



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Enna

DETERMINA A CONTRARRE

PREMESSO che

- nell'anno 2019, questa Prefettura ha esperito la procedura di gara aperta, per il reperimento di complessivi n. 430 posti, suddivisa in due lotti, per l'accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, dalla data presunta del 1° marzo 2020 fino al 28 febbraio 2022, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante pubblicazione del relativo bando in data 18 giugno 2019, in conformità alle direttive del Ministero dell'interno;
- con Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.02.2021, è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 18/9/2015, n. 142, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del D. Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D. Lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche”*;
- la circolare esplicativa del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot.n. 0004827| del 24 febbraio 2021, ha dato indicazione di avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza in conformità al nuovo capitolato sopra richiamato;
- con circolare n. 9 del 18 ottobre 2018 il Ministero dell'Interno ha comunicato l'entrata in vigore del comma 2 dell'art. 40 del D.lgs. 50/2016 e con successiva circolare 13 del 21 dicembre 2018, il Ministero dell'interno ha autorizzato l'uso del sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service Provider (ASP) ai fini degli adempimenti di cui al citato articolo per le procedure sopra soglia comunitaria;

CONSIDERATO che, stante l'afflusso di richiedenti asilo sul territorio provinciale, il fabbisogno di posti da reperire, tramite procedura di gara, può essere stimato, per il corrente anno, complessivamente in 300 unità, tenuto altresì conto che si rende necessario garantire la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti presso i CAS esistenti;

DATO ATTO che lo schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, le quali vengono distinte in quattro gruppi:



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Enna

1. “centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”, di cui all’art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;
2. “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capienza sino a 50 posti;
3. “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, con capienza compresa tra 51 e 300 posti;
4. “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato, con capienza superiore a 300 posti;

DATO ATTO, altresì, che il capitolato di cui al citato DM 29/01/2021 fissa, per i centri di cui al precedente punto 2), la seguente base d’asta:

- € 29,30 *pro-capite e pro-die*, IVA esclusa ed € 150,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00 e del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50;

VISTA la nota prot. 9262 in data 28/02/2023 del Dirigente dell’Area IV della Prefettura di Enna con la quale è stato segnalato *il fabbisogno per la conclusione di nuovi accordi negoziali per un numero di posti pari a 300 che, attese le pregresse esperienze di questo Ufficio in merito alla gestione e al controllo dei centri di accoglienza, si intendono da collocare presso strutture da adibire esclusivamente a centri collettivi, ai sensi dell’art. 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n 142, secondo le nuove condizioni economiche dettate dal Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione;*

VISTI

- il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell’Interno n. 233 del 2.1.1996, che all’art. 3 prevede, fra l’altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza, connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;
- il D. Lgs. 18/9/2015, n. 142, concernente l’attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;
- in particolare, l’art. 11 in base al quale, l’accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Enna

del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

- l'art. 12, comma 1, del medesimo decreto legislativo che dispone *“Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro”*;
- il Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.02.2021, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D. Lgs. 18/9/2015, n. 142, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del D. Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D. Lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche”*;
- la circolare esplicativa del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 0004827| del 24 febbraio 2021;
- le circolari del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - protocollo 0016044 del 18/05/2022 e protocollo 0009451 del 10/03/2023, aventi ad oggetto rispettivamente: *“Affidamento dei servizi di accoglienza di cui al d.lgs. 18 agosto 2015, n. 142. Parere dell'Avvocatura Generale dello Stato”* e *“Centri di accoglienza per migranti. Procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati. Parere dell'Avvocatura Generale dello Stato”*;
- l'art. 40 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii, secondo cui *“a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*;
- l'art. 113 (Incentivi per funzioni tecniche) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i.;

DECRETA

per i motivi indicati in premessa:

- di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, ex art. 54, comma 4, lett. a), del D.lgs. 50/2016, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Enna

funzionamento dei centri di prima accoglienza, ex art. 11 del D.lgs. 18 agosto 2015 n. 142, ubicati nel territorio dei Comuni della provincia di Enna, per complessivi n. 300 posti, presso le strutture aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato ministeriale, con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti;

- di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, ai fini dell'aggiudicazione;
- di fissare il prezzo a base d'asta dell'appalto in € 29,30 pro-capite e pro-die, IVA esclusa ed € 150,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, a cui si aggiungono i costi della tessera/ricarica telefonica di 5 euro e del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50;
- di fissare la durata dell'accordo quadro, tenuto conto dei tempi procedurali per esperire la gara, in 2 anni, con inizio presunto al 1.06.2023 o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - ✓ opzione di cui all'art. 106, comma 1, lett. a), del D. Lgs. 50/2016 nel limite del 50% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;
 - ✓ opzione di cui all'art. 106, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 - quinto d'obbligo;
- di dare atto che l'importo stimato dell'intero appalto, comprensivo dell'eventuale opzione di cui all'art.106, comma 1, lett. a), del D. Lgs. 50/2016 e del quinto d'obbligo di cui all'art. 106, comma 12, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. ammonta ad € 11.601.840,00 oltre IVA di legge se dovuta;
- di dare atto che gli incentivi per funzione tecniche (art 113 del d.lgs. 50/2016 e smi) ammontano ad € 232.036,80 come da allegato quadro economico;
- di accantonare la predetta somma, quale incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi del citato art. 113 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- di approvare il disciplinare di gara, i capitolati e relativi allegati, gli schemi di accordo quadro e di convenzione, facenti parte integrante del presente provvedimento;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- di nominare:
 - a) Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i, il Dott. Carmelo La Paglia, Funzionario in servizio presso questa Prefettura;
 - b) Responsabile dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del Codice, il Dirigente pro tempore l'Area IV di questa Prefettura;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Enna

- di precisare i compiti del DEC, avuto riguardo all'organizzazione dei diversi Uffici della Prefettura e alle rispettive competenze derivanti da provvedimenti del Ministero dell'interno nonché alle unità dirigenziali e di personale in servizio. In particolare, il direttore dell'esecuzione è responsabile del coordinamento, della direzione, delle verifiche e del controllo sull'esecuzione del contratto, avvalendosi del personale assegnato.

Il DEC, in particolare:

- ✓ dà avvio all'esecuzione della prestazione sulla base delle convenzioni stipulate, dandone contestuale comunicazione al Dirigente del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria e Attività contrattuale;
 - ✓ impartisce all'Ente gestore le indicazioni necessarie per la regolare esecuzione delle prestazioni nei tempi stabiliti e in conformità alle prescrizioni contenute nei documenti contrattuali;
 - ✓ provvede al controllo della spesa legata all'esecuzione del servizio, accerta e attesta la regolarità delle prestazioni, sulla base delle direttive ministeriali in materia;
 - ✓ richiede al Dirigente del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria e Attività contrattuale: a) le modifiche nonché le varianti dei contratti in corso di esecuzione ove accerti la sussistenza delle condizioni previste dall'articolo 106, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii; b) la sospensione dell'esecuzione nel ricorso dei presupposti di cui all'articolo 107, comma 1, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii ; c) la ripresa dell'esecuzione del contratto;
 - ✓ segnala tempestivamente al RUP eventuali ritardi, disfunzioni o inadempimenti rispetto alle prescrizioni contrattuali, al fine dell'applicazione da parte del RUP delle penali inserite nel contratto ovvero della risoluzione dello stesso per inadempimento.
- di espletare la procedura mediante l'uso del sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service Provider (ASP) ai fini degli adempimenti di cui all'art. 40, comma 2, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i;
 - di assicurare, inoltre, alla procedura di cui trattasi un adeguato livello di pubblicità e di trasparenza ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii.

Enna, data del protocollo

Firmato digitalmente da:
MARIA CAROLINA IPPOLITO
Ministero dell'Interno
Firmato il 30/03/2023 18:23

Seriale Certificato: 145
Valido dal 25/08/2022 al 25/08/2025

TI Trust Technologies per il Ministero dell'Interno QTSP CA

IL PREFETTO
(Ippolito)





Prefettura di Enna
Ufficio Territoriale del Governo
QUADRO ECONOMICO

Procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art 60 del D.lgs. 50/2016, finalizzata alla selezione, di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro biennale, ex art. 54, comma 4, lett. a), del D.lgs. 50/2016, avente ad oggetto l'appalto per fornitura di beni ed erogazione e dei servizi di accoglienza per complessivi 300 posti presso i centri siti nei comuni della Provincia di Enna costituiti da centri collettivi messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva da un minimo di 20 ad un massimo di 50 posti.

IMPORTO A BASE D'ASTA € 6.416.700,00

(€ 29,30 pro capite pro die x 300 posti x 730 gg)

Kit di primo ingresso € 150,00 x 300 x 4 € 180.000,00

Importi non soggetti a ribasso:

Scheda telefonica € 5 x 300 x 4 € 6.000,00

Pocket money € 2,50 x 300 x 730 € 547.500,00

Totale somma non soggetta a ribasso € 553.500,00

Importo totale € 7.150.200,00

- Opzione art. 106, comma 1, lett. a), del
D. Lgs. 50/2016 nel limite del 50% € 3.575.100,00

- Opzione di cui all'art. 106, comma 12, del
D. Lgs. 50/2016 - quinto d'obbligo € 1.430.040,00

Importo totale € **12.155.340,00**

SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE

Iva al 22%, se dovuta, su € 11.601.840,00 € 2.552.404,80

Contributo ANAC S.A. € 800,00

Incentivo per funzioni tecniche art.113 del

D. Lgs. 50/2016 - 2% su € 11.601.840,00 € 232.036,80

Pubblicazione € 5.000,00

Totale somme a disposizione

dell'amministrazione € **2.790.241,60**

IMPORTO COMPLESSIVO € **14.945.581,60**

Firmato digitalmente da:
Il Responsabile del procedimento

(Dr. ~~Ministero~~ ~~Interno~~)

Firmato il 30/03/2023 11:54

Seriale Certificato: 139

Valido dal 10/08/2022 al 10/08/2025

TI Trust Technologies per il Ministero dell'Interno QTSP CA

