



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

**AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DI
TUTTI GLI OPERATORI INTERESSATI ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
PRIMA ACCOGLIENZA A STRANIERI RICHIEDENTI ASILO IN CENTRI NELLA
PROVINCIA DI AVELLINO**

(Art. 50, comma 1, lett. e) D.Lgs. 36/2023)

[CODICE FISCALE: 80005410644 - CODICE NUTS: ITF34 – CODICE CPV: 85311000-2]

Il presente avviso si rivolge a tutti gli operatori economici e sociali interessati, anche aventi già in corso rapporti temporanei di affidamento, con questa Prefettura – Ufficio territoriale del Governo, in scadenza.

Si rappresenta che il Ministero dell’Interno ha emanato il DM del 04.03.2024 con cui è approvato il nuovo schema di capitolato per la gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal citato decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286. Il citato capitolato statuisce patti e condizioni diversi da quelli sino ad oggi assicurati con le convenzioni in corso, prevedendo modalità differenziate e aggiuntive di prestazioni di servizi rispetto a quelle sino ad ora erogate e contemplando, ovviamente; anche un aggiornamento, del prezzo sino ad oggi praticato.

Ciò premesso, questa stazione appaltante, in attuazione del nuovo capitolato ministeriale, ha appena concluso tre procedure di gara aperta per la sottoscrizione del XX-XXI e XXII Accordo Quadro per l’affidamento dei servizi di gestione centri costituiti da abitazioni in rete con capacità recettiva massima di 50 posti, centri collettivi individuali ciascuno con capienza massima di 50 posti e centri collettivi individuali ciascuno con capienza massima di 100 posti. Tali procedure hanno consentito di convenzionare una serie di strutture per un numero di posti largamente inferiore alle esigenze preventivate e al fabbisogno esistente e soprattutto, prospettico

Ritenuto opportuno, nelle more dell’emanazione di una nuova procedura ad evidenza pubblica che richiede tempi e modalità procedurali non compatibili con la necessità di assicurare, invece, in tempi brevi, l’utilizzo dei nuovi capitolati richiesti dal nuovo sistema di accoglienza sopra richiamato, di valutare manifestazioni di interesse di soggetti disponibili ad un eventuale affidamento temporaneo, disposto ai sensi dell’art. 50, comma 1°, lett. e), del D.Lgs. nr.° 36/2024, nel limite previsto per le procedure sotto soglia dei servizi sociali, **pari ad euro 750.000,00 per un fabbisogno presunto di 140 posti per 153 giorni.**

Dato atto che Il presente avviso è da intendersi **mera indagine esplorativa**, che non comporta alcun obbligo o impegno per l’Amministrazione, che si riserva comunque la facoltà di annullare, sospendere o modificare la presente procedura all’esito di un’eventuale **nuova procedura ad evidenza pubblica, da avviarsi, ai sensi della normativa del codice dei contratti pubblici in materia di Accordo Quadro per l’affidamento del servizio di prima accoglienza per un**

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
II Ufficio – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali
Corso Vittorio Emanuele II, 4 - 83100 Avellino
Tel. 0039 0825/7981 - Fax: 0039 0825/798666

www.prefettura.it/avellino - PEC: praticollo.prefav@pec.interno.it - Codice NUTS: ITF34 - CF: 80005410644 - Cod.Fatt.Elet.: T7VWVY



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

prossimo biennio e che pertanto eventuali contratti stipulati saranno rapportati ai presunti tempi di conclusione della citata eventuale gara.

Considerato, quindi, che le prestazioni che gli operatori interessati dovranno assicurare sono quelle previste nel Capitolato Speciale d'Oneri e negli allegati al presente avviso che rappresentano in tutto e per tutto il nuovo modello di accoglienza;

Oggetto del presente avviso è, pertanto, l'affidamento del servizio di accoglienza straordinaria a favore di migranti richiedenti protezione internazionale ed assegnati alla provincia di Avellino, nelle more del completamento delle procedure di gara in corso, mediante una procedura negoziata ex art. 50, comma I, lett. e) del Decreto Legislativo n. 36/2023, finalizzata ad un affidamento temporaneo del servizio da svolgere alle condizioni e con le modalità di cui all'allegata documentazione.

I. TIPOLOGIA DELLE STRUTTURE

Il presente avviso si riferisce agli operatori interessati a svolgere il servizio mediante le strutture:

1. aventi le caratteristiche di aventi le caratteristiche di singole unità abitative gestite in rete con una capienza di ciascuna rete pari a 50 posti.

Le prestazioni costitutive del servizio sono quelle previste dall'allegato capitolato relativo ai centri costituiti da strutture collettive ciascuna in grado di assicurare in loco lo svolgimento di tutte le prestazioni.

Oltre, alla documentazione indicata si allegano al presente avviso:

- a) la Tabella relativa alla dotazione minima di personale;
- b) la Tabella riguardante le frequenze delle attività di pulizia degli stessi;
- c) La stima dei costi medi di riferimento;
- d) Le specifiche dell'operatore sociale;
- e) Le specifiche tecniche dei centri a rete.

II. DURATA DEGLI AFFIDAMENTI

Trattandosi di affidamenti temporanei la durata programmata è pari a 153 giorni, eventualmente rinnovabili a discrezione della sola Amministrazione e, comunque, entro il limite di € 750.000,00.

III. CORRISPETTIVI CONTRATTUALI

Il prezzo corrispettivo base massimo per i CAS in centri a rete, è quello indicato nella Tabella B denominata "*Stima dei costi medi del personale*"

Ai sensi dell'art. 41, comma 4, del Decreto Legislativo n. 36/2023, il prezzo pro capite pro die a base di gara tiene conto dei costi medi di riferimento del costo della manodopera secondo quanto indicato nell'allegato al capitolato.

Si precisa, altresì, che sono totalmente a carico dell'operatore economico la retribuzione del personale utilizzato per l'esecuzione dei servizi oggetto di gara e tutti gli oneri assicurativi,



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

previdenziali e della sicurezza sul lavoro, in ottemperanza delle norme vigenti in materia; nessun corrispettivo sarà erogato per l'uso e la gestione delle strutture e per la loro manutenzione straordinaria ed ordinaria, nonché per le utenze che sono interamente a carico dell'operatore economico, al di fuori del prezzo onnicomprensivo di fornitura che copre tutte le prestazioni materiali ed immateriali, alloggiative, ristorative e socio-assistenziali, nonché logistiche erogate dal fornitore.

L'operatore economico, anche in data successiva alla scadenza del contratto e/o della proroga, si impegna a proseguire il servizio di accoglienza finché la Prefettura non sarà in condizione di trasferire i migranti in una struttura ritenuta parimenti idonea.

V. REQUISITI DI ORDINE GENERALE E CAUSE OSTATIVE

Il contraente deve essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dal Decreto Legislativo n. 36/2023 nonché degli ulteriori requisiti indicati dal presente avviso.

La Prefettura verifica il possesso dei requisiti di ordine generale accedendo al fascicolo virtuale dell'operatore economico (di seguito: FVOE), ovvero, mediante documentazione fornita direttamente dal concorrente.

Le circostanze di cui all'articolo 94 del Codice sono da considerarsi quali cause ostative alla contrattazione. La sussistenza delle circostanze di cui all'articolo 95 del Codice è accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.

Non sono ammessi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

L'operatore economico che esegue il **servizio ristorazione** deve possedere l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta *white list*) istituito presso la Prefettura della provincia in cui ha la propria sede oppure deve aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco.

Il contraente deve possedere i requisiti previsti nei commi seguenti.

V.I Requisiti di idoneità professionale

- A) Iscrizione nel Registro delle Imprese, oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti alle prestazioni oggetto dell'appalto, oppure iscrizione al RUNTS, o ad albi/registri secondo la normativa prevista per la propria forma giuridica (per es. Registro delle Cooperative). Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice. Ai fini della comprova, l'iscrizione nel Registro è acquisita d'ufficio dalla Prefettura tramite il FVOE), ovvero, mediante documentazione fornita direttamente dal concorrente. Gli operatori stabiliti in altri Stati membri caricano nel fascicolo virtuale i dati e le informazioni utili alla comprova del requisito, se disponibili.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

- B) Per l'operatore economico che svolge **il servizio di pulizia**: Iscrizione al Registro delle Imprese o Albo provinciale delle Imprese artigiane ai sensi della l. 25 gennaio 1994, n. 82 e del d.m. 7 luglio 1997, n. 274, o ad albi/registri secondo la normativa prevista per la propria forma giuridica (per es. Registro delle Cooperative).

VI SUBAPPALTO

Il contraente indica le prestazioni che intende subappaltare, nel rispetto dell'art. 16 del Capitolato d'appalto che stabilisce quali prestazioni l'aggiudicatario è tenuto ad eseguire in proprio.

In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato.

Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto nonché la prevalente esecuzione delle medesime.

L'appaltatore e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della Prefettura dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.

L'affidamento in subappalto è ammesso nei limiti stabiliti dalla normativa vigente e limitatamente alle attività scorporabili, cioè eseguibili autonomamente rispetto al complesso delle prestazioni che caratterizzano il servizio, in quanto aventi caratteristiche tecniche tali da non essere influenzate dal rapporto fiduciario con l'appaltatore che è alla base dell'affidamento.

A tal proposito, la stazione appaltante individua come **attività subappaltabili** le seguenti:

- a) Servizio di ristorazione, inteso anche come sola preparazione dei pasti;
- b) Servizio di pulizia degli immobili e di igiene ambientale;
- c) Servizio di trasporto degli ospiti;
- d) Servizio di lavanderia degli effetti lettereschi e personali degli ospiti.

Non sono in ogni caso subappaltabili le seguenti prestazioni:

- a) Servizio di gestione amministrativa degli ospiti;
- b) Servizio di mediazione linguistica e culturale;
- c) Servizio di informazione;
- d) Servizio di assistenza sociale;
- e) Servizio di portineria e attività degli operatori diurni o notturni;
- f) Servizio di assistenza sanitaria.

Per tutto quanto non previsto, si applicano le disposizioni in materia del decreto legislativo n. 36/2023.

Il Ministero dell'Interno e la Prefettura - Ufficio territoriale del Governo sono esclusi da qualsiasi responsabilità civile e penale relativa ai rapporti contrattuali tra l'aggiudicatario e le ditte o società terze; l'aggiudicatario si obbliga a tenere indenne il Ministero dell'Interno e la Prefettura - Ufficio territoriale del Governo da ogni richiesta che possa derivare dai citati rapporti contrattuali.

I subappaltatori devono possedere i requisiti specificamente previsti dal Codice dei Contratti Pubblici.

L'appaltatore deve ottenere l'approvazione del contratto di subappalto da parte della stazione appaltante prima dell'effettivo inizio dell'esecuzione delle relative prestazioni.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

VII MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA E SOTTOSCRIZIONE DEI DOCUMENTI DI GARA

L'offerta e la documentazione relativa alla procedura devono essere presentate esclusivamente a mezzo pec all'indirizzo **ammincontabile.prefav@pec.interno.it** entro **10 giorni dalla pubblicazione del presente avviso**. Non sono considerate valide le offerte presentate attraverso modalità diverse da quelle previste nel presente avviso. L'offerta e la documentazione devono essere sottoscritte con firma digitale o altra firma elettronica qualificata o firma elettronica avanzata.

Le dichiarazioni sostitutive si redigono ai sensi degli articoli 19, 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000.

La documentazione presentata in copia viene prodotta ai sensi del decreto legislativo n. 82/05.

V.II Regole per la presentazione dell'offerta

L'“OFFERTA” è composta da:

A – Documentazione amministrativa;

B – Offerta economica.

V.III DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA

L'operatore economico avrà cura di sottoscrivere ed allegare la seguente documentazione amministrativa:

- Dichiarazione antimafia;
- Dichiarazione ai sensi della L. 6.11.2012 n. 190 (c.d. Patto d'Integrità);
- Dichiarazione di assenza di cause di esclusione ex D.Lgs. n. 36/2023 e normative di settore;
- Elenco delle strutture messe a disposizione

Detta documentazione dovrà essere firmata digitalmente dal rappresentante legale dell'operatore o da un suo procuratore generale o speciale, la cui qualità dovrà risultare dalle risultanze del registro delle imprese, o da atto all'uopo trasmesso in copia conforme, con le medesime modalità.

VI.OFFERTA ECONOMICA

L'offerta economica deve contenere i seguenti elementi:

- a) il ribasso percentuale unico che sarà applicato a tutti i prezzi a base di gara, al netto dell'IVA, se dovuta, con esclusione del *pocket money* e della tessera telefonica. Verranno prese in considerazione fino a due cifre decimali con troncamento delle successive.

L'offerta economica è sottoscritta con firma digitale.

L'affidamento diventa efficace, ai sensi dell'articolo 32, comma 7 del Codice, all'esito positivo della verifica del possesso di tutti i requisiti generali e speciali.



Prefettura di Avellino
Ufficio territoriale del Governo

Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria
Ufficio II – Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuali

VII. CONTRATTI D'APPALTO

La presente procedura sarà aggiudicata all'operatore che presenterà la percentuale di ribasso più elevata, successivamente si procederà all'eventuale trattativa diretta con i soggetti collocati in graduatoria successivamente, laddove l'aggiudicatario non consentisse il soddisfacimento dell'intero fabbisogno indicato.

Sono a carico dell'affidatario tutte le spese contrattuali, gli oneri fiscali quali imposte e tasse - ivi comprese quelle di registro ove dovute - relative alla stipulazione dell'atto.

p. Il Prefetto
Il Vice Prefetto Vicario
(Perrotta)

