



Il Prefetto della Provincia di Belluno

VISTO

il d.lgs. 142/2015, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, in particolare l'art. 11, in base al quale l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite che soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza, nonché l'art. 12, comma 1, laddove dispone che "con decreto del Ministro dell' Interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11 in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro";

VISTO

il d. l. 21.10.2020, n. 130 convertito nella l. 173/2020, recante disposizioni urgenti in materia di immigrazione, che introduce una serie di modifiche al testo unico sull' immigrazione, ed in particolare, l'art. 4 prevede una revisione del sistema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale;

ATTESO

che con decreto del Ministro dell' Interno in data 29.01.2021, registrato dalla Corte dei Conti il 16.02.2021, è stato approvato il nuovo schema di capitolato di gara di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza di cui al decreto legge 30.10.1995, n. 451, dei centri di accoglienza di cui agli articoli 9 e 11 del d.lgs. 142/2015 e dei centri di cui all' art. 10 ter e 14 del d.lgs. 286/1998 e successive modificazioni;

RICHIAMATA

la nota n. 7724 del 24/02/2021, con la quale il Ministero dell'Interno dispone di avviare le procedure di gara in conformità al nuovo schema di capitolato;

VISTA

la prefettizia n. 12334 del 22 marzo 2021 di richiesta al Ministero di taluni chiarimenti in ordine al nuovo capitolato, con particolare riguardo ad alcune voci di costo da porre a base di gara e la successiva ministeriale di riscontro del 4 maggio prot. 19184;

VISTA

la nota ministeriale in data 23.04.2021 ns. prot. 17921 del 27.04.2021, con cui vengono fornite ulteriori indicazioni sulla base degli approfondimenti svolti nell' ambito della Cabina di regia istituita presso il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione;

PRESO ATTO

che il nuovo schema di capitolato individua prestazioni diverse a seconda della tipologia e dimensione delle strutture destinate all' accoglienza, tra cui rientrano le singole unità abitative operanti in rete con capacità ricettiva fino a 50 posti, nonché centri collettivi con capienza diversificata (fino a 50 posti, da 51 a 300 e superiore a 300);

RICHIAMATO

il decreto prefettizio n. 25459 del 15 giugno 2021, con cui sono state avviate due procedure di gara aperta per la stipulazione di un accordo quadro per l' affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale per la durata di due anni, decorrenti dalla data presunta del 15 settembre 2021 e disposta una proroga tecnica, ai sensi dell' art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di gara;



Il Prefetto della Provincia di Belluno

- PRESO ATTO** che la gara di cui al disciplinare prot. 26386 del 21 giugno 2021 per l'accoglienza in centri collettivi è andata deserta, mentre la procedura di gara per l'accoglienza presso unità abitative, di cui al disciplinare prot. 26387 del 21 giugno 2021 si è conclusa con l'esclusione dell'unica offerta pervenuta;
- RICHIAMATO** il decreto prefettizio n. 46423 del 20.10.2021, con cui sono state indette due nuove procedure di gara aperta per assicurare i servizi di accoglienza nella provincia di Belluno, con decorrenza presunta 01.01.2022;
- RICHIAMATO** il decreto prefettizio n. 39017 del 08.09.2021 di proroga delle convenzioni in essere fino al 31.12.2021, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali;
- EVIDENZIATO** che entrambe le gare a procedura europea aperta sono andate deserte;
- RICHIAMATA** la prefettizia prot. 55750 del 17.12.2021, con cui è stata rappresentata al Ministero, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, la preoccupante situazione inerente all'esito delle gare per garantire i servizi di accoglienza dal mese di gennaio 2022 e la necessità di affidare con procedura d'urgenza i predetti servizi alle attuali Ditte affidatarie per alcuni mesi in attesa di definire nuove strategie per il sistema di accoglienza dei migranti nel territorio provinciale;
- ATTESO** che con decreto prefettizio n. 56952 del 27.12.2021 è stato affidato il servizio di gestione di centri di accoglienza alle ditte Integra srl di Belluno e Dumia sc di Feltre fino al 30 aprile 2022, riconoscendo il corrispettivo pro die pro capite di euro 24,42 (24,57 in caso di neonati fino a 30 mesi) posto a base di gara dal capitolato ministeriale per l'accoglienza presso unità abitative fino a 50 posti;
- CONSIDERATO** che il competente Dipartimento, interessato dallo scrivente, ha ricordato che con circolare n. 2817 del 4.2.2020 sono stati fornite indicazioni sull'iter da intraprendere qualora, a seguito di gare deserte, risultino scostamenti locali nelle voci di costo e che, pertanto, questa Prefettura ha provveduto a richiedere alla Camera di Commercio di Treviso- Belluno e all'Agenzia delle Entrate-Ufficio Provinciale del Territorio un'analisi imparziale e tecnica dell'andamento dei prezzi in ambito provinciale;
- VISTE** le risultanze delle predette indagini di cui alla nota prot. 10997 del 17.03.2022 della Camera di Commercio e mail del 16.03.2022 prot. 14048, dell'Area Servizi Estimativi e Omi dell'Agenzia delle Entrate, da cui emerge che alcuni costi sono effettivamente diversi in ambito provinciale e precisamente: costo medio per strutture di euro 4,60/giorno/uomo, euro 0,75 per servizio trasporto, euro 6,54 costo medio di un pasto, euro 0,16 costo per pannolini per neonati fino a 30 mesi;
- RICHIAMATA** la circolare ministeriale 2817 del 04.02.2020 del Dipartimento per Le Libertà Civili e L'Immigrazione, paragrafo A.3, laddove si precisa che i costi medi indicati nell'allegato B del capitolato possono presentare anche



Il Prefetto della Provincia di Belluno

significative variazioni rispetto alla media nazionale in base alla localizzazione geografica di talune voci, quali ad esempio il costo della locazione di immobili e, pertanto, si consente la modifica di quelle voci di costo che sono più elevate a livello locale, dopo aver riscontrato- in esito all' indagine sulle cause che hanno determinato la non appetibilità di uno specifico bando di gara- che un prezzo a base d' asta è sottostimato;

PRECISATO

che è assolutamente evidente e notorio il recente generalizzato aumento dei prezzi, influenzato in particolare dagli aumenti dell' energia elettrica e delle materie prime, ancor più aggravato dalle tensioni internazionali derivanti dal conflitto Russia Ucraina, tanto che nella circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l' Immigrazione n. 9627 del 22.03.2022, illustrativa delle attività di assistenza ed accoglienza in favore della popolazione ucraina, è contemplata la possibilità di "...assicurare la copertura dei costi medi previsti dal capitolato, che in via esemplificativa, per quel che riguarda l' accoglienza diffusa, potranno attestarsi sui 33 euro pro capite pro die...";

RITENUTO

di poter aumentare le voci di costo sopra indicate per un importo totale di euro 2,32 per adulti ed euro 2,33 per neonati, portando il totale pro capite pro die ad euro 26,9 per neonati fino a 30 mesi e 26,74 per adulti, in caso di gestione di centri costituiti da unità abitative, cui si deve aggiungere la quota del kit di primo ingresso, la scheda telefonica ed il pocket money;

PRESO ATTO

che nell' esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 del d.lgs. 81/2008;

VISTO

l'art. 40 del d.lgs. 50/2016, che stabilisce l'obbligo dell'uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione;

ATTESO

che i servizi oggetto della procedura concorsuale rientrano nell' allegato IX del Codice dei Contratti;

VISTO

il d. lgs. 19/4/2016, n. 50, in particolare gli artt. 31, 35, 54, 60, 95, 140 e 142;

DECRETA

- 1 - di avviare, per le motivazioni di cui al preambolo, una nuova procedura di gara aperta per la stipulazione di un accordo quadro con più operatori economici per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza ai cittadini stranieri richiedenti protezione



Il Prefetto della Provincia di Belluno

internazionale per la durata di due anni, decorrenti dalla data presunta del 15 giugno 2022, mediante l'utilizzazione della piattaforma messa a disposizione dal MEF-Consip sul portale www.acquistinretepa.it;

- 2 - di approvare gli allegati documenti di gara, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 3 - di precisare che gli elementi essenziali dei contratti ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono indicati negli atti di gara allegati;
- 4 - di dare atto che la copertura della spesa è demandata al Ministero dell'Interno, che provvede ad accreditare i fondi sui pertinenti capitoli di spesa del bilancio a seguito delle segnalazioni di fabbisogno;
- 5 - di nominare Responsabile del procedimento il dirigente pro tempore del SCGF;
- 6 - di individuare il direttore dell'esecuzione del contratto nel dirigente pro tempore dell'Area IV, Immigrazione.
- 7 - di prorogare gli attuali affidamenti alle Ditte Integra sc a rl e Dumia sc per il mese di maggio e, comunque, per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara.

Belluno, data protocollo

Il Prefetto
Savastano