

PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ARTICOLO 214 BIS DEL D.LGS. N. 285/92 AMBITO PROVINCIALE DI FERRARA – indetta dalla Prefettura Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara e dall’Agenzia del Demanio, Direzione Regionale Emilia Romagna.  
CIG 9441215117

### VERBALE NUMERO 3

#### PREMESSO CHE

- con verbale in data 1 dicembre 2022, la Commissione ha segnalato al RUP della procedura di gara alcuni aspetti problematici relativi al possesso dei requisiti di idoneità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale da parte di taluni operatori economici facenti parte del costituendo RTI, unico soggetto che ha presentato domanda di partecipazione;
- in particolare, riguardo al requisito di capacità tecnica e professionale, nel caso di cinque dei predetti operatori, la documentazione prodotta non consentiva di stabilire se l’area a disposizione per l’attività di custodia fosse “non parcellizzata” come richiesto dal disciplinare (con particolare riferimento alla zona da adibire alle vetture incidentate), mentre nel caso di ulteriori due operatori, dalla documentazione amministrativa presentata emergeva che l’area era effettivamente parcellizzata, determinando in tal modo il mancato possesso del requisito di capacità tecnica e professionale per lo svolgimento dell’attività di custodia;
- il R.U.P. ha avviato il sub-procedimento di soccorso istruttorio di cui all’art. 83 del Codice dei contratti pubblici, richiedendo ai cinque operatori economici in dubbio, di fornire i necessari chiarimenti, da fornire entro il giorno 28 dicembre, con note trasmesse per conoscenza anche alla società mandataria “Morselli srl”;
- Il rappresentante legale della mandataria, con lettera in data 27 dicembre 2022, ha sostenuto fermamente il possesso del requisito di capacità tecnica e professionale, sussistente già al momento della presentazione della domanda di partecipazione, da parte di tutti gli operatori economici raggruppandi, allegando anche le dichiarazioni rese dalle ditte interessate nonché alcune dichiarazioni di tecnici abilitati ad integrazione della documentazione amministrativa presentata;

Ciò premesso,

L’anno 2023, il giorno 18 del mese di gennaio, alle ore 9:30, si è riunita la Commissione di Gara, con collegamento da remoto a mezzo piattaforma “Microsoft teams”.

Il Presidente dichiara aperta la seduta di gara alla quale è presente anche il R.U.P., che ha brevemente esposto le modalità con cui si è svolto il soccorso istruttorio di cui in premessa.

Il dott. Martorano, rileva che i concorrenti, nel rispondere alla richiesta di soccorso istruttorio, hanno dichiarato e descritto i motivi per cui le aree a loro disposizione per la custodia dei veicoli sono conformi a quanto previsto dal disciplinare, già al momento della domanda di partecipazione.

A suo parere, pertanto, le integrazioni ricevute sono meritevoli di positiva considerazione, e consentirebbero di superare l’irregolarità essenziale sanabile rappresentata dalle dichiarazioni e dai documenti resi in sede di offerta.

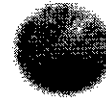
L’isp. Zaccarini si dichiara d’accordo con l’interpretazione del dott. Martorano.

I predetti, quindi, propongono l’ammissione del concorrente alla fase successiva della gara.



Prefettura

Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara



AGENZIA DEL DEMANIO  
Direzione Regionale Emilia Romagna

L'avv. Mellone, rispetto a quanto sopra, è di diverso avviso.

Quest'ultimo, invero, propone l'esclusione del concorrente in questione e ciò in ragione di quanto emerso dalla documentazione integrativa prodotta dagli operatori economici e tenuto conto quanto chiarito dalla giurisprudenza amministrativa, rispetto ai limiti di applicabilità di tale istituto oltre i quali si configura modifica della domanda originaria.

Procedendo con ordine, gli Operatori economici direttamente interessati dalla richiesta di soccorso istruttorio (indicati nel precedente verbale) hanno espressamente precisato, nella documentazione integrativa prodotta, che le aree inizialmente indicate non erano conformi al disciplinare di gara, rispetto all'attività di custodia richiesta (*X.3 REQUISITI DI CAPACITÀ TECNICA E PROFESSIONALE*):

*L'area adibita alla custodia dei veicoli incidentati attualmente si trova all'interno del capannone al chiuso di proprietà della Ditta in quanto il contratto precedente e attualmente in essere (fino al 31/03/2023!) lo consentiva. Detta area rimane però di fatto separata dalla depositaria principale a cielo aperto e risulta pertanto "non utilizzabile" secondo il nuovo disciplinare di gara che si differenzia dal precedente del 2018 proprio per il fatto che l'area destinata alla custodia dei veicoli incidentati non può essere separata da quella destinata alla custodia dei veicoli non incidentati in quanto l'area nel suo totale risulterebbe "parcellizzata".*

Per porre rimedio a tale errore, i predetti operatori economici hanno, nei fatti, modificato l'originaria domanda sostenendo di avere comunque il requisito richiesto dal disciplinare di gara.

Tale modifica, in particolare, è stata affidata alla seguente dichiarazione: *"tuttavia, all'interno della depositaria a cielo aperto è presente (e lo era già anche al momento della presentazione dell'offerta) una struttura chiusa su quattro lati di metri quadrati 20 e con pavimentazione impermeabilizzata che può ospitare almeno due veicoli incidentati qualora fosse necessario, come richiesto dal disciplinare di gara"*

Tale dichiarazione, peraltro non accompagnata da alcuna relazione tecnica e planimetria esplicativa della nuova situazione prospettata, non configura un mero chiarimento, rientrando nei limiti del soccorso istruttorio quando piuttosto una modifica sostanziale della documentazione presentata in sede di gara.

Al riguardo, secondo quanto previsto dall'art. 83, comma 9, del D.lgs 50/2016: *"le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio"*, pertanto, il soccorso istruttorio è attivabile per incompletezze o irregolarità di natura formale e non per consentire una modifica postuma di quanto presentato entro il termine di partecipazione alla gara (Cons. Stato, 13 agosto 2020, n. 5030; id., 27 gennaio 2021, n. 804; id., 28 aprile 2021, n. 3432).

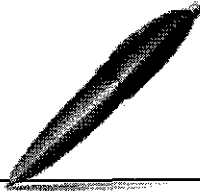
Ne deriva, considerato quanto sopra, la violazione al disciplinare di gara rispetto ai requisiti di capacità tecnica e professionale richiesti e la proposta di escludere il concorrente in questione.

Il Presidente, rilevato il contrasto sopra evidenziato tra i componenti della Commissione rispetto alla decisione finale, stante la possibilità di diversa interpretazione, considerata la presenza di un'unica offerta e tenuto conto che il procedimento prevede comunque la verifica in loco del possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario, propone alle Stazioni appaltanti di dirimere la questione anticipando il momento della predetta verifica da parte della commissione all'uopo costituita.

La seduta termina alle ore 9.50.

Redatto, letto e sottoscritto.

Dott. Vincenzo Martorano



Firmato digitalmente da:  
VINCENZO MARTORANO

Ministero dell'Interno  
Firmato il 31/01/2023 11:57  
Seriale Certificato: 188

Valido dal 04/10/2022 al 04/10/2025

IT Trust Technologies per il Ministero dell'Interno QTSP CA



*Prefettura*  
*Ufficio Territoriale del Governo di Ferrara*

Avv. Alfredo Mellone

Isp. Fabio Zaccarini

MELLONE ALFREDO



\_\_\_\_\_  
RSA72048 b15  
188



**AGENZIA DEL DEMANIO**  
Direzione Regionale Emilia Romagna