsto nella Convenzione sottoscritta con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Bergamo in data 24.07.2024;
- che il contributo ANAC e i compensi previsti nella citata Convenzione siano liquidati a favore della Stazione Unica Appaltante sul capitolo di spesa 2351 del bilancio del Ministero dell'Interno;
- di riservarsi di nominare, con separato atto, i collaboratori del Responsabile Unico di Progetto e i collaboratori del Direttore dell'esecuzione del Contratto per le attività di cui all'Allegato I.10 del Codice degli Appalti;
- di conformare la presente procedura a tutte le direttive impartite dal Ministero dell'Interno;



Il Prefetto della Provincia di Bergamo

- di stabilire che, durante il periodo di validità dei rispettivi accordi quadro, l'esecuzione del servizio da parte dell'operatore economico individuato sarà eventuale ed avverrà solo a seguito della richiesta di questa Prefettura;
- di assolvere agli obblighi di pubblicità legale di cui agli articoli 84 e 85 del D.Lgs. n.36/2023, mediante la Banca dati nazionale dei contratti pubblici gestita da A.N.A.C. che garantisce la pubblicità degli atti, ai sensi dell'art.27, comma 1, del citato codice acquisiti tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale utilizzata per la gestione dell'appalto e di pubblicare il presente provvedimento e gli altri atti oggetto di pubblicazione obbligatoria unitamente al collegamento ipertestuale previsto dalla delibera ANAC n. 264 del 20/6/2023 sul sito istituzionale di questa Prefettura-UTG nella sezione "*Amministrazione Trasparente*".

Bergamo, data del protocollo

p. il PREFETTO
il Vice Prefetto Vicario
Dott.ssa Beatrice Agata Mariano

S.C.G.F./De Marco/