



Il Prefetto della Provincia di Latina

Decisione di contrarre ai sensi dell'art.17 del d.lgs n. 36/2023 per la stipula di un accordo quadro, mediante procedura aperta, per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, ai sensi dell'art. 11 del d. lgs. 18 agosto 2015, n. 142 e ss.mm, in centri collettivi, con capacità ricettiva fino a 50 posti per complessivi 300 posti.

VISTI:

- ▶ il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 02.01.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza, connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;
- ▶ il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e ss.mm. recente il "Testo Unico delle disposizioni concernente la disciplina dell'immigrazione e norme sulle condizioni dello straniero"
- ▶ il D. Lgs. 18/09/2015, n. 142 e, in particolare, l'art. 11, in base al quale nel caso in cui sia temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno di centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite; strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del citato decreto legislativo;
- ▶ l'art. 12, comma 1, del decreto legislativo D. Lgs. 18/09/2015, n. 142 il quale dispone che *"Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro"*;
- ▶ la circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024, con la quale è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024 relativo all'approvazione del nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9 e 11 e 11 comma 2-bis del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;
- ▶ il capitolato di cui al D.M. del 4/3/2024 che ha rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, introducendo modifiche sostanziali rispetto al



Al Prefetto della Provincia di Latina

previgente capitolato di cui al D.M. 29/01/2021, con particolare riferimento alla dotazione di personale (nuovi scaglioni), alle figure professionali, ai beni e servizi essenziali da erogare, al rimborso di alcune spese accessorie nonché alla nuova quotazione dei costi pro die/pro capite complessivi;

DATO ATTO che l'attuale schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, tra cui:

- “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato – lotto unico, a loro volta distinti in:
 - a) “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti”;
 - b) “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva compresa tra 51 e 100 posti”;

DATO ATTO, altresì, che l'individuazione delle tipologie di centri di accoglienza da mettere a bando tiene conto delle esperienze maturate a livello territoriale, del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti, della conformità del territorio e della diversificata offerta pervenuta ad oggi dal mercato di riferimento;

VISTA la decisione a contrarre n. 25020 del 24/04/2024, con la quale Prefettura di Latina ha deliberato di concludere un accordo quadro con più operatori economici, senza riapertura del confronto competitivo, in relazione ai servizi di gestione di centri di accoglienza di cui all’art. 1 comma 2 lett. b) del Capitolato, costituiti da centri collettivi messi a disposizione dal concorrente, con capacità recettiva massima di 50 posti per complessivi 800 posti per un periodo di 36 mesi;

ATTESO che i posti offerti dagli operatori economici nel corso della suddetta procedura di gara non sono risultati sufficienti a soddisfare le necessità di accoglienza che dovessero configurarsi in relazione al prevedibile intensificarsi degli sbarchi di richiedenti protezione internazionale;

RITENUTO, quindi, di dover avviare una nuova procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 70 e 71 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento dei servizi di gestione di centri collettivi di accoglienza aventi capacità ricettiva fino a 50 posti, di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato – le cui strutture risultano più facilmente reperibili sul territorio - al fine di garantire la regolare prosecuzione dell'accoglienza nell'ambito della provincia di Latina;

RITENUTO, altresì, di fare ricorso alla conclusione dell'accordo quadro con più operatori economici, previsto dall’art. 59, comma 4, lett. a), del D.lgs. n. 36/2023, in quanto modalità che non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad attivare i servizi oggetto dell'affidamento nei limiti definiti dall'accordo stesso, soddisfacendo così le esigenze di adattamento agli imprevedibili fabbisogni di accoglienza connessi alla mutevolezza dei flussi migratori;

DATO ATTO che il capitolato ministeriale:



Al Prefetto della Provincia di Latina

- ▶ prevede quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023;
- ▶ fissa la durata dell'appalto in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;
- ▶ riserva alla Prefettura la facoltà di chiedere all'Ente gestore le seguenti variazioni delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023:
 - a) *un aumento o una diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali in funzione dell'andamento dei flussi migratori, nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento, eventualmente anche mediante l'utilizzo di autonome strutture aggiuntive e nel rispetto dei limiti di capienza derivanti dall'applicazione della normativa vigente;*
 - b) *in relazione a tutti posti di accoglienza, compresi quelli derivanti dall'aumento o dalla diminuzione di cui alla precedente lettera a), un incremento di tutti i servizi e forniture, anche in termini di ore del personale; tale incremento può operare unitamente a quelli previsti dalla precedente lettera a) e, salvo i casi previsti dell'art. 120, comma 1, lettere b) e c), del D.lgs. n. 36/2023, non può comunque superare il limite economico del 100% dell'importo iniziale del contratto;*
 - c) *l'erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D.lgs. n. 142/2015; il citato limite del 50% opera autonomamente e può pertanto cumularsi ai casi di incremento previsti, entro il limite del 100% dell'importo iniziale del contratto;*
- ▶ prevede la possibilità di modificare il prezzo giornaliero unitario *pro-die/pro-capite* indicato in contratto a determinate condizioni oggettive e in conformità alla corrispondente disciplina di cui all'art. 60 del Dlgs. n. 36/2023 parametrata agli indici Istat di cui all'art. 60 comma 3, lett. b) e comma 4 del D.lgs. n. 36/2023; la modifica potrà avvenire se l'importo del contratto sottoscritto risulti aumentato o diminuito in misura superiore al 5%. Ad esclusione del costo del lavoro, la modifica dei prezzi può compensare variazioni dei costi di esecuzione, in aumento o in diminuzione, di entità compresa tra il 5,01% e l'80% dell'importo complessivo del contratto;
- ▶ prevede la possibilità di modifica del contratto anche negli ulteriori seguenti casi:
 - al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, comma 5 del D.lgs. n. 36/2023;
 - al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120 comma 3 del D.lgs. n. 36/2023;

PRESO ATTO che, con circolare ministeriale n. 23196 del 23 maggio 2024, è stato comunicato l'aggiornamento dei costi del personale di cui al CCNL delle Cooperative Sociali, avvenuto in data 26 gennaio 2024, e, pertanto, sono stati incrementati i prezzi a base d'asta relativi alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato d'appalto;



Al Prefetto della Provincia di Latina

RITENUTO, pertanto, che la procedura di affidamento dei servizi in argomento, nel conformarsi al nuovo schema di capitolato d'appalto e ai relativi allegati di cui al D.M. del 4 marzo 2024, debba recepire i valori pro capite e pro die aggiornati al mese di febbraio 2024, come indicati nella sopracitata circolare ministeriale, che tengano conto degli incrementi derivanti dal costo del personale a seguito del citato rinnovo contrattuale;

VALUTATO che, sulla base della situazione attuale e della previsione circa l'andamento del fenomeno migratorio nel breve e nel medio termine, anche a seguito dei trasferimenti dai luoghi di sbarco avvenuti nell'ultimo anno, il fabbisogno complessivo di posti da reperire sul territorio della provincia di Latina nei centri collettivi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, è stimabile in **300** posti presso i *centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti*;

RITENUTO, per quanto sopra esposto e attesa l'urgenza di provvedere, di ricorrere, altresì, alla riduzione dei termini, di cui all'art. 71, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023, per la ricezione delle offerte in relazione al recente intensificarsi degli sbarchi di richiedenti protezione internazionale e alla possibile conseguente assegnazione di quote di detti richiedenti a questa provincia;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, n. 142;
- il Decreto Legislativo del 21 marzo 2023 n. 36 (Codice dei Contatti);
- il Decreto Legge 10 marzo 2023, n. 20, coordinato con la legge di conversione 5 maggio 2023, n. 50;
- il D.L. 133/23, convertito in legge 176/2023, contenente disposizioni urgenti in materia di immigrazione e protezione internazionale;
- le diverse note ministeriali e da ultima la n. 13341 del 21.03.24 relative ai piani di distribuzione dei migranti richiedenti asilo giunti sul territorio nazionale;
- il Decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2023, n. 73 (Regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche al personale dell'Amministrazione);
- il programma triennale 2023/2025 approvato con provvedimento prot. n. 94439 del 20.11.2023 e successive modifiche;

PRESO ATTO che per la procedura aperta dei servizi di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per complessivi 300, dovrà essere acquisito il CIG nelle modalità previste dalle nuove procedure mediante il ricorso alla piattaforma certificata "acquistinretepa";



Al Prefetto della Provincia di Latina

DISPONE

- ▶ al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza secondo le esigenze della realtà provinciale e sulla base delle previsioni legate all'attuale tendenza degli arrivi di richiedenti asilo sul territorio nazionale, di indire una nuova procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, finalizzata alla selezione di più operatori economici, con cui concludere un accordo quadro, ex art. 59, comma 4 lett. a) del D.lgs. n. 36/2023, avente ad oggetto: *"l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nella Provincia di Latina"* per complessivi **n. 300 posti** presso le strutture aventi le caratteristiche di *centri di accoglienza collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi*;
- ▶ di dare atto che l'importo stimato dell'appalto, comprensivo delle eventuali opzioni previste dall'art. 13 del capitolato, è il seguente:

- 1) Centri collettivi con capienza sino a 50 posti presso strutture che saranno proposte e verificate, per l'importo complessivo dell'appalto di € **33.687.675,00** comprensivo delle opzioni previste dall'art. 13 del capitolato approvato con D.M. del 4 marzo 2024, con un corrispettivo massimo spettante all'operatore economico pari ad € **41,02**, come di seguito indicato:

	n. posti	Importo pro capite	Giorni	Importo complessivo
Valore appalto	300	€ 41,02	1095	€ 13.475.070,00
Opzioni art. 13 capitolato				€ 20.212.605,00
Valore dell'appalto comprensivo delle opzioni art. 13				€ 33.687.675,00

- ▶ di individuare, ai fini dell'aggiudicazione dell'appalto, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108 del D.lgs. n. 36/2023;
- ▶ di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà, compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, mediante scorrimento della graduatoria e che l'attivazione di nuove strutture sarà effettuata previo parere da parte dell'Ente Locale nel cui territorio è situata la struttura, ai sensi dell'art. 11, comma 2 del D.lgs. n. 142/2015;
- ▶ di dare atto, altresì, che la Prefettura, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti procedendo in deroga alla graduatoria esclusivamente nei casi in cui si ravvisino motivate esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione delle presenze sul territorio



Al Prefetto della Provincia di Latina

provinciale, di diversità di genere, etnia e religione, di unità dei nuclei familiari, nonché di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità nella convivenza;

- ▶ di stabilire che l'utilizzazione dei posti di accoglienza nell'ambito della procedura di gara sarà effettuata, tenuto conto delle peculiarità del servizio, anche al fine di garantire la continuità dei percorsi di accoglienza secondo le esigenze della realtà provinciale;
- ▶ di stabilire, in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 04/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con le circolari prot. 2898 del 21/03/2024 e prot. n. 23196 del 24/05/2024, citate in premessa, il prezzo massimo ai fini dell'offerta economica è la seguente:
 - per i centri collettivi con capacità ricettiva fino a 50 posti € 31,38 *pro-die/pro-capite* (di cui euro 11,74 quale costo della manodopera non soggetto al ribasso) a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per un importo totale massimo giornaliero di € 41,02 (IVA esclusa), come stabilito nell'allegato B) al capitolato;
- ▶ di fissare la durata dell'accordo quadro, in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, con inizio presunto dal 1° novembre 2024 o dalla data di stipula dello stesso se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a), del D.lgs. n. 36/2023:
 - a) opzione nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento in relazione ad un aumento o diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;
 - b) opzione d'incremento di tutti i servizi e forniture, anche in termini di ore del personale; tale incremento può operare unitamente a quelli previsti dalla precedente lettera a) e, salvo i casi previsti dell'art. 120, comma 1, lettere b) e c), del D.lgs. n. 36/2023, non può comunque superare il limite economico del 100% dell'importo iniziale del contratto;
 - c) opzione di erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del D.lgs. n. 142/2015; il citato limite del 50% opera autonomamente e può pertanto cumularsi ai casi di incremento previsti, entro il limite del 100% dell'importo iniziale del contratto;
 - d) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11 del D.lgs. n. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
- ▶ di demandare al disciplinare di gara, al capitolato speciale e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;



Al Prefetto della Provincia di Latina

- ▶ di dare atto che trattasi di spesa la cui copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;
- ▶ di nominare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali dott. Giampiero Negossi che sarà coadiuvato dal dott. Augusto Faticoni – Funzionario Amministrativo – per le attività relative a: controllo documentazione amministrativa; verifica requisiti di partecipazione alla gara ed eventuale attivazione del soccorso istruttorio; predisposizione verbali delle sedute delle commissioni; acquisizione e verifica documentazione per stipula accordo quadro e convenzioni;
- ▶ di nominare, ai sensi dell'art. 114 del D. Lgs. n. 36/2023, Direttore dell'esecuzione del contratto il Viceprefetto dott. Francesco Del Pozzone - Dirigente dell'Area IV – Tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione di questa Prefettura, il quale sarà coadiuvato da personale che verrà individuato con separato provvedimento;
- ▶ di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, all'accantonamento precauzionale, per la remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, degli importi di seguito specificati pari al 2% delle somme poste a base di gara:
 - 1) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri collettivi di accoglienza aventi capacità ricettiva fino a 50 posti complessivi € 673.753,50;
- ▶ di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti.
- ▶ di disporre la tempestiva trasmissione del presente atto ai sensi dell'art. 28 del Codice dei contratti alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25 del Codice dei contratti.

Latina, data del protocollo

IL PREFETTO
Ciaranella