



Prefettura di Massa Carrara Ufficio Territoriale del Governo

Massa, data del protocollo

DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 36/2023

PROCEDURA DI GARA APERTA FINALIZZATA ALLA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'ACQUISIZIONE DI 50 POSTI DI ACCOGLIENZA PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) DI ETA' NON INFERIORE A 14 ANNI AI SENSI DELL'ART. 19 C.3 BIS DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2015, N. 142 E SS.MM.II. SECONDO LE DISPOSIZIONI DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELL'INTERNO DEL 1° SETTEMBRE 2016, IN CENTRI COLLETTIVI.

CONSIDERATO il perdurare dei flussi migratori dalle frontiere sia marittime che terrestri, nonché il persistere delle assegnazioni di migranti alla provincia di Massa Carrara da parte del Ministero dell'Interno e le presentazioni spontanee di cittadini extra UE che richiedono l'accesso alla procedura per il riconoscimento della protezione internazionale e le previste misure di accoglienza in quanto privi di mezzi di sostentamento;

VISTO il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante il "*Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*" e successive modificazioni;

VISTO il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30 dicembre 1995, n. 563, e il relativo regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, che, all'art. 3, prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza, connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati, individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO l'art.1 della legge n. 160/2016 di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n. 113 che ha introdotto, all'art. 19 del D. Lgs. 142/2015, il comma 3 bis, in virtù del quale i Prefetti, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori stranieri non accompagnati e qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Comuni, ai sensi del citato art.19, possono attivare, per tale finalità e per il tempo strettamente necessario strutture ricettive temporanee;

VISTO in particolare, l'art. 11 del succitato decreto legislativo, in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza, di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 21381 del 12 ottobre 2020, con la quale sono state indicate le modalità operative circa la realizzazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati previste dal comma 3 bis del citato art. 19;

CONSTATATO che, con ulteriori circolari n. 29455 del 30 dicembre 2020, n. 5949 del 4 marzo 2021, n. 10132 del 12 aprile 2021, il Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili e l'Immigrazione, ha invitato tutte le Prefetture ad attivare le strutture temporanee di accoglienza per MNSA, ai sensi del menzionato art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015;

CONSIDERATO che il territorio nazionale, a partire dai primi mesi dell'anno in corso, è stato interessato da un notevole incremento dei flussi immigratori, determinando un eccezionale accrescimento delle esigenze volte ad assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione interessata e tra questi un notevole numero di minori non accompagnati;

VISTO il Decreto Ministeriale 1° settembre 2016 di Istituzione di centri governativi di prima accoglienza dedicati a minori stranieri non accompagnati;

PRESO ATTO del vademecum operativo per la presa in carico e l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, elaborato dal Ministero dell'Interno, Dipartimento Libertà Civili e l'Immigrazione, con il supporto dell'Ufficio Europeo di Sostegno per l'Asilo (EASO) e la collaborazione del Dipartimento della pubblica Sicurezza, Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UHCR) e Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM) e divulgato dal Dipartimento Libertà Civili l'Immigrazione con circolare ministeriale n. 7987 del 22 marzo 2021, nella quale sono richiamate, tra l'altro, le procedure di prima accoglienza e presa in carico, ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis del D. Lgs. 142/2015 presso le strutture prefettizie straordinarie (cd. CAS Minori) dedicate al MNSA di età non inferiore a 14 anni;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento Libertà Civili e Immigrazione n. 15811 del 1° giugno 2021, recante le nuove linee guida approvate dall'ANAC, nell'adunanza del 27 maggio 2021, "per la gestione delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati (MNSA), di cui all'art. 19, comma 3 bis del decreto legislativo 18 agosto 2014, n. 142 e successive modifiche ed integrazioni";

VISTA la circolare ministeriale n. 21885 del 1° giugno 2023 con la quale sono state fornite informazioni in merito al nuovo importo previsto per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

VISTA la ministeriale n. 26099 del 3 luglio 2023 con la quale è stato comunicato il piano previsionale di distribuzione dei migranti richiedenti asilo;

RITENUTO di avviare, in attuazione del quadro normativo nazionale di riferimento sopra indicato e in esecuzione alle direttive e indicazioni diramate dal Ministero dell'Interno con le circolari di cui sopra, le iniziative necessarie, al fine di assicurare un'adeguata ed urgente risposta alle esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;

PRESO ATTO che l'art. 19 del D.Lgs. 142/2016 – al comma 3 bis – consente ai Prefetti, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di MSNA, e qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Comuni, di attivare per tale finalità e per il tempo strettamente necessario, strutture ricettive temporanee;

DATO ATTO che, relativamente all'accoglienza dei MSNA, il Ministero dell'Interno, di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze, col citato Decreto Interministeriale 1° settembre 2016, hanno stabilito, tra l'altro, i servizi da erogare presso i centri governativi di prima accoglienza dedicati ai predetti MSNA;

CONSIDERATO che è imminente la scadenza delle convenzioni stipulate con gli Operatori economici a seguito dell'avviso esplorativo n. 52137 del 6 dicembre 2023 pubblicato da questa Prefettura di Massa Carrara per il servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati richiedenti protezione;

RILEVATO che il numero totale di posti di accoglienza in proroga tecnica o in imminente scadenza di contratto ammonta a **35** posti;

RITENUTO che in attuazione del quadro normativo indicato e conformemente alle direttive diramate dal Ministero dell'Interno con la circolare n. 21381 del 12 ottobre 2020, questa Prefettura di Massa Carrara possa assumere le iniziative finalizzate all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati che eventualmente giungessero sul territorio della provincia e che non trovino accoglienza presso i Comuni della stessa;

VISTE le ulteriori circolari del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 16153 del 19 maggio 2022 e n. 42833 del 14 novembre 2022, che individuano l'importo per i servizi in argomento, indicati analiticamente nell'allegato capitolato, determinandolo in €. 60 pro-capite pro die, inclusa l'IVA se dovuta;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) e, in particolare:

- l'art. 17, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

- l'art. 71, secondo cui, nell'ambito di una procedura aperta, qualsiasi operatore economico può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara;
- l'art. 127, per il quale per l'affidamento dei servizi sociali e degli altri servizi assimilati, di cui all'allegato X alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, per valori pari o superiori alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), le stazioni appaltanti procedono alternativamente, o mediante bando o avviso di gara, oppure, mediante avviso di pre-informazione, pubblicato con cadenza continuativa per periodi non superiori a ventiquattro mesi, recante l'avvertenza che l'aggiudicazione avverrà senza ulteriore pubblicazione di un avviso di indizione di gara;
- l'art. 128, in forza del quale, per i servizi alla persona, individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti, adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

VALUTATO che il numero totale di posti complessivi da reperire è stimato pari a **50** posti di accoglienza, alla luce dell'attuale trend di sbarchi di migranti sul territorio nazionale ed in particolare presso il porto di Marina di Carrara;

CONSIDERATO che la Prefettura di Massa Carrara e l'Amministrazione provinciale di Massa Carrara hanno siglato una convenzione in quanto la Prefettura non risulta essere Stazione Appaltante Qualificata a differenza, invece, dell'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara che lo è per i livelli massimi di Servizi e Forniture SF1 in base all'art. 63 del D.lgs. 36/2023 (Nuovo Codice degli Appalti Pubblici);

DATO ATTO che tramite tale convenzione l'Amministrazione Provinciale di Massa Carrara per la gara in parola svolgerà le funzioni di Stazione Appaltante per conto della Prefettura;

CONSIDERATO che l'affidamento dei contratti di cui trattasi avviene mediante ricorso all'Accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'articolo 59, comma 4, lettera a) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili e non preventivabili esigenze di accoglienza connesse all'andamento dei flussi migratori e che la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la Stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;

DATO ATTO che la procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro è una "procedura aperta" prevista e disciplinata dall'articolo 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera a) del medesimo decreto;



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

RILEVATA la particolarità del sistema di accordo quadro per cui non è possibile conoscere preventivamente, al momento dell'affidamento del servizio, il numero dei contratti che saranno eventualmente stipulati;

RITENUTO, pertanto, necessario avviare una procedura di gara aperta rivolta agli Operatori economici del settore, opportunamente qualificati ed in possesso degli specifici requisiti richiesti dalla normativa nazionale e regionale in materia, che si rendano disponibili ad effettuare il citato servizio di accoglienza di MSNA per la durata di un anno, prorogabile di un altro anno, al prezzo pro-capite pro-die di €. 60,00 comprensivo del Kit di primo ingresso (vestiario), inclusa l'IVA se dovuta, a cui si aggiungono il rimborso una-tantum della scheda telefonica di €. 5,00 (pari ad €. 0,027 pro-capite pro-die) ed il rimborso di €. 2,50 del pocket money giornaliero, entrambi non soggetti a ribasso, con opzione di ripetizione di servizio analogo nell'anno seguente, previa verifica dei requisiti previsti a tal fine dal citato Decreto interministeriale del 1° settembre 2016, nonché alla specifica normativa regionale;

DATO ATTO che, ai sensi degli artt. 19 e segg. del decreto legislativo 36/2023 in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti, e delle indicazioni ricevute con circolare prot. n. 5182 del 29 gennaio 2024 dal Ministero dell'Interno, la procedura sarà interamente svolta tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale START gestita dall'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara;

SENTITO il Responsabile dell'Area IV-Immigrazione della Prefettura di Massa e Carrara, in merito alla tipologia e alle caratteristiche delle strutture da reperire, anche in considerazione della necessità di pervenire ad una più equa distribuzione dei migranti sul territorio provinciale, riducendo il numero di ospiti in alcuni centri che, alla data odierna, risultano sovraffollati;

CONSIDERATO che la tipologia del servizio di cui trattasi discende da scelte effettuate a livello ministeriale, e quindi nazionale, non è stata effettuata una programmazione dell'intervento in questione da parte della Prefettura;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 18 ottobre 2017, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, registrato alla Corte dei Conti in data 15 novembre 2017, al foglio n.2263, emanato in attuazione di quanto previsto dall'articolo 13 ter del decreto legge 24 aprile 2017, n.50, introdotto dalla legge 21 giugno 2017, n.96, in materia di certificazione della spesa per la gestione dell'accoglienza e ritenuto di doverne tenere conto nella predisposizione del bando di gara;

VISTO il Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 36/2023 e, in particolare, l'art. 29 il quale dispone che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni relative alle procedure di affidamento sono eseguiti, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del codice appalti e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale;



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

CONSIDERATO che l'art. 17 del decreto legislativo n. 36/2023 fa obbligo alle stazioni appaltanti di emanare apposita decisione di avvio della procedura di gara nonché di procedere alla nomina del Direttore dell'esecuzione, del RUP ed all'individuazione dei soggetti della stazione appaltante che collaborano con questi per l'espletamento delle rispettive competenze amministrative, ai sensi di quanto dispone l'art. 45, comma 2, del codice dei contratti pubblici;

VISTO l'articolo 45 del decreto legislativo 36/2023, che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 (due) per cento, modulato sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base di gara, per la remunerazione delle funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse ed esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico-amministrativo ovvero di verifica di conformità;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno concernente il regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche adottato con D.M. in data 17 aprile 2023;

CONSIDERATO che l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche fa capo al medesimo capitolo di spesa previsto per i singoli lavori, servizi e forniture;

RICHIAMATA, inoltre, la deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo 29/2021/PAR in data 15 marzo 2021 nella quale è ribadito l'assunto che *"fermo restando che in ogni caso, come fatto palese anche dal pieno tenore letterale della stessa rubrica dell'articolo 113 (Incentivi per funzioni tecniche) del decreto legislativo n. 50/2016, potrà costituire oggetto d'incentivazione non qualunque generica partecipazione del personale dipendente della stazione appaltante al ciclo di gestione del contratto pubblico, bensì lo svolgimento di specifiche "funzioni tecniche" da parte dei medesimi"*;

VISTI gli esiti della prevista procedura comparativa ai fini della nomina dei soggetti incaricati delle funzioni tecniche relative all'espletamento della procedura di gara e alla successiva fase di predisposizione dei contratti e di monitoraggio della corretta erogazione dei servizi;

RITENUTO, pertanto, necessario individuare gli incaricati delle funzioni tecniche necessarie all'espletamento della procedura di gara e delle successive fasi di esecuzione e di monitoraggio della corretta erogazione dei servizi, ai fini della ripartizione del suddetto incentivo, con le modalità e nei limiti di importo previsti dalla normativa vigente;

PRESO ATTO del Decreto del Ministero dell'Interno del 17 aprile 2023: "Regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche al personale dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50", ed in attesa di ulteriori specificazioni ed aggiornamenti a seguito dell'entrata in vigore del nuovo Codice degli Appalti Pubblici;



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

VERIFICATO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 del decreto legislativo n.81/2008;

VISTO lo schema di bando-tipo approvato dall'ANAC con la delibera n.309 del 27 giugno 2023, relativo alla disciplina di gara delle procedure aperte telematiche per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

VALUTATO che, in relazione alla complessità delle procedure di gara e al tempo occorrente per il loro corretto espletamento, l'accordo quadro decorrerà, presumibilmente dal 1° dicembre 2024, salvo un termine diverso dovuto al seguito del protrarsi di dette operazioni;

CONSIDERATA la necessità di provvedere al fine di assicurare la continuità del servizio di accoglienza dei MSNA e che trattasi di spese obbligatorie e indifferibili per le quali è inoltrata specifica richiesta di fabbisogno al competente Ministero dell'Interno;

RITENUTO, altresì, necessario procedere alla proroga tecnica della durata dei contratti in corso, per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova procedura di gara di cui al presente atto;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 e ss.mm.ii., recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche;

IL PREFETTO DI MASSA E CARRARA DISPONE

- 1) Di autorizzare la proroga tecnica della durata dei contratti in corso di validità con gli Operatori economici per il tempo strettamente necessario all'espletamento della nuova procedura di gara di cui al presente atto;
- 2) Di indire la seguente procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria:

Una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del decreto legislativo n. 36/2023, da espletarsi a seguito della Convenzione stipulata tra questa Prefettura e l'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara tramite piattaforma di approvvigionamento digitale START, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui sottoscrivere un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza di Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA), costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, messi a disposizione dai concorrenti. Il fabbisogno stimato per tale gara è di **50** posti.

I servizi oggetto dell'appalto saranno disciplinati dal capitolato e dalle relative specifiche tecniche allegate (All. 1 bis), dalla tabella personale (all. A), e dalla tabella pulizie.

La procedura di gara sarà regolata dal disciplinare di gara elaborato sulla base dello schema allegato al suddetto capitolato per la specifica tipologia di centro di accoglienza (all. 1).



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

La selezione degli operatori economici avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del decreto legislativo n. 36/2023, secondo i criteri valutativi stabiliti dal citato capitolato.

Il costo a base d'asta pro-capite pro-die per il servizio di accoglienza dei MSNA è fissato in €. 60,00 comprensivo del Kit di primo ingresso (vestiario), oltre l'IVA se dovuta. All'importo pro-capite pro-die si aggiungono il rimborso una-tantum della scheda telefonica di €. 5,00 (pari ad €. 0,027 pro-capite pro-die) ed il rimborso di €. 2,50 del pocket money giornaliero, entrambi non soggetti a ribasso, con opzione di ripetizione di servizio analogo nell'anno seguente, previa verifica dei requisiti previsti a tal fine dal citato Decreto interministeriale del 1° settembre 2016, nonché alla specifica normativa regionale.

L'Accordo quadro avrà la durata di 24 mesi, decorrenti dalla data di stipula. I singoli contratti di appalto avranno durata massima di 12 mesi, prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, alle condizioni e modalità stabilite dal Capitolato.

Il valore complessivo stimato dell'accordo quadro, derivante dalla moltiplicazione dell'importo corrispondente al costo totale massimo giornaliero per il numero dei posti (50) e per la durata dell'accordo quadro (730 giorni), è pari ad € **2.282.235,50=**.

Qualora nel corso di esecuzione del contratto, al verificarsi di particolari condizioni di natura oggettiva, si determini una variazione, in aumento o in diminuzione, del costo del servizio superiore al cinque per cento dell'importo complessivo, i prezzi sono aggiornati, nella misura dell'ottanta per cento della variazione, in relazione alle prestazioni da eseguire. Ai fini del calcolo della variazione dei prezzi si utilizza l'indice FOI calcolato dall'ISTAT, come previsto all'articolo 60, comma 3, lettera b del Codice.

In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.

Inoltre il contratto può subire le seguenti eventuali variazioni in fase di esecuzione fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto:

- qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo del contratto, stimato in € **456.447,10**, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto.
- ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera a) del Codice, la stazione appaltante si riserva di modificare il contratto in corso di esecuzione, nel caso di ulteriori afflussi di migranti assegnati al territorio della provincia di Massa Carrara e fino al 50% del valore originario del contratto (valore stimato in € **1.141.117,75**).



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

- ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera d) del Codice: la stazione appaltante si riserva, in corso di esecuzione, di sostituire l'aggiudicatario iniziale con un nuovo contraente nei casi previsti dall'art. 120 lett. d.

Il valore globale stimato dell'appalto è quindi pari ad € **3.879.800,35**, come risulta dal Quadro Economico allegato al presente provvedimento.

3) di stabilire che l'accordo quadro sottoscritto in esito alla procedura suddetta avrà una durata di 24 mesi e in questo periodo potranno essere stipulate convenzioni con gli aggiudicatari aventi una durata non superiore a 12 mesi, eventualmente rinnovabili, su richiesta della Prefettura di Massa e Carrara, per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

4) di rinviare al disciplinare di gara, al capitolato d'appalto e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento delle procedure di affidamento del servizio ed esecuzione dei contratti;

5) la procedura di gara dovrà essere espletata in modalità elettronica attraverso il portale START gestito dall'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara, di cui alla convenzione stipulata il 7 marzo 2024;

6) di stabilire che questa Prefettura si riserva di assegnare gli ospiti anche in deroga alla graduatoria, per l'equo temperamento delle esigenze di ordine e sicurezza pubblica e di distribuzione dei richiedenti la protezione internazionale sul territorio;

7) di stabilire che, ai sensi dell'articolo 119, comma 2, del decreto legislativo n. 36/2023, al fine di assicurare un organico ed efficace controllo della filiera dei principali servizi alla persona previsti dal capitolato, tenute in considerazione le specifiche caratteristiche dell'appalto e la natura e la complessità delle prestazioni e dei servizi da erogare, nonché l'esigenza di rafforzare le possibilità di verifiche e accertamenti sulla corrispondenza alle previsioni contrattuali delle attività connesse all'erogazione dei servizi nei confronti degli ospiti e di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza alimentare, l'aggiudicatario è tenuto ad eseguire in via esclusiva le seguenti prestazioni:

- servizi di gestione amministrativa;
- servizi di assistenza generica alla persona;
- servizio di produzione e somministrazione dei pasti ai migranti MSNA.

8) di stimare il valore economico complessivo massimo dell'accordo quadro, per l'intera durata dei contratti e nell'ipotesi di applicazione delle opzioni di modifica sopra individuate, come indicato nel quadro economico di cui all'allegato al presente provvedimento;

9) di stabilire che l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del decreto legislativo 36/2023, pari al 2% del valore dell'appalto, dovrà essere calcolato, a cura del Responsabile unico del progetto, con le modalità previste dal regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche al personale del Ministero



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

dell'Interno e accantonato, a cura del Servizio Contabilità e Gestione finanziaria della Prefettura di Massa Carrara, sul competente capitolo di spesa.

10) A seguito della convenzione stipulata dalla Prefettura con l'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara in qualità di Stazione Appaltante Qualificata, in base al comma 8 dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023, il 25% delle somme accantonate di cui al precedente comma verranno corrisposte alla Stazione Appaltante Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara, precisando che le suddette somme, come anche esplicitato dall'art. 8, comma 1, della convenzione tra Prefettura ed Amministrazione Provinciale del 7 marzo 2024, saranno corrisposte soltanto se autorizzate e finanziate dal Ministero dell'Interno e sulla base della disciplina e delle disposizioni che saranno diramate dallo stesso Ministero.

11) Di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti.

12) In conformità a quanto previsto dal provvedimento Prot. n. 23133 del 29 maggio 2024, si dà atto della nomina, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti e degli appalti, quale Responsabile unico del progetto del Dirigente pro tempore del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria della Prefettura di Massa e Carrara, dott. Marco Bruschi.

Col medesimo provvedimento sono stati nominati i componenti del nucleo di supporto al RUP ed il gruppo di lavoro per le funzioni tecniche.

In esito alla procedura di gara e in considerazione dei contratti da sottoscrivere con gli aggiudicatari del servizio, il Responsabile unico del progetto è incaricato della organizzazione e gestione del gruppo di lavoro degli incaricati di funzioni tecniche di monitoraggio e controllo e, sentito il direttore per l'esecuzione del contratto in relazione al numero di unità di personale ritenute necessarie per l'espletamento dei vari incarichi, della ripartizione del fondo degli incentivi in conformità a quanto previsto dalla tabella B allegata al regolamento sopracitato e annesso cronoprogramma delle attività da espletare e dei tempi di esecuzione delle stesse.

Ogni dipendente incaricato di funzioni tecniche dovrà rilasciare apposita dichiarazione in ordine all'insussistenza a proprio carico di cause impeditive o ostative.

Come previsto dall'art.8 del regolamento citato il gruppo di lavoro sopraindicato potrà essere integrato e/o modificato in base alle necessità di questa Prefettura. In caso di sostituzione dei dipendenti svolgenti le funzioni tecniche sopra individuate ai predetti spetta l'incentivo per le sole attività effettivamente svolte.

13) Ai sensi dell'art. 115 del Codice dei contratti e degli appalti, si nomina, quale Direttore dell'esecuzione del contratto il dirigente pro tempore dell'Area IV della Prefettura di Massa e Carrara.

14) Si incarica, come da convenzione, l'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara della predisposizione degli atti e della modulistica propedeutici all'espletamento della procedura di gara,



Prefettura di Massa Carrara

Ufficio Territoriale del Governo

mentre il controllo della regolarità della procedura di affidamento del servizio e della predisposizione dei contratti sono attività di competenza di questa Prefettura.

Parimenti, sempre come da convenzione, l'Amministrazione Provinciale di Massa e Carrara è incaricata di tutte le incombenze necessarie per l'acquisizione del CIG e per l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 28, 83, 84 e 85 del decreto legislativo 36/2023.

IL PREFETTO
(Area)



Prefettura di Massa Carrara
Ufficio Territoriale del Governo

PROCEDURA DI GARA APERTA FINALIZZATA ALLA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'ACQUISIZIONE DI 50 POSTI DI ACCOGLIENZA PER MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) DI ETA' NON INFERIORE A 14 ANNI AI SENSI DELL'ART. 19 C.3 BIS DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2015, N. 142 E SS.MM.II. SECONDO LE DISPOSIZIONI DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELL'INTERNO DEL 1° SETTEMBRE 2016, IN CENTRI COLLETTIVI.

QUADRO ECONOMICO DELL'APPALTO

N.	DESCRIZIONE		PREZZO A BASE DI GARA
1	Servizio di gestione di centri di accoglienza per MSNA messi a disposizione dal concorrente al netto del costo del lavoro	PREZZI SOGGETTI A RIBASSO	€. 48,21 pro capite/pro die
Alle voci precedenti devono essere aggiunti i seguenti costi			
4	Costo del Lavoro (CCNL cooperative sociali)	PREZZI NON SOGGETTI A RIBASSO	€. 11,79 pro capite/pro die
5	Scheda telefonica una tantum		€. 0,027 pro capite/pro die
6	Pocket Money		€. 2,50 pro capite/pro die
I suddetti prezzi a base di gara sono considerati al netto			
Costo totale massimo			€. 62,527 pro capite/pro die
Numero posti messi a gara ----			50
Valore stimato dell'Accordo			2.282.235,50
Quinto d'obbligo			456.447,10
Art. 120, c.1, lett.a			1.141.117,75
Valore complessivo stimato			3.879.800,35
Accantonamento Incentivi			45.644,71
Accantonamento nucleo Supporto al RUP			15.000,00
Contributo ANAC e altre varie			1.000,00
TOTALE COMPLESSIVO			3.941.445,06

W3