



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

Decisione di contrarre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d.Lgs. n. 36/202, per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di n. 155 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso i centri collettivi di prima accoglienza di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 142/2015, con capacità massima di 50 posti, ubicati nella provincia di Taranto.

PREMESSO

- che con provvedimento prefettizio n. 24647 del 19 aprile 2024 è stata revocata la procedura negoziata n. 407226 - CIG BOBAF3E523 del 27 febbraio 2024, indetta, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, per l'affidamento, mediante accordo quadro, del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per un fabbisogno presunto di posti pari a 120 posti, per un periodo di 5 mesi, in strutture temporanee, con capacità ricettiva sino a 50 posti, in conseguenza dell'emanazione del D.M. n. 9578 del 4 marzo 2024, approvativo di un nuovo capitolato di appalto concernente la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11 bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015 n. 142, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;
- che il nuovo capitolato di appalto ministeriale ha rimodulato compiutamente l'erogazione dei servizi e delle relative prestazioni, rideterminato gli standard di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, secondo una nuova differenziazione dei servizi medesimi nell'ambito delle diverse tipologie di centri di accoglienza, con conseguente nuova quotazione dei costi medi di determinazione dei corrispettivi giornalieri pro capite, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'Istat, tenendo altresì conto delle disposizioni del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 concernente il nuovo codice degli appalti;
- che il nuovo capitolato d'appalto si connota per innovativi elementi di disciplina che riguardano tra l'altro i nuovi scaglioni ai fini delle dotazioni di personale, le figure professionali, la razionalizzazione del monte orario minimo di impiego, l'erogazione di beni e servizi essenziali, l'erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, le modifiche degli adempimenti in capo ai gestori, il separato rimborso di alcune spese accessorie, ecc;
- che il menzionato decreto ministeriale n. 9578 del 4 marzo 2024 prevede, all'art. 2, l'adeguamento dei contratti alle prescrizioni del nuovo schema di appalto al fine di assicurare uniformi livelli di accoglienza su tutto il territorio nazionale ai sensi dell'art. 12 del decreto legislativo n. 142/2015;
- che con decreto prefettizio n. 26822 del 29 aprile 2024 è stata quindi ravvisata la necessità di procedere ad una nuova indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici da invitare con successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di accoglienza ed

OK
ls



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

assistenza di n. 155 migranti, richiedenti protezione internazionale (CPV:85311000-2), per un periodo di quattro mesi, secondo le modalità di accoglienza previste dall'art. 1 comma 2 lett. b) dello schema del capitolato d'appalto approvato con il menzionato Decreto Ministeriale n. 4 marzo 2024, fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti in via di urgenza, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 142/2015, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti, entro le soglie di legge previste, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

- che allo scadere del termine assegnato dalla menzionata ricerca, sono pervenute n. 4 richieste di partecipazione da parte dei seguenti operatori economici:
- RTI Escargo Soc. Coop. Sociale - Sorridi Soc. Cooperativa Sociale - Palagianò (TA);
- Noi e Voi Associazione di volontariato - Taranto;
- Ri.Pro. Soc. Coop. Sociale - Taranto;
- Costruiamo insieme srl - Taranto

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2015, n.142, riguardante "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale";

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, il "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e dei servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9, 11 e 11 bis, del menzionato D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal D.L. 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del D.Lgs 25 luglio 1998, n. 286;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno n. 2898 del 21 marzo 2024 contenente le prime indicazioni operative per l'applicazione del Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024;

VISTA la delibera del Consiglio dei ministri del 9 aprile 2024 con la quale è stato ulteriormente prorogato di altri sei mesi, sull'intero territorio nazionale, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTO l'art. 45, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinano "risorse per le funzioni tecniche volte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al due per cento dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base delle procedure di affidamento";

VISTO il decreto del Ministero dell'Interno del 17 aprile 2023 n. 73, con il quale è stato approvato il regolamento contenente i criteri di ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, con la precisazione che i predetti oneri fanno carico sugli stanziamenti già accantonati per i singoli appalti di lavori, servizi e forniture e quindi con accantonamento delle somme in questione sul capitolo 2351 pg. 02;



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

VALUTATO che l'individuazione del personale incaricato dello svolgimento delle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 a supporto del Responsabile Unico del Progetto e del Direttore dell'esecuzione sarà effettuata con separato provvedimento, con il quale sarà altresì determinato anche la percentuale di incentivi agli stessi spettante in base alle indicazioni contenute nel citato decreto del Ministro dell'Interno 17 aprile 2023 , n. 73;

RITENUTO di nominare il Dirigente dell'Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali, quale Responsabile unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e il Dirigente dell'Area IV - Tutela diritti civili, cittadinanza, immigrazione, quale Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 e allegato II.14 del D.Lgs. n. 36/2023, attribuendo a quest'ultimo, altresì, le funzioni di responsabile di procedimento per le fasi di programmazione e di esecuzione del servizio, a norma del comma 5 del menzionato art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che i contratti d'appalto per i servizi di accoglienza si inquadrano come contratti misti, con prevalenza di servizi alla persona, in relazione ai quali trova applicazione l'art. 128 del D.Lgs. . 36/2023;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36;

DISPONE

l'indizione di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 36/2023, finalizzata all'affidamento dei servizi di accoglienza ed assistenza di n. 155 migranti, richiedenti protezione internazionale (CPV:85311000-2), secondo le modalità di accoglienza previste dall'art. 1 comma 2 lett. b) dello schema di capitolato d'appalto allegato al Decreto Ministeriale n. 4 marzo 2024, tra i seguenti operatori economici che hanno manifestato interesse a partecipare, in esito alla ricerca di mercato di cui in narrativa:

- RTI Escargo Soc. Coop. Sociale - Sorridi Soc. Cooperativa Sociale - Palagiano (TA);
- Noi e Voi Associazione di volontariato - Taranto;
- Ri.Pro. Soc. Coop. Sociale – Taranto;
- Costruiamo insieme srl – Taranto

Rimane salva la possibilità di procedere ad affidamenti in via di urgenza, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 142/2015, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti, entro le soglie di legge previste, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

L'accoglienza avrà luogo in centri collettivi costituiti da struttura immobiliare ovvero da un complesso di strutture, con capacità ricettiva massima di 50 posti, messi a disposizione dagli operatori economici partecipanti, all'interno dei quali saranno erogati dai rispettivi gestori i servizi di preparazione dei pasti, di lavanderia e di pulizia e igiene ambientale, di gestione amministrativa, di assistenza alla persona e di

GA
ly



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

assistenza sanitaria, escludendo quelli non più previsti, a norma dell'art. 6 ter del D.L. n. 20/2023, convertito dalla legge n. 50/2023 (servizio di assistenza psicologica, servizio di somministrazione dei corsi in lingua italiana, servizio di orientamento legale e al territorio).

Per i servizi sopra specificati, saranno riconosciuti i seguenti corrispettivi, previsti dal citato D.M. del 4 marzo 2024, come indicati nel relativo allegato B:

1. € 30,64 , oltre IVA, se dovuta, *pro-capite, pro-die*, per l'attività di accoglienza (comprensivo del costo del personale *pro-capite, pro-die*, pari ad € 11,01, non ribassabile in sede di gara).

Al suddetto importo si aggiungono, i seguenti importi per le seguenti ulteriori prestazioni e forniture **(oggetto di separata specifica e puntuale rendicontazione)**:

Corrispettivi soggetti a ribasso in sede di gara:

1. € 173,00, oltre IVA, se dovuta, per il kit di primo ingresso (vestiario) che andrà rinnovato al cambio stagione;
2. € 0,50 *pro-capite, pro-die*, per materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico;
3. € 0,17 *pro-capite, pro-die*, per pannolini per neonati (fino a 30 mesi) – solo in caso di presenza di neonati in struttura;

Corrispettivi non soggetti a ribasso in sede di gara:

1. € 5,00 una tantum all'arrivo, per scheda telefonica;
2. € 2,50 *pro-capite, pro-die*, per il pocket money da calcolarsi sulle effettive presenze giornaliere desunte dai report giornalieri;
3. € 1,37 *pro-capite, pro-die* per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di 500 euro anno per ciascun posto ed indipendentemente dal relativo turnover;
4. € 0,38 *pro-capite, pro-die*, per intervento a chiamata del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso (ipotizzando max 4 ore all'anno *pro-capite*);
5. € 2,80 *pro-capite, pro-die*, per intervento a chiamata medico in reperibilità (ipotizzando max 4 ore di intervento *pro-die*).

Questa Prefettura si avvarrà di apposito Sistema telematico, in modalità ASP (*Application Service Provider*). L'aggiudicazione della procedura negoziata avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, disciplinato dall'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, attribuendo un punteggio massimo di 70 punti per l'offerta tecnica e 30 punti per quella economica.

Al termine della procedura di gara sarà sottoscritto un accordo quadro, di cui all'art. 59 del D.Lgs. n. 36/2023, con più operatori economici aggiudicatari.

La durata dell'accordo quadro sarà di quattro mesi, decorrenti dalla data di sottoscrizione dello stesso.

I singoli contratti di appalto saranno stipulati entro la scadenza dell'accordo quadro e avranno una durata massima di quattro mesi, non rinnovabili, fatta salva l'eventuale proroga tecnica.



Prefettura di Taranto - Ufficio territoriale del Governo

Il valore presunto massimo dell'accordo quadro, in rapporto al fabbisogno teorico complessivo, determinato quale prodotto tra il prezzo massimo unitario, il numero di posti richiesti di cui presumibilmente sarà necessario disporre, per una durata massima prevista di quattro mesi, è stimato in € 749.208,00.

Si demanda all'avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse, al capitolato di appalto e alle relative specifiche tecniche integrative, per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura concorsuale.

La presente autorizzazione verrà pubblicata sul sito istituzionale di questa Prefettura.

Taranto, 20 maggio 2024

IL PREFETTO

(Dessi)

