



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

Decreto di avvio indagine di mercato per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nella provincia di Taranto.

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2015, n.142, riguardante “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, il “ Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e dei servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9, 11 e 11 bis, del menzionato D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal D.L. 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del D.Lgs 25 luglio 1998, n. 286;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno n. 2898 del 21 marzo 2024 contenente le prime indicazioni operative per l'applicazione del Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024;

ATTESO

- che il nuovo capitolato di appalto ministeriale ha rimodulato compiutamente l'erogazione dei servizi e delle relative prestazioni, rideterminato gli standard di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, secondo una nuova differenziazione dei servizi medesimi nell'ambito delle diverse tipologie di centri di accoglienza, con conseguente nuova quotazione dei costi medi di determinazione dei corrispettivi giornalieri pro capite, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'Istat, tenendo altresì conto delle disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente il nuovo codice degli appalti;
- che il nuovo capitolato d'appalto si connota per innovativi elementi di disciplina che riguardano tra l'altro i nuovi scaglioni ai fini delle dotazioni di personale, le figure professionali, la razionalizzazione del monte orario minimo di impiego, l'erogazione di beni e servizi essenziali, l'erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, le modifiche degli adempimenti in capo ai gestori, il separato rimborso di alcune spese accessorie, ecc;
- che il parere ANAC n. 23851 del 16 febbraio 2024, richiamato dalla citata circolare ministeriale n. 2898 del 21 marzo 2024, avente ad oggetto le modalità di adeguamento dei contratti in corso di esecuzione nonché le procedure di gara in corso di svolgimento prevede in particolare per queste ultime “ *la possibilità di revocare le gare in corso o concluderle e procedere a una variante contrattuale. La soluzione prospettata di revoca delle procedure di gara appare preferibile*”;
- che il menzionato decreto ministeriale n. 9578 del 4 marzo 2024 prevede, all'art. 2, l'adeguamento dei contratti alle prescrizioni del nuovo schema di appalto al fine di assicurare uniformi livelli di accoglienza su tutto il territorio nazionale ai sensi dell'art. 12 del decreto legislativo n. 142/2015;



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

- che, per le ragioni di cui innanzi, è stata revocata, con provvedimento n. 24647 del 19 aprile 2024, la procedura negoziata n. 407226 - CIG BOBAF3E523, indetta in data 27 febbraio 2024, ai sensi dell'art. 76 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di accoglienza, di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale per un fabbisogno presunto di posti pari a 120 posti, per un periodo di 5 mesi, in strutture temporanee, con capacità ricettiva sino a 50 posti, per un valore massimo stimato di € 709.488,00, con riserva di opzione di cui all. 120 comma 9 del D.lgs. n. 36/2023, pubblicata sul sito Consip ASP e sul sito internet di questa Prefettura, prevedendo un termine di scadenza di presentazione delle offerte alla data del 25 marzo 2024 alle ore 13,00;

VISTA la delibera del Consiglio dei ministri del 9 aprile 2024 con la quale è stato ulteriormente prorogato di altri sei mesi, sull'intero territorio nazionale, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTE la circolare del Ministero dell'Interno del 19 maggio 2023 prot. n. 41710 avente ad oggetto: Decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, recante "Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all'immigrazione irregolare", convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, e la circolare ministeriale del 13 giugno 2023 prot. n. 9451 sulla procedura di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati, nonché il relativo parere dell'Avvocatura Generale dello Stato, il quale precisa che *in presenza di circostanze di somma urgenza che non consentano alcun indugio e risultino incompatibili con l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, il Prefetto territorialmente competente può procedere con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 11 comma 2, D.Lgs. n. 142 del 2015, nel rispetto delle soglie europee*, specificando, altresì, che, a parere della stessa, gli unici limiti configurabili per l'affidamento diretto disposto ai sensi dell'art. 11 cit. paiono essere quelli di importo, *derivanti dalle soglie europee, riprodotte nel comma 1 dell'art. 35 del D.lgs. n. 50 del 2016 (tra cui, per le finalità di accoglienza dei migranti, può operare la soglia di euro 750.000 prevista per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati dall'allegato IX)*;

CONSIDERATO

- che sulla base dell'attuale trend del fenomeno del flusso migratorio, in ragione dei continui sbarchi, persiste l'esigenza di dover far fronte a un maggiore fabbisogno allocativo di cittadini stranieri, richiedenti protezione internazionale, con conseguente necessità di individuare operatori economici del settore che possano provvedere all'immediata ed idonea accoglienza degli stessi;
- che i posti offerti risultanti dalle graduatorie delle ultime due procedure concorsuali, approvate con provvedimenti n. 4176 del 23 gennaio 2023 e n. 4915 del 29 agosto 2023, non sono risultati sufficienti per le menzionate esigenze allocative;
- che le diverse circolari del Ministero dell'Interno Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione segnalano che il consistente numero di migranti che sbarcano sulle coste italiane rendono necessario provvedere all'urgente trasferimento sul territorio nazionale dei richiedenti protezione internazionale ai fini dell'accoglienza;

RAVVISATA la necessità di provvedere alla pubblicazione di apposito, nuovo, avviso esplorativo di manifestazioni di interesse, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, finalizzato ad individuare gli operatori economici da consultare in relazione a successiva procedura



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

negoziata, mediante accordo quadro, del servizio di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso centri di accoglienza di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 142/2015, in centri collettivi con capienza fino a 50 posti, secondo quanto disciplinato dal nuovo capitolato d'appalto, approvato con il menzionato D.M. del 4 marzo 2024;

DATO ATTO che l'avviso di indagine di mercato ha carattere esclusivamente esplorativo e di mero invito a manifestare interesse e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche o obblighi negoziale, né costituisce diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione precedente che comunque si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, o non dare seguito al presente procedimento, per sopravvenuta mancanza di interesse pubblico;

RICHIAMATE le disposizioni di cui al D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

DECRETA

l'indizione di un avviso di indagine di mercato volto all'individuazione di operatori economici da invitare con successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di accoglienza ed assistenza di n. 155 migranti, richiedenti protezione internazionale (CPV:85311000-2), secondo le modalità di accoglienza previste dall'art. 1 comma 2 lett. b) dello schema di capitolato d'appalto allegato al Decreto Ministeriale n. 4 marzo 2024, fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti in via di urgenza, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 142/2015, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti, entro le soglie di legge previste, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

L'accoglienza avrà luogo in centri collettivi costituiti da struttura immobiliare ovvero da un complesso di strutture, con capacità ricettiva massima di 50 posti, messi a disposizione dagli operatori economici partecipanti, all'interno dei quali saranno erogati dai rispettivi gestori i servizi di preparazione dei pasti, di lavanderia e di pulizia e igiene ambientale, di gestione amministrativa, di assistenza alla persona e di assistenza sanitaria, escludendo quelli non più previsti, a norma dell'art. 6 ter del D.L. n. 20/2023, convertito dalla legge n. 50/2023 (servizio di assistenza psicologica, servizio di somministrazione dei corsi in lingua italiana, servizio di orientamento legale e al territorio).

Per i servizi sopra specificati, saranno riconosciuti i seguenti corrispettivi, previsti dal citato D.M. del 4 marzo 2024, come indicati nel relativo allegato B:

1. € 30,64 , oltre IVA, se dovuta, *pro-capite, pro-die*, per l'attività di accoglienza (comprensivo del costo del personale *pro-capite, pro-die*, pari ad € 11,01, non ribassabile in sede di gara).

Al suddetto importo si aggiungono, i seguenti importi per le seguenti ulteriori prestazioni e forniture (**oggetto di separata specifica e puntuale rendicontazione**):

1. € 173,00, oltre IVA, se dovuta, per il kit di primo ingresso (vestiario) che andrà rinnovato al cambio stagione;
2. € 5,00 una tantum all'arrivo, per scheda telefonica;
3. € 2,50 *pro-capite, pro-die*, per il pocket money da calcolarsi sulle effettive presenze giornaliere desunte dai report giornalieri;



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

4. € 1,37 *pro-capite, pro-die* per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di 500 euro anno per ciascun posto ed indipendentemente dal relativo turnover;
5. € 0,50 *pro-capite, pro-die*, per materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico;
6. € 0,17 *pro-capite, pro-die*, per pannolini per neonati (fino a 30 mesi) – solo in caso di presenza di neonati in struttura;
7. € 0,38 *pro-capite, pro-die*, per intervento a chiamata del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso (ipotizzando max 4 ore all'anno *pro-capite*);
8. € 2,80 *pro-capite, pro-die*, per intervento a chiamata medico in reperibilità (ipotizzando max 4 ore di intervento *pro-die*).

Questa Prefettura si avvarrà di apposito Sistema telematico, in modalità ASP (*Application Service Provider*). L'aggiudicazione della procedura negoziata avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, disciplinato dall'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, attribuendo un punteggio massimo di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per quella economica.

Al termine della procedura di gara sarà sottoscritto un accordo quadro, di cui all'art. 59 del D.Lgs. n. 36/2023, con più operatori economici aggiudicatari.

La durata dell'accordo quadro sarà di quattro mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso.

I singoli contratti di appalto saranno stipulati entro la scadenza dell'accordo quadro e avranno una durata massima di quattro mesi, non rinnovabili, fatta salva l'eventuale proroga tecnica.

Il valore presunto massimo dell'accordo quadro, in rapporto al fabbisogno teorico complessivo, determinato quale prodotto tra il prezzo massimo unitario, il numero di posti richiesti di cui presumibilmente sarà necessario disporre, è stimato in € 749.208,00.

Si demanda all'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse, al capitolato di appalto e alle relative specifiche tecniche integrative, per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura concorsuale.

La presente autorizzazione verrà pubblicata sul sito istituzionale di questa Prefettura.

Taranto, 29 aprile 2024

IL PREFETTO

(Dessi)