



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

Ancona, 28 luglio 2022

Disamina delle osservazioni della popolazione alla bozza del PEE Api Raffineria di Ancona S.p.A.
- II seduta Gruppo di Lavoro

Verbale

Nella data odierna si tiene la seconda seduta del Gruppo di lavoro (di seguito: GdL), composto dai rappresentanti di cui all'unita tabella, al fine di esaminare le osservazioni della popolazione pervenute a seguito della pubblicazione, avvenuta il 14 giugno u.s., sui siti *web* della Prefettura di Ancona e del Comune di Falconara Marittima, ai sensi del comma 1 dell'art. 21 del D.Lgs. n. 105 del 26 giugno 2015 e in conformità alle disposizioni di cui all'art. 3 del D.M. n. 200/2016.

Per la Prefettura di Ancona sono presenti la Dirigente, la dott.ssa Calcagnini, nonché la dott.ssa Mandalà e la dott.ssa Sabbatini, le quali espletano mansioni di segreteria.

Si rammenta che sono pervenute le seguenti otto note (allegate al presente verbale):

- 1) Sig. Loris Simonacci, osservazioni dell' 11/7/2022 , prot n. 80817 del 12/7/2022;
- 2) Sig.ra Laura Luciani, prot. n. 81622 del 13/7/2022;
- 3) ANPAS Marche, osservazioni del 14/7/2022, prot. n. 81856 del 14/7/2022;
- 4) Lista Civica "*Senigallia bene comune*", osservazioni del 15/7/2022, prot. n. 82544 del 15/7/2022;
- 5) Rag. Antonio Notarangelo del 15/7/2022, prot. n. 82753 del 15/7/2022;
- 6) Sig. Stefano Calvani, osservazioni del 14/7/2022, prot. n.82552 del 15/7/2022, e del 15/7/2022, prot. n.82859 del 18/7/2022;
- 7) Sig. Fabio Amici, osservazioni del 3/7/2022, prot. n. 77699/2022 del 4/7/2022, del 14/7/2022, prot. n. 81789/2022 del 14/7/2022, e del 18/7/2022, prot. n. 82864/2022 del 18/7/2022;
- 8) Sig.ri Alberto Masciarelli e Marco Menotti, osservazioni del 14/7/2022, prot. n. 82307/2022 del 14.7.2022.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

Ordine del giorno:

1. Esaminare le osservazioni n. 7 e n. 8;
2. Discutere sull'informazione da diramare alla popolazione e sulla formazione del personale dei mezzi di trasporto in caso di incidente in concomitanza con il passaggio nell'area nella Raffineria di mezzi pubblici e su ruota e/o su rotaie;
3. Completare i riscontri forniti ad alcune parti delle osservazioni vagliate nella prima seduta.

Si dà avvio alla disamina delle osservazioni n. 7 e n. 8.

7. Fabio Amici.

- Sulla presenza, a poca distanza dalla Raffineria, della CAF "Cooperativa Autotrasporti Falconara", in merito alle questioni suggerite di diramare un'informazione adeguata; di ovviare al rischio connesso alla presenza di "automezzi attrezzati per il trasporto di merci pericolose" e di prevedere nel piano dei "controlli a sorpresa", si rileva quanto segue.

Quanto, invece, alla presenza di automezzi attrezzati per il trasporto di merci pericolose e dei controlli a sorpresa da prevedere nel piano, il rappresentante dei VV.F. rileva che le autobotti presenti nel piazzale a cui si fa riferimento sono tenute a osservare le proprie procedure di sicurezza, anche in considerazione del PEE.

Si precisa che non si registra alcun impatto significativo fino al piazzale di cui si discute, considerata, tra l'altro, la sua ubicazione.

In merito ai "controlli a sorpresa", si evidenzia che tale tema non rientra tra le finalità del piano, ma si dà a ogni modo atto che essi sono stati disposti dal Comitato Ordine e Sicurezza Pubblico e che ne verranno disposti ulteriori. In tal senso verranno senz'altro svolte attività di sensibilizzazione.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

- Per la redazione del piano, è stata presa in considerazione la normativa vigente, comprese le nuove Linee Guida, ma queste ultime non sono citate espressamente, giacché non ancora entrate in vigore.
- La *"previsione di strumenti finanziari per favorire quanto prima possibile il rapido allontanamento delle famiglie e delle attività commerciali con conseguente trasferimento in località più sicure [...] e delle polizze assicurative"* per ipotesi di *"lesioni reversibili e/o irreversibili alla popolazione"* non rileva nel piano *de quo*.
- Sulle iniziative in favore degli stranieri che risiedono nell'area, è al vaglio del GdL una programmazione delle attività (questionari, traduzioni del PEE, esercitazioni, assemblee *etc.*) e non rientrano nell'oggetto del PEE.
- Quanto alla richiesta di coinvolgere, nella consultazione pubblica, i Comuni di Ancona, Montemarciano, Chiaravalle, Camerata Picena e Senigallia, si tratta di una questione già sollevata e considerata nella precedente sessione.
Al riguardo si evidenzia che ogni sindaco è responsabile dell'informazione sul proprio territorio.
I Comuni sono già stati coinvolti nel piano di viabilità. Analogo coinvolgimento è già avvenuto per le riunioni/assemblee pubbliche sul PEE API svoltesi a Falconara Marittima. Si provvederà a ulteriore sensibilizzazione dei Comuni interessati al riguardo.
- Quanto alla proposta di organizzare una visita guidata *"almeno una volta all'anno"*, il GdL ritiene che tali iniziative non debbano essere inserite nel piano. I responsabili della Raffineria evidenziano, comunque, che plurime sono state le iniziative promosse da API in tal senso.
- La considerazione di valutare API come *"obiettivo sensibile"*, attesa l'emergenza bellica attuale, non rileva nel piano, in quanto gli eventi dolosi non sono inclusi nella definizione di cui alla normativa Seveso.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

- Sulla planimetria, di cui si auspica l'inserimento nel PEE, già oggetto di discussione nella precedente sessione, si sottolinea che essa raffigura gli effetti dell'incidente all'interno dello stabilimento, mentre il Piano in esame riguarda le conseguenze esterne allo stesso.

Osservazioni del 15 luglio 2022.

- Persone non autosufficienti: la popolazione di Rocca Mare è stata presa in considerazione. Per il censimento della popolazione in parola, il Comune di Falconara Marittima, che ha in corso un'attività concordata con l'ASUR al riguardo, ha già inviato lettere ai cittadini, anche al fine di implementare il piano di trasporto delle persone non autosufficienti già attivo e di eventualmente aggiornare l'allegato 4.7 al PEE, ma al momento non sono pervenute adesioni. Quanto alla planimetria e alle vie di fuga – questione già trattata nel corso della riunione del 26 luglio – si ribadisce che è vero che quella più stretta è frequentata, tra l'altro, da pedoni, turisti *etc.*, tuttavia è l'altra, Via Lungomare Rocca Priora che si collega con Via Clementina all'altezza del distributore di metano - più ampia ed a doppio senso di marcia - quella a essere utilizzata, già oggi, per il transito dei mezzi di soccorso.

Le suddette strade, inoltre, non rientrano nelle zone di danno.

La planimetria *de qua*, inoltre – hanno ribadito i rappresentanti del Comune di Falconara Marittima –, è relativa ai percorsi da usare dalla popolazione per raggiungere i punti di raccolta e non si tratta di vere e proprie vie di fuga.

Gli stessi evidenziano che il campeggio è temporaneamente chiuso.

- I punti 10 e 11 (comunicazione nelle lingue principali dei residenti e campagna informativa dei Comuni) sono stati già trattati nella scorsa riunione in relazione agli interventi precedenti.

8. Alberto Masciarelli e Marco Menotti.

- L'esercitazione è prevista, ma non è da considerarsi oggetto del piano.
- Piano di rischio aeroportuale. Richiesta che l'incidente aereo venga considerato tra gli scenari incidentali.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

Si osserva che l'elaborato planimetrico prodotto si riferisce a indicazioni finalizzate alla pianificazione urbanistica.

Il piano considera, inoltre, soltanto gli scenari incidentali derivanti da attività che si svolgono nello stabilimento. La caduta di un aereo si configura, invece, come un rischio esterno. Tale potrebbe essere, ad esempio, anche il deragliamento del treno, *etc.*

- Il RIR è in corso di valutazione alla luce del nuovo RDS: le aree di rischio si sono ridotte.

Con riferimento all'incidente occorso nel 1986, allo stato – precisa l'ing. Mais dell'API – si sono ridotte le probabilità di accadimento di tali eventi in considerazione degli interventi effettuati nello stabilimento nel corso degli anni.

Prende la parola l'analista del rischio, ing. Colombo, di Api Raffineria.

Con l'aggiornamento del RDS sono stati approfonditi in maniera specifica gli scenari incidentali. Gli scenari di esplosione risultano fuori dalla soglia di accadimento.

- Per la proposta di inserire gli scenari considerati nel 2014, si ribadisce quanto riportato al precedente punto.
- Per le condizioni metereologiche prevalenti nel territorio, sono stati utilizzati i dati delle centraline della Regione, in quanto sono da considerarsi gli unici dati ufficiali.

Per la gestione dell'emergenza, va fatto riferimento allo scenario esistente, valutando di conseguenza il vento in quel frangente specifico. Diversa è la questione delle emissioni inquinanti, da contestualizzare però anch'esse in occasione di eventuale incidente.

La direzione dei venti: come già discusso, cristallizzarli sarebbe cosa rischiosa.

Durante l'emergenza c'è uno scenario con condizioni ambientali che variano in modo continuo.

Non viene considerato il vento predominante, ma la direzione dei venti è da considerare a 360°.

Sono stati utilizzati i dati della centralina della Regione sulla base della prescrizione del CTR.

Nell'emergenza si valuteranno i dati effettivi.

Infatti, chi gestisce l'emergenza valuta sulla base dello scenario effettivo di elementi visivamente percepibili e acquisisce le informazioni aggiornate (ad es. con la Regione Marche, centro funzionale).

W



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

- Rischio per esondazione: è stato già valutato all'interno degli eventi NATECH: sono stati espletati alcuni interventi. Prescrizione RDS 2016. Il piano a cui si fa riferimento è una vecchia versione.

Nel RDS del 2021 non sono state rilevate criticità in merito.

L'esondazione ad ogni modo non dovrebbe coinvolgere API, atteso che lo stabilimento si trova in una posizione sopraelevata.

- Punto di raccolta: il suggerimento dell'autore delle osservazioni è di utilizzare altri siti, ritenuti fuori da qualsiasi rischio.

Al riguardo, il GdL rappresenta che le aree individuate nel piano quali punti di raccolta sono state, a suo tempo, scelte perché più facilmente raggiungibili dalla popolazione a piedi (atteso che sarebbe pericoloso servirsi di autovetture) e tra l'altro poiché coincidono con quelle individuate nel piano di protezione civile comunale.

Trattasi di punti di raccolta e, in quanto tali, temporanei, per la successiva evacuazione.

I rappresentanti del Comune precisano che sono stati scelti 2 km, per eccesso, in considerazione dello scenario peggiore che possa prospettarsi, individuato a 1,8 km. La zona di attenzione era stata individuata per le ricadute degli inquinanti.

Va inoltre considerato che la misura preferibile, in genere, è quella del rifugio al chiuso.

Tuttavia, non si esclude di valutare, con più attenzione ed approfondimenti, l'inserimento di Campo Sportivo Amadio e dell'area del tiro con l'arco in via dell'Artigianato.

Il Comune effettuerà inoltre i necessari approfondimenti per individuare ogni possibile ulteriore via di fuga per i residenti di Rocca Mare.

- Segnaletica: non è da inserire nel piano, ma sarà oggetto di valutazione nel prosieguo.
- Cartografia, pag. 4, all. 3.1: si provvederà alla sua sostituzione non appena sarà reperita un'immagine più nitida.
- Per quanto attiene alla prospettata necessità di cristallizzare lo stato di fatto pre-incidente con uno studio approfondito delle ricadute degli inquinanti, i presenti concordano che esula dalle



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

previsioni del Piano e che ciò può semmai costituire oggetto di studio, rilevazioni, approfondimenti a parte.

Alle ore 11:30 intervengono i rappresentanti di RFI e Trenitalia per trattare la questione inerente all'informazione da fornire ai viaggiatori in caso di incidente all'interno della raffineria.

Al riguardo, il Direttore Regionale Trenitalia Del Rosso comunica che, a seguito di varie interlocuzioni, anche con ART, sono stati disposti degli annunci a bordo treno con i quali si richiama l'attenzione dei viaggiatori alle indicazioni di sicurezza già presenti a bordo proprio nel tratto di linea adiacente lo stabilimento. L'esperienza maturata in questo periodo, però, ha mostrato che i viaggiatori, soprattutto i pendolari abituali, hanno manifestato una certa preoccupazione che questo annuncio venga diffuso proprio in prossimità dello stabilimento in oggetto, senza dare alcun valore aggiunto concreto in termini di sicurezza. Si segnala inoltre che questo messaggio, seppur preventivo, diventerebbe potenzialmente dissuadente all'utilizzo del mezzo ferroviario rispetto ad altri mezzi che pur circolano nei pressi dello stabilimento stesso (auto e bus) e che non sono soggetti a indicazioni di questo tipo.

Per quanto attiene alla formazione del personale ferroviario si conferma che è formato per gestire eventuali emergenze di natura ferroviaria. Per altri tipi di emergenze si attiene alle disposizioni che gli verranno impartite dagli organi competenti. Nel caso in cui il treno dovesse arrestare la propria corsa per un'emergenza in corso, il personale di accompagnamento al treno informerà l'utenza delle motivazioni sottese al blocco della circolazione.

Viene poi precisato che in caso di incidente nello stabilimento API, Rete Ferroviaria Italiana, competente nella gestione della circolazione ferroviaria, bloccherebbe l'accesso all'area dell'impianto industriale ai treni disponendo i segnali di circolazione a via impedita (segnale rosso).

E' stato puntualizzato al riguardo dal GdL che le informazioni alla popolazione debbono essere funzionali all'assunzione di comportamenti corretti e utili ai fini della sicurezza.

E' importante, inoltre, che l'informazione venga resa disponibile per una platea ampia di soggetti.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ancona

Area V - Protezione civile, difesa civile e coordinamento del soccorso pubblico

Tra i canali informativi in uso al Comune di Falconara Marittima va considerato che è disponibile anche quello via radio.

Analoghe considerazioni, concorda il GdL, vanno svolte per l'informazione dell'utenza e la formazione del personale di ogni tipo di mezzo pubblico.

I rappresentanti di Trenitalia e RFI si allontanano.

Il GdL concorda che nel CCS potranno essere convocati Croce Rossa, Anpas ovvero altre organizzazioni di volontariato, a seconda delle esigenze del caso e che va comunque confrontato con quanto previsto, relativamente alla convocazione CCS dal Piano Provinciale di Protezione Civile.

Il GdL risulta concorde nel ritenere corretta un'approvazione in via provvisoria del piano. Gli scenari che rilevano sono quelli da RDS. Qualora, nel corso dell'istruttoria, dovessero emergere ulteriori scenari, essi saranno inseriti nella versione definitiva.

LA COORDINATRICE
DEL GRUPPO DI LAVORO

Calcagnini

DI GIOVANNI
CARLO

SINONE
STEFANO

APPEND
APPEND

INCESSANTE CTP
DIRIGENTE

simone di Giovanni Gambiarte. mondo .it

Senza A. Corio
Sf