



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

Prot. n. 5876 del 26/01/2024

DECISIONE A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17, DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, N. 36 PER L'AFFIDAMENTO NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI FERRARA DEL SERVIZIO DI PRIMA ACCOGLIENZA IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI DI ETA' NON INFERIORE AI 14 ANNI AI SENSI DELL'ART. 19, C. 3 BIS DEL D. LGS. 18 AGOSTO 2015, NR. 142 E SS.MM.II. SECONDO LE DISPOSIZIONI DI CUI AL DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO DEL 1 SETTEMBRE 2016.

IL PREFETTO DI FERRARA

PREMESSO che, in relazione all'intensificarsi degli accessi al territorio nazionale, via mare e via terra, di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, registrato a partire dall'inizio del corrente anno, il Ministero dell'Interno deve ricorrere in modo crescente al trasferimento di quote di detti migranti ai territori regionali, compreso quello dell'Emilia Romagna, e che fra gli stranieri trasferiti si annoverano talvolta anche minori stranieri non accompagnati (MSNA);

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 recante "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale";

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

RICHIAMATA la direttiva del Ministro dell'Interno prot. n. 17408 del 3 marzo 2023, con la quale è stata rappresentata l'urgente necessità di potenziare la rete di accoglienza dei MSNA per assicurare, nell'immediato, un circuito di accoglienza diffusa di pronto utilizzo, anche al fine di evitare ritardi e criticità nella presa in carico del minore straniero, sin dal suo ingresso o dal suo rintraccio sul territorio nazionale;

VISTA, altresì, la circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione n. 9451 in data 10 marzo 2023, con la quale, anche alla luce del parere acquisito dall'Avvocatura Generale dello Stato, sono state fornite indicazioni al fine di individuare le soluzioni più efficaci, tra quelle previste dalla vigente normativa, per l'urgente attivazione di strutture temporanee di accoglienza per richiedenti asilo;

VISTO l'articolo 19, comma 3-bis, del citato D. Lgs. n. 142/2015, in forza del quale i Prefetti, in caso di temporanea indisponibilità delle ulteriori strutture di accoglienza previste dal medesimo articolo, possono attivare strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate all'accoglienza di MSNA, per il tempo strettamente necessario al trasferimento presso le altre strutture individuate dalla medesima norma per le finalità di accoglienza in argomento;

VISTO il decreto 1° settembre 2016 del Ministero dell'Interno di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze, che stabilisce, tra l'altro, i servizi da erogare presso i centri governativi di prima accoglienza dedicati ai predetti beneficiari, e che ciascuna sede può accogliere fino ad un massimo di 30 minori;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione n. 21381 del 12 ottobre 2020, che detta disposizioni in ordine all'attivazione delle strutture di accoglienza da destinare ai MSNA, fornendo indicazioni in merito alle condizioni contrattuali che regolano la gestione delle strutture stesse;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione n. 94 del 17 gennaio 2024 con la quale sono state fornite indicazioni su talune disposizioni contenute nel decreto legge 5



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

Prot. n. 5876 del 26/01/2024

ottobre 2023 n. 133, convertito con modificazioni, dalla legge 1 dicembre 2023, n. 176 circa la rivisitazione del sistema di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;

RICHIAMATA la propria decisione n.52290 dell'8 agosto 2023 relativa un'indagine di mercato, allo scopo di identificare gli operatori economici da invitare ad una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accoglienza di MSNA per un totale di 30 posti tramite pubblicazione di un apposito avviso esplorativo sul sito Internet di questa Prefettura;

RILEVATO che alla luce delle citate modifiche normative in materia di accoglienza di MNSA, e in particolare dell'art. 5 c. 1 lettera a del decreto legge 5 ottobre 2023 n. 133, nonché dei consistenti e ravvicinati nuovi arrivi di minori è necessario ampliare il numero di posti per il servizio di accoglienza e, conseguentemente di dare avvio ad una procedura di gara aperta per un fabbisogno di 50 posti di accoglienza per MSNA rivolta agli operatori economici del settore, ritenendo chiusa la precedente procedura;

DATO ATTO che, alla luce della summenzionata circolare del Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del 12 ottobre 2020, come integrata dalla successiva circolare dello stesso Dipartimento n. 16153 del 19 maggio 2022, l'importo da porre a base d'asta per i servizi in argomento e fissato in € 54,73 IVA esclusa, pro capite pro die, a cui si aggiungono € 0,027 pro die pro capite per la scheda telefonica ed € 2,50 pro capite pro die per il pocket money, non soggetti a ribasso, e che l'importo stimato dell'intero appalto, calcolato sulla base del fabbisogno presunto di 50 posti, è quantificato in € 1.044.940,25 - IVA esclusa;

TENUTO CONTO che le procedure di gara si svolgeranno con l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici ai sensi del citato D. Lgs. 36/2023;

RITENUTO di dovere prevedere adeguate risorse finanziarie per gli incentivi alle funzioni tecniche svolte dai dipendenti ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, a valere sul medesimo capitolo di spesa all'uopo finanziato negli esercizi finanziari di riferimento;

DECRETA

Per le motivazioni indicate in premessa, che costituiscono parte integrante del presente atto:

- 1) di procedere ad una indizione di gara con procedura aperta per la sottoscrizione di un accordo quadro con uno o più operatori economici per l'affidamento nel territorio della provincia di Ferrara del servizio di prima accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati di età non inferiore ai 14 anni ai sensi dell'art. 19, c. 3 bis del d. lgs. 18 agosto 2015, nr. 142 e ss.mm.ii. rivolta agli operatori economici del settore, per complessivi 50 e per un periodo di 12 mesi decorrenti dalla stipula, fatta salva l'opzione di proroga ex art. 120, comma 11, del D. Lgs. n. 36/2023;
- 2) di dare atto che le strutture saranno individuate previo parere da parte dell'Ente locale nel cui territorio è situata la struttura, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del del D. Lgs. n. 142/2015;
- 4) di dare atto che, la base d'asta è fissata in € 54,73 – I.V.A. esclusa - pro capite pro die, cui si aggiungono € 0,027 pro capite pro die per la scheda telefonica ed € 2,50 pro capite pro die per il pocket money, non soggetti a ribasso, e che l'importo stimato complessivo dell'affidamento, calcolato sulla base del fabbisogno presunto di 50 posti in accoglienza e dell'importo massimo pro capite pro die di € 60,00 – I.V.A. inclusa, se dovuta -, ammonta ad € 1.044.940,25 - IVA esclusa;
- 5) di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno, che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

Prot. n. 5876 del 26/01/2024

derivanti dai contratti stipulati, disporrà i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa della contabilità di questa Prefettura;

7) di stabilire, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

8) di rinviare, per la definizione delle condizioni contrattuali, a quanto prescritto nel D.M. 1°settembre 2016, citato in premessa;

9) di nominare il funzionario economico finanziario dott.ssa Carmela IASCI quale Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;

10) di designare il dirigente pro tempore dell'Area IV di questa Prefettura Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC);

11) che con separati provvedimenti, potranno essere individuati collaboratori del RUP e del DEC nelle funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 del Codice dei contratti pubblici;

12) di stabilire nella misura del 2 % del valore stimato dell'intero appalto, e quindi in € 20.898,81, l'importo massimo degli incentivi alle funzioni tecniche erogabili ai sensi del citato art. 45 del Codice dei contratti pubblici.

Al presente provvedimento sarà data pubblicità mediante inserimento nel sito Internet di questa Prefettura.

Ferrara, 26 gennaio 2024

IL PREFETTO
Marchesiello