



Il Prefetto della provincia di Arezzo

DECRETO AUTORIZZAZIONE STIPULA CONVENZIONE
PER L’AFFIDAMENTO URGENTE DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI
ACCOGLIENZA COSTITUITI DA SINGOLE UNITÀ ABITATIVE

PREMESSO che:

- questa Prefettura deve assicurare l'accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, individuando idonee strutture ai fini dell'erogazione dei servizi connessi e la fornitura di beni;
- con decreto prot. n. 34028 del 24 maggio 2024, pubblicato nella medesima data sul sito internet della Prefettura, è stato disposto di provvedere alle urgenti esigenze di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, che non dovessero trovare copertura nei servizi già contrattualizzati a seguito delle precedenti procedure di gara, e nelle more dello svolgimento della nuova gara già bandita, tramite uno più affidamenti diretti, ai sensi dell'art.11, comma 2, D.Lgs. n.142/2015, nel rispetto dello schema di capitolato approvato con D.M. 4.3.2024, ai fini della gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con una capienza fino a 50 posti;
- con detto decreto è stata disposta la pubblicazione di un avviso che prevedeva la possibilità per i soggetti interessati di fare pervenire una propria manifestazione di interesse specificando le strutture di accoglienza di cui si ha la disponibilità ed attestando la sussistenza dei requisiti soggettivi, tecnici ed economici previsti dal medesimo avviso;
- l'iniziativa è scaturita dalla assoluta ed indifferibile necessità di reperire immediatamente ulteriori posti per fronteggiare le eccezionali esigenze di accoglienza derivanti dalle continue assegnazioni di migranti che, in alcuni periodi, vengono trasferiti quasi quotidianamente in questa provincia su disposizione del Ministero dell'Interno, esigenza che non può essere soddisfatta mediante gli esiti della predetta gara in quanto i tempi tecnici di espletamento risultano incompatibili con le anzidette urgenti necessità;
- in conseguenza, con il citato decreto è stata rilevata la sussistenza del requisito dell'”estrema urgenza” previsto dalla norma eccezionale di cui all' art.11, comma 2, del decreto legislativo n. 142/2015 secondo il quale è consentito, nei casi di estrema urgenza, il ricorso alle procedure di affidamento diretto, tenuto conto che il tempi tecnici previsti non consentirebbero di soddisfare le predette impellenti necessità mediante ricorso ad una procedura di gara aperta ovvero ad una procedura negoziata;
- detta possibilità risulta confermata dalla circolare del Ministero dell'Interno di protocollo n. 9451 del 10 marzo 2023, con la quale è stato reso noto il parere espresso in proposito dall'Avvocatura Generale dello Stato al fine di individuare le più efficaci soluzioni previste dalla normativa vigente per l'urgente attivazione di

h



Il Prefetto della provincia di Arezzo

- strutture temporanee di accoglienza;
- in relazione al predetto avviso, la Società Cooperativa Sociale Jobel, in qualità di mandataria del costituendo raggruppamento di imprese con Athena s.r.l., ha fatto pervenire una propria manifestazione di interesse, acquisita al protocollo al n. 47652 in data 24 luglio 2024, con la quale è stata proposta l'attivazione urgente di due strutture, con una capienza complessiva dichiarata di 50 posti, site nel Comune di Foiano della Chiana, Via di Pozzuolo 30/A e nel Comune di Bucine, Via Renato Guttuso snc.;
 - sulla base delle novità introdotte dal decreto legislativo 36/2023 ed entrate a regime il 1° gennaio 2024 in relazione alla integrale digitalizzazione degli appalti pubblici ed acquisizione del CIG tramite le piattaforme certificate, è stata ravvisata la necessità di avviare una procedura sulla piattaforma Consip – Sezione Gare – ai fini dell'acquisizione dell'offerta economica del citato soggetto proponente e della ulteriore documentazione ritenuta necessaria;
 - è stata conseguentemente predisposta una procedura negoziata avvalendosi del Sistema Informatico di e-procurement in modalità ASP (Application Service Provider) presente sulla Piattaforma Acquistinretepa, alla quale è stato invitato il suddetto soggetto proponente mediante invio della nota di protocollo n. 47871 in data 25 luglio 2024 con la quale è stato chiesto alla predetta Società di fare pervenire, tramite la citata Piattaforma, entro il 1° agosto 2024, la propria offerta economica nonché varia documentazione anche ai fini della verifica dell'idoneità degli immobili proposti;
 - Il 1° agosto 2024 è stata acquisita, tramite l'anzidetto Portale, la documentazione prodotta dalla predetta Società che tuttavia è apparsa carente rispetto a quanto richiesto e, pertanto, con nota di protocollo n. 499307 del 1° agosto scorso, sono stati richieste integrazioni documentali;
 - In data 9 agosto è stata inviata dalla citata Società, tramite portale Consip, parte della documentazione richiesta; in data 21 agosto 2024 è stata acquisita, sempre tramite l'anzidetto portale, l'ulteriore documentazione richiesta;
 - ad esito della predetta richiesta il soggetto proponente interessato ha fatto pervenire, sempre attraverso la medesima Piattaforma, oltre alla documentazione richiesta anche l'offerta economica con un ribasso pari allo 0,00% rispetto alle voci indicate a base d'asta;

CONSIDERATO che, stante la situazione di estrema urgenza venutasi a determinare, in mancanza di soluzioni alternative, attesa l'indisponibilità di posti in altre strutture di accoglienza, nelle more del completamento della procedura di cui al bando di gara (CIG: B14F95C125 – GARA ASP n. 4258206) pubblicato in data 17 aprile 2024 sul sito internet istituzionale di questa Prefettura, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GU S: 78/2024 numero pubblicazione avviso: 233797-2024 in data 19 aprile 2024) e sulla Piattaforma dei Contratti Pubblici (invio effettuato in data 17 aprile 2024);

J



Al Prefetto della provincia di Arezzo

RAVVISTA la sussistenza di una situazione di straordinaria ed eccezionale urgenza, connessa alle continue assegnazioni di migranti da accogliere in questa provincia, come peraltro sancito anche dal Consiglio dei Ministri nella seduta dell'11 aprile 2023 con la dichiarazione dello stato di emergenza su tutto il territorio nazionale (stato di emergenza ulteriormente prorogato, da ultimo, con delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024), situazione che impone scelte e decisioni, anch'esse straordinarie, per potere fronteggiare con tutti gli strumenti messi a disposizione dall'ordinamento la suddetta situazione di difficoltà;

VISTA la circolare ministeriale di protocollo n. 7171 in data 25/07/2023, con la quale è stato inviato il parere reso dall'Avvocatura Generale dello Stato contenente indicazioni interpretative circa la portata delle deroghe introdotte dagli articoli 5 bis e 10 del decreto legge 20/2023, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, con il quale, tra l'altro, viene evidenziato che si è "al cospetto di un vero e proprio stato di emergenza dichiarato con legge che impone interventi di carattere eccezionale derogatori dell'ordinamento giuridico vigente, onde garantire il conseguimento di obiettivi di interesse pubblico primari"... "per quanto suesposto, al ricorrere delle condizioni poste dalla stessa normativa europea dell'estrema urgenza e delle imprevedibilità dell'evento, certamente non imputabile all'Amministrazione, alla stregua del vigente quadro normativo emergenziale appare doveroso procedere con ogni tempestività agli affidamenti senza le formalità di bando ovvero diretti...";

RILEVATO che con atto di repertorio n. 160145 ai Rogiti del notaio Franca Amadeo di Imperia, in data 6 agosto 2024, Registrato ad Imperia il 9 agosto 2024, al n. 2342/IT, la Società Cooperativa Sociale Jobel ed Athena s.r.l. hanno convenuto di riunirsi in raggruppamento temporaneo di imprese per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative nel territorio della provincia di Arezzo, con contestuale conferimento di mandato speciale ed irrevocabile con rappresentanza alla Jobel Società Cooperativa Sociale, autorizzata a stipulare tutti gli atti contrattuali conseguenziali e necessari per l'affidamento, la gestione e la prestazione dei servizi in questione;

CONSIDERATO che per la citata gara aperta bandita da questa Prefettura, alla quale ha partecipato anche il proponente interessato, sono in corso le previste verifiche circa la sussistenza dei requisiti soggettivi di partecipazione ed è stata acquisita d'ufficio o tramite il fascicolo virtuale dell'operatore economico, la documentazione necessaria per le medesime verifiche;

RILEVATO che, in particolare, per gli operatori economici interessati, è stata già acquisita la seguente documentazione:

- Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato (ex articolo 39 T.U.);
- Visura ordinaria di iscrizione alla Camera di Commercio;
- Certificati del Casellario giudiziario dei soggetti indicati dall'articolo 94 del decreto legislativo 36/2023;
- Certificato dei carichi pendenti dei medesimi soggetti;
- Visura iscrizioni nel registro ANAC;



Il Prefetto della provincia di Arezzo

- Esito informativo relativo alla condizione di regolarità fiscale rispetto ai debiti definitivamente accertati, ai sensi della deliberazione ANAC n. 157/2016 e successivi aggiornamenti;
- DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva;
- certificazione di verifica del rispetto delle norme di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68, in materia di diritto al lavoro dei disabili;

DATO ATTO CHE, una volta acquisiti tutti gli elementi necessari, qualora dovessero sussistere i presupposti di legge, si procederà a richiedere il rilascio della prevista certificazione antimafia, il cui eventuale esito negativo comporterà la decadenza dall'assegnazione del servizio al soggetto interessato;

DECRETA

1. Nelle more del completamento delle procedure di verifica dei requisiti di partecipazione del Soggetto proponente, stante la massima urgenza, si autorizza la sottoscrizione della prevista convenzione, per la gestione di due nuove strutture di accoglienza di seguito indicate, da parte del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito dalla Società Cooperativa Sociale Jobel (mandatario) ed Athena s.r.l. (mandante), per l'importo di € 24,29 pro-die pro-capite, oltre ai rimborsi previsti, sino al 31 ottobre 2024 in quanto dal 1° novembre 2024 dovrebbe risultare definita la gara aperta, le cui procedure sono tuttora in corso, avviata da questa Prefettura:
 - a. Comune di Bucine, Via Renato Guttuso snc, capienza dichiarata 25 posti;
 - b. Comune di Foiano della Chiana, Via di Pozzuolo 30/A, capienza dichiarata 25 posti;
2. L'affidamento si considererà risolto qualora, al termine delle previste procedure di verifica, dovessero risultare non sussistenti i requisiti di partecipazione stabiliti dalla vigente normativa.

Arezzo, data del protocollo

p. IL PREFETTO
IL VICE PREFETTO VICARIO
Dessi

g