



PROVINCIA DI FERMO
SETTORE I
SERVIZI GENERALI E LEGALI – SUA – RISORSE UMANE
STAZIONE UNICA APPALTANTE

BANDO DI GARA

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO TRIENNALE AI SENSI DELL'ARTICOLO 59, COMMA 4, LETTERA A), ARTICOLO 71 E ARTICOLO 128 DEL D.LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI ASCOLI PICENO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA DESTINATI AI MIGRANTI RICHIEDENTI ASILO COSTITUITI DA SINGOLE UNITA' ABITATIVE CON CAPACITA' RICETTIVA FINO A 50 POSTI, AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS 142/2015, PER COMPLESSIVI 300 POSTI.

1) AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE: Prefettura di Ascoli Piceno, P.zza Simonetti

Fausto, 36, cap 63100 – AP, Tel. 0736 2911 - pagina web:

<https://www.prefettura.it/ascolipiceno/multidip/index.htm> - PEC lo.prefap@pec.interno.it,

2) DOCUMENTAZIONE DI GARA: disponibile sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo:

https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

4) CENTRALE DI COMMITTENZA: SUA PROVINCIA DI FERMO.

5) CIG: B2942A1046.

CPV: 85311000-2 – Servizi di assistenza sociale con alloggio (prestazione principale);

6) LUOGO PRINCIPALE DI PRESTAZIONE DEI SERVIZI: territorio della Provincia di Ascoli Piceno (Codice NUTS ITI34) – Codice ISTAT 044.

7) DESCRIZIONE ACCORDO QUADRO: con decreto di autorizzazione prot. n. 21659 del 10/04/2024 a firma del Prefetto di Ascoli Piceno, successivamente modificata con propria comunicazione prot. n. 41894 del 03/07/2024, la Prefettura di Ascoli Piceno ha deliberato di concludere un accordo quadro con uno o più operatori economici, senza riapertura del confronto competitivo, in relazione ai servizi di gestione di centri di accoglienza di cui all'art. 1 del Capitolo, costituiti da unità abitative messe a disposizione dal concorrente, con capacità recettiva massima di 50 posti (art. 1, comma 2, lett. a) del D.lgs. 142/2015). Il fabbisogno presunto di posti è pari a 300 per un periodo di 36 mesi.

Con provvedimento prot. n. 42565 del 05/07/2024 (ns prot. n. 11871 del 08/07/2024), il R.U.P. incaricato, dott. Costantino Francesco Senesi, ha fornito indicazioni rispetto all'affidamento che avverrà ai sensi dell'articolo 128 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (in seguito: Codice) utilizzando la procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo).

I concorrenti che intendono presentare offerta mettono a disposizione unità abitative con capienza variabile (fino ad un massimo di 50 posti per ogni unità abitativa) in base alle proprie disponibilità.

L'accordo quadro è concluso con gli operatori economici che hanno presentato un'offerta valida e che sono collocati, in base all'esito della procedura aperta, in una graduatoria. I successivi contratti di appalto sono stipulati sulla base delle effettive necessità segnalate dal Ministero dell'Interno, come meglio specificato nel seguito del disciplinare.

I servizi oggetto della procedura sono eseguiti in conformità ai criteri ambientali minimi per i servizi di pulizia e ristorazione di cui ai decreti del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 29 gennaio 2021 e s.m.i., e del 10 marzo 2020.

8) IMPORTO A BASE DI GARA: Il valore complessivo dell'Accordo Quadro è di € 12.896.910,00 Iva esclusa, determinato dalla moltiplicazione tra il TOTALE MASSIMO GIORNALIERO di cui all'all. B integrato dall'aggiornato *costo pro capite pro die*, contenuto nelle tabelle allegate alla circolare prot.n. 23196, del 23/05/2024, pari a complessivi € 39,26 per il numero dei posti indicati in premessa: n. 300, per la durata triennale dell'Accordo Quadro (gg. 1095).

Il servizio di gestione dei centri di cui alla lettera a) si compone delle seguenti prestazioni: servizi di assistenza sociale con alloggio (prestazione principale – CPV 85311000-2), suddiviso come segue:

n.	Descrizione servizi/beni	Importo soggetto a ribasso
1	Servizio di gestione di centri di accoglienza	€. 25,80 pro capite pro die (di cui €. 11.79 quale costo della manodopera non ribassabile in sede di offerta)
2	Fornitura del Kit vestiario	€. 173,00 per singolo kit
3	Fornitura di pannolini per neonati	€. 0,17 pro capite pro die per singolo pannolino per neonati (fino a 30 mesi) – solo in caso di presenza di neonati in struttura
4	Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico	€. 0,50 pro capite pro die pari al massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori

A tutti i suddetti prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.

Agli importi sopra indicati si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 5,00 una tantum all'arrivo, per scheda telefonica;
- € 2,50 pro capite pro die, per il pocket money da calcolarsi sulle effettive presenze giornaliere desunte dai report giornalieri;
- € 1,37 pro capite pro die per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di € 500,00 annui per ciascun posto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- € 3,82 pro capite pro die per intervento a chiamata operatore notturno gg non festivi ed € 4,41 pro capite pro die gg festivi (applicazione CCNL di categoria);

- € 0,38 pro capite pro die, per intervento a chiamata del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso (ipotizzando max 4 ore all'anno pro-capite);
- € 2,80 pro capite pro die, per intervento a chiamata medico in reperibilità (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die).

Per il presente appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, D. Lgs.9 aprile 2008, n 81, e che, pertanto, l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad €0,00.

Costi della manodopera: Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera non soggetti a ribasso che la stazione appaltante ha stimato pari ad €3.873.015,00 calcolati sulla base degli elementi indicati nell'Allegato B –“*Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza*”, integrati dall'aggiornato costo pro capite pro die relativo alla voce “*personale*”, contenuto nelle tabelle allegate alla circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 23196 del 23/05/2024 e determinato sulla base del valore di €11,79 pro die pro capite relativo al personale (€ 11,79 x 300 posti x 1095 durata dell'accordo quadro). Ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato è il vigente C.C.N.L. Cooperative Sociali.

La proiezione dei predetti servizi e forniture parametrati *pro die* sul singolo migrante è rinvenibile alla tabella di cui al § 3. OGGETTO DELL'APPALTO, IMPORTO del Disciplinare di Gara.

Opzione di modifica del contratto: la Prefettura si riserva di modificare il contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'articolo 13 comma 1 lett. a), b) e c) del Capitolato.

Valore stimato dell'accordo quadro

Il valore complessivo dell'Accordo Quadro, al netto di Iva, è pari ad € **12.896.910,00** e deriva dalla moltiplicazione tra l'importo di €**39,26** (totale massimo giornaliero di cui all'allegato B

aggiornato) per il numero dei posti indicati in premessa (**300** posti) e per la durata di **1095** **giorni** (durata dell'accordo quadro in giorni).

Il valore globale stimato dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 36/23, ossia il valore complessivo comprensivo dell'opzione di modifica, è pari ad € **32.242.275,00**.

9) AMMISSIONE O DIVIETO DI VARIANTI: no.

10) DURATA: La durata dell'Accordo Quadro è di 36 mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione del contratto presumibilmente prevista per il 01 ottobre 2024. Nel corso della durata dell'Accordo Quadro la Prefettura potrà stipulare, con ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore a ulteriori 12 mesi ai sensi dell'articolo 14 del capitolato. L'opzione di proroga deve essere sottoscritta nella vigenza dell'accordo quadro, pertanto, scaduto quest'ultimo tale opzione non potrà più essere esercitata.

In casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, lo stesso può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in corso al momento della proroga.

11.c) CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE: si rinvia al Disciplinare di gara.

12) PROCEDURA: aperta

18) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE: offerta economicamente più vantaggiosa individuata, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 (nel prosieguo Codice), sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i seguenti criteri e pesi: Offerta Tecnica - Max punti 70; Offerta Economica - Max punti 30; i sub criteri e i sub pesi relativi all'offerta economica e all'offerta tecnica sono specificati nel Disciplinare di gara.

19) SCADENZA RICEZIONE OFFERTE: 13 settembre 2024, ore 13:00.

20) PIATTAFORMA TELEMATICA OVE CARICARE LE OFFERTE:

https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo.

21.a) VINCOLO OFFERTA: 180 giorni

21.b) APERTURA OFFERTE: 16 settembre 2024, ore 09:00.

21.c) PERSONE AMMESSE ALL'APERTURA DELLE OFFERTE: Trattandosi di procedura interamente telematica, nella quale la segretezza e l'immodificabilità delle offerte presentate sono garantite dai requisiti di sicurezza del sistema informatico in uso e dalla completa tracciabilità nei log di Sistema di tutte le operazioni eseguite sul Portale, la presente procedura di gara prevede esclusivamente sedute pubbliche digitali, interdette al pubblico, per l'apertura delle buste telematiche costituenti le offerte.

22) LINGUA UTILIZZABILE NELLE OFFERTE: italiano.

23.c) FATTURAZIONE: è obbligatoria la fatturazione elettronica.

24) FINANZIAMENTO: Trattandosi di spesa obbligatoria la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno, al quale verrà data immediata segnalazione dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione e che, in qualità di ordinatore primario di spesa, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo della Contabilità della Prefettura di Ascoli Piceno, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati.

25) RICORSI: TAR Marche, via della Loggia 49, 60121 Ancona.

26) PUBBLICAZIONI: Come da artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 e cioè:

- Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GUUE – TED;
- Piattaforma per la pubblicità a valore legale (PVL) gestita da ANAC;
- Pubblicazione del Bando sul sito web della Provincia di Fermo, profilo del committente, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>);
- Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma di negoziazione telematica della

Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo:

https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

30) ULTERIORI INFORMAZIONI:

SOPRALLUOGO: NON OBBLIGATORIO.

RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO (RUP) ex art. 15 del Codice: Dott. Costantino Francesco Senesi, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali, della Prefettura di Ascoli Piceno, tel. 0736-2911; e-mail: ammincontabile.pref_ascolipiceno@interno.it – PEC: ammincontabile.prefap@pec.interno.it

DIRETTORE DELL'ESECUZIONE (DEC) ex art. 114 comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice: Dott. Mauro Papa, Dirigente pro tempore dell'Area IV Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione della Prefettura di Ascoli Piceno.

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO (RFA) ex art. 15, comma 4 del Codice: Dott. Lucia Marinangeli, Dirigente Responsabile del Settore AA.GG. e Contratti della Provincia, tel: 0734/232341 – e-mail: lu-cia.marinangeli@provincia.fm.it o, in sostituzione, Dott.ssa Mara Gambini, Funzionario EQ del Servizio Contratti - SUA della Provincia di Fermo tel. 0734/232283, e-mail mara.gambini@provincia.fm.it

DECISIONE A CONTRATTARE: decreto di autorizzazione prot. n. 21659 del 10/04/2024 a firma del Prefetto di Ascoli Piceno, successivamente modificata con propria comunicazione prot. n. 41894 del 03/07/2024, integrato dal provvedimento del R.U.P. prot. n. 42565 del 05/07/2024.

INFORMAZIONI DI NATURA TECNICA E/O AMMINISTRATIVA: È possibile ottenere chiarimenti sulla presente procedura mediante la proposizione di quesiti scritti da inoltrare, esclusivamente attraverso la sezione “Chiarimenti”, entro il termine indicato nel TIMING DI GARA alla voce “Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti”, ossia entro le ore 12.00 del

03/09/2024. Gli operatori economici dovranno prendere visione delle risposte alle richieste di chiarimento nel predetto ambiente.

CLAUSOLA SOCIALE (art. 5, comma 3 del Capitolato): L'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale (o dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore) di cui al punto § 31 del Disciplinare di Gara, oppure un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto. Ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81.

CLAUSOLE SOCIALI DEL BANDO DI GARA: Ai sensi degli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate la ditta aggiudicataria si impegna a dichiarare in sede di gara quali misure intende mettere in atto al fine di soddisfare le previsioni di cui agli artt. 57 comma 1 e 102 comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate.

SUBAPPALTO: si rimanda all'art. 17 del CSA.

Fermo, li 25/07/2024

La Dirigente

Responsabile del Procedimento di Affidamento

Dott. Lucia Marinangeli