

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

DECISIONE A CONTRARRE, AI SENSI DELL'ART. 17 COMMA 1 DEL D. LG.VO 36/2023, PER L'INDIZIONE DELLA GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA PER CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (art. 11 del d. lgs. 18 agosto 2015, n.142).

VISTI

- il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.1.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza, connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;
- il d. lgs. 18/9/2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;
- in particolare, l'art. 11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;
- l'art. 12, comma 1, del medesimo decreto legislativo che dispone "*Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro*";
- il Decreto del Ministro dell'Interno del 04.03.2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19.03.2024, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 18/9/2015, n. 142, il "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli art. 9, 11 e 11, comma 2-bis, del D. Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286";
- la circolare esplicativa del Ministero dell'Interno — Dipartimento per le Libertà Civili e

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

l'Immigrazione prot. n. 2898 del 21.03.2024, con la quale, oltre alla trasmissione del suddetto nuovo Capitolato di appalto, sono state fornite disposizioni e chiarimenti in merito all'applicazione dei nuovi capitolati tecnici, nonché sulle procedure e i criteri di gara coerenti con le nuove disposizioni di legge.

CONSIDERATO che:

➤ le convenzioni sottoscritte con gli enti gestori aggiudicatari della gara aperta indetta con bando di gara, pubblicato nel supplemento della Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea Serie GU 2021/S 143-380629 IT del 22 luglio 2021, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale n.86 del 28 luglio 2021 sono prossimi alla scadenza e pertanto si rende necessario avviare una nuova procedura di gara aperta al fine di garantire la prosecuzione del programma di accoglienza sul territorio provinciale in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti presso i CAS esistenti;

➤ il fabbisogno di posti da reperire tramite procedura di gara può essere stimato complessivamente in n. 500 posti, tenuto conto della circostanza che i posti attualmente convenzionati con i predetti enti gestori risultano insufficienti a ricoprire l'attuale fabbisogno, stante l'intensificazione degli sbarchi sulle coste italiane con conseguente continua assegnazione di nuovi migranti;

RITENUTO, dunque, di dover procedere all'indizione di una procedura di gara europea a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con più operatori economici per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale (art. 11 del d. lgs. 18 agosto 2015, n. 142), in conformità al capitolato approvato con D.M. del 4.3.2024 per il reperimento di n. 500 posti complessivi in centri collettivi da 50 a 100 posti, da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'appalto di cui trattasi avviene mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59 c. 4 lett. a) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire un numero di posti adeguato alle diverse e non preventivabili necessità di accoglienza che si vengono a creare e che la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;

DATO ATTO che, come disposto dal citato capitolato approvato con D.M. 4.3.2024:

- la durata dell'accordo quadro è fissata in anni tre con inizio dalla data di stipula. Nel corso della durata dell'accordo quadro la Prefettura potrà stipulare con ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;
- i valori di riferimento per la determinazione del valore complessivo dell'appalto per i "centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capienza compresa tra 51 e 100 sono di € 30,16 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, per i servizi generici di accoglienza, oltre le

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione quali: € 173,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso e turnover al cambio di stagione, i costi della scheda telefonica di € 5,00, del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50, nonché eventuali altri rimborsi come previsto nell'allegato B del capitolato (pannolini, spese mediche, spese didattiche, ecc);

- il contratto potrà essere oggetto di modifica in fase di esecuzione, oltre che con l'opzione di proroga, anche con opzione di modifica, ai sensi dell'art. 120 comma 1, lett. a), del d. lgs. 36/2023, nel limite del 150% del contratto secondo termini e condizioni indicati nell'art. 13 comma 1 lett. a), b) e c) del capitolato

VALUTATO di dover prevedere, peraltro, l'opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione di nuovo contraente;

VISTI, inoltre:

➤ l'art. 25 del Decreto Legislativo n. 36/2023 secondo cui "le stazioni appaltanti degli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti",

➤ l'art. 45, c. 2 del d. lgs. 36 del 31 marzo 2023 secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificati nell'allegato 1.10 a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture in misura non superiore al 2 per cento dell'importo posto a base delle procedure di affidamento;

VISTA la circolare n. 49674 del 3 ottobre 2023 con la quale il Ministero dell'Interno, Dipartimento per l'Amministrazione Generale per le politiche del personale dell'Amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie, invita le Prefetture, in qualità di Stazioni Appaltanti, a impegnare all'interno del quadro economico dell'attività oggetto del contratto pubblico le somme destinate a remunerare gli incentivi per le funzioni tecniche, nelle more di nuove indicazioni;

DATO ATTO che:

- il valore del presente appalto in base al fabbisogno teorico di n. 500 posti per 3 anni ammonta complessivamente a € 20.051.250,00 al netto di IVA e a € 50.128.125,00 comprensivo delle opzioni di cui all'art. 120 comma 1, lett. a), del d. lgs. 36/2023 nel limite del 150%, mentre il valore dell'opzione di proroga tecnica non è quantificabile a priori;
- sulla base del valore posto a base d'asta il fondo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per le funzioni tecniche, ex art. 45, c. 2 del d. lgs. 36 del 31 marzo 2023, e nelle more dell'adozione di un nuovo regolamento per la ripartizione dell'incentivo in argomento da parte del Ministero dell'interno che recepisca l'art. 45 del nuovo codice degli appalti, ammonta a € 1.002.562,50;

PRESO ATTO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D. Lgs n. 81/2008;

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

FATTO PRESENTE che, con circolare n. 57284 del 21 dicembre 2018, il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'utilizzo della piattaforma gare telematiche in modalità Application Service provider (ASP) messa a disposizione da CONSIP S.p.A;

VISTO l'art. 17, comma 1, del Codice dei contratti, il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DECRETA

per i motivi indicati in premessa:

1. di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, ex art. 59 comma 4 lett. a) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura dei servizi di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale (art. 11 del d. lgs. 18 agosto 2015, n. 142), ubicati nel territorio della provincia di Brindisi per complessivi n. 500 posti presso le strutture aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato ministeriale approvato con D.M. del 04.03.2024, con capienza da 51 a 100 posti;
2. di individuare ai fini dell'aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, specificata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
3. di fissare la durata dell'accordo quadro, tenuto conto dei tempi procedurali per esperire la gara, in anni 3 dalla data di stipula dell'accordo quadro, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - a) l'opzione di cui all'art. 120, comma 1, lett. a), del D.Lgs. 36/2023 nel limite del 150% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente rese disponibili;
 - b) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura per l'individuazione di nuovo contraente;
4. di fissare, in aderenza all'Allegato B) del capitolato, i valori di riferimento per la determinazione del valore complessivo dell'appalto come segue: € 30,16 pro-capite e pro-die, IVA esclusa per i servizi di accoglienza, € 173,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso; € 5,00 per i costi della scheda telefonica, € 2,50 per il pocket money, nonché € 2,04 per eventuali altri rimborsi come previsto nell'allegato B del capitolato (pannolini, spese mediche, spese didattiche, ecc);
5. di dare atto che il fabbisogno finanziario per la conclusione dell'accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 59 c. 4 lett. a) del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, per complessivi 500 posti nel triennio 2024-2026 e comprensivo delle opzioni di cui all'art. 120

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

comma 1, lettera a) e degli incentivi per funzioni tecniche ammonta a € 51.130.687,50 al netto dell'IVA, secondo il seguente quadro economico:

Centri collettivi con capienza da 51 sino a 100 posti

tipologia spesa	importo procapite/p rodie	n. posti	tipologia moltiplicatore	valore moltiplicatore	totale
Servizi accoglienza	€ 30,16	500	Giorni	1095	€ 16.512.600,00
Kit primo ingresso	€ 173,00	500	Turn over	12	€ 1.038.000,00
Pocket money	€ 2,50	500	Giorni	1095	€ 1.368.750,00
Scheda telefonica	€ 5,00	500	Turn over	6	€ 15.000,00
Altri servizi (farmaci, pannolini, ecc)	€ 2,04	500	Giorni	1095	€ 1.116.900,00
IMPORTO APPALTO					€ 20.051.250,00
opzioni di cui all'art. 120 comma 1, lett. a), del d. lgs. 36/2023 nel limite del 150%					€ 50.128.125,00
Incentivi funzioni tecniche					€ 1.002.562,00
TOTALE VALORE APPALTO					€ 51.130.687,50

- di caratterizzare gli atti di gara con il disciplinare, il capitolato tecnico, i relativi allegati, gli schemi di accordo quadro e di convenzione, redatti dal Ministero dell'Interno e approvati con D.M. 04.03.2024;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa degli esercizi di competenza;
- di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà mediante scorrimento della graduatoria, fermi restando i limiti e le facoltà di cui all'art. 23 del Disciplinare di gara;
- di nominare, per la presente procedura, il Dirigente pro-tempore del Servizio Contabilità Gestione Finanziaria e Contratti della Prefettura di Brindisi, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
- di nominare il Dirigente pro-tempore l'Area IV della Prefettura di Brindisi quale Responsabile dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Codice;
- di prevedere, sempre ai fini dell'art. 45 c. 1 del d. lgs. 31 marzo 2023, n. 36, che con successivi

Prefettura di Brindisi

Ufficio Territoriale del Governo

provvedimenti, sia il RUP che il direttore dell'esecuzione dei contratti, potranno individuare collaboratori incaricati a proprio supporto per le attività previste dalla presente procedura

12. di espletare la procedura mediante l'utilizzo della piattaforma gare telematiche in modalità Application Service provider (ASP) messa a disposizione da CONSIP S.p.A;
13. di assicurare, inoltre, alla procedura di cui trattasi un adeguato livello di pubblicità e di trasparenza secondo la normativa vigente.

Brindisi, data protocollo



IL PREFETTO
(La Iacona)

