

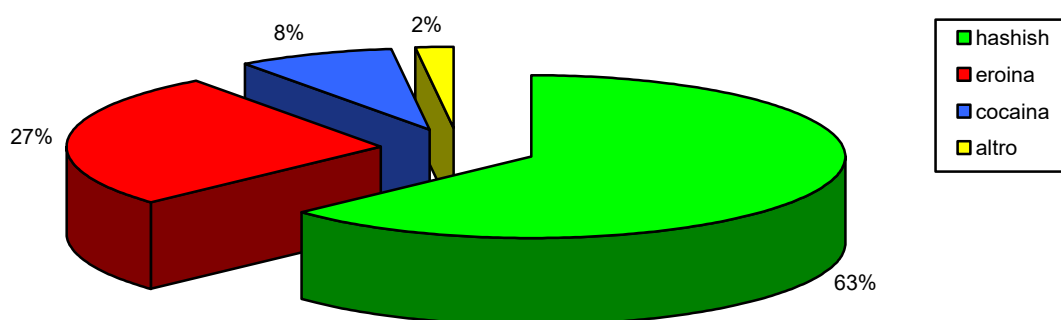


Prefettura di Firenze

ATTIVITA' DEL NUCLEO OPERATIVO TOSSICODIPENDENZE

Il procedimento di competenza prefettizia si attiva in seguito ad accertamento, da parte degli organi di polizia, della violazione prevista dall'art.75 del D.P.R.309/90; dall'entrata in vigore della legge (30 giugno 1990) al 31.12.13 sono giunte al N.O.T. della Prefettura di Firenze, 27264 segnalazioni per detenzione per uso personale di sostanze stupefacenti, di cui 17319 (63%) per detenzione di sostanze cosiddette "leggere" (hashish e marijuana), 7347 (27%) per detenzione di eroina, 2157 (8%) per detenzione di cocaina e 441 (2%) per detenzione di altre sostanze (extasy, LSD, etc.).

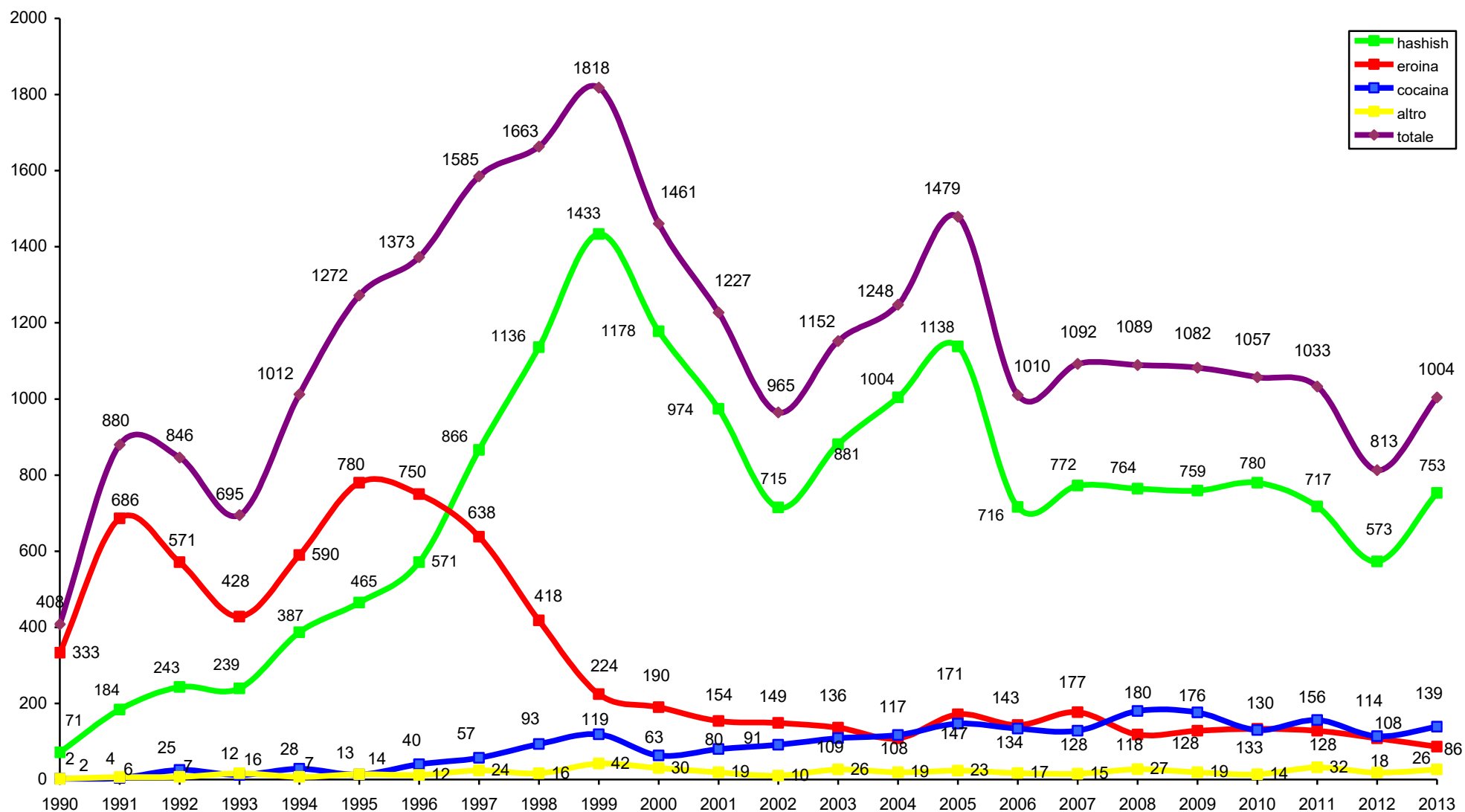
Tabella 1 – Totale segnalazioni 1990 - 2013 divise per sostanze



Nel corso degli anni il numero totale delle segnalazioni ha avuto un percorso mutevole: è andato, infatti, progressivamente aumentando fino al 1999 per poi avere un andamento altalenante. Da evidenziare la diminuzione del numero delle segnalazioni successivamente all'entrata in vigore della legge 49/2006 che ha in parte modificato l'art.75 del D.P.R. 309/90; dal 2006 al 2013 il numero delle segnalazioni si è mantenuto intorno a 1000. E' inoltre variato il tipo di sostanza detenuta: infatti, mentre nei primi anni di applicazione della legge, le segnalazioni riguardavano prevalentemente la detenzione di eroina, dal 1997 la maggior parte delle segnalazioni è relativa alla detenzione di hashish.

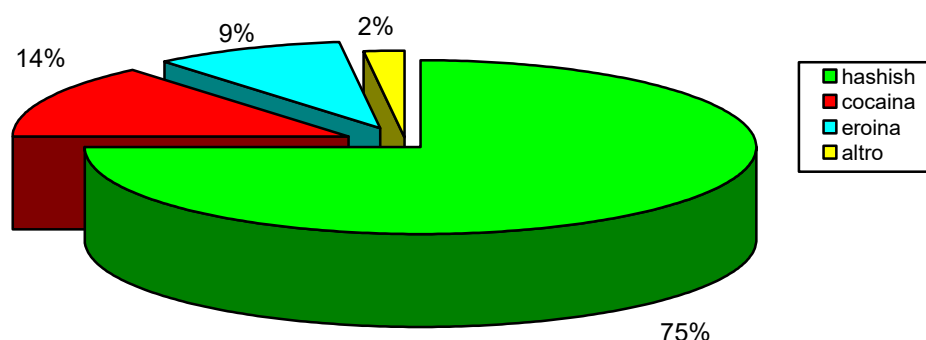
Da rilevare, inoltre, il progressivo aumento delle segnalazioni giunte per detenzione di cocaina, tanto che negli ultimi anni hanno raggiunto e talvolta superato quelle per eroina. Non si sono invece registrate variazioni di rilievo per quanto riguarda le segnalazioni per altre sostanze (extasy, lsd, ketamina ecc.), sintomo di un fenomeno che continua ad essere sommerso e, quindi, sottostimato.

Tabella 1a – Andamento segnalazioni 1990 – 2013



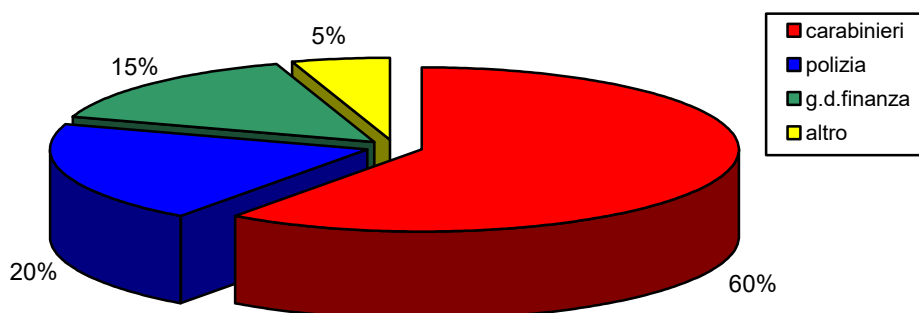
Analizziamo adesso l'attività svolta dal Nucleo Operativo Tossicodipendenze nel corso del 2013: come abbiamo già visto, nello scorso anno sono giunte al NOT 1004 segnalazioni, di cui 753 (75%) per detenzione di hashish e marijuana, 139 (14%) per detenzione di cocaina, 86 (9%) per detenzione di eroina e 26 (2%) per detenzione di altre sostanze.

Tabella 2 – Totale Segnalazioni 2013



La maggior parte delle segnalazioni è stata redatta dai Carabinieri (609), 195 dalla Polizia, 148 dalla Guardia di Finanza ed 52 da altri organi accertatori.

Tabella 3 – Totale Segnalazioni 2013 – Organo accertatore



Esaminiamo alcune caratteristiche delle persone segnalate al NOT nel corso del 2013. Il primo dato rilevato è quello relativo alla nazionalità dei segnalati: mentre l'88% è costituito da cittadini italiani, 117 persone (12%) sono extracomunitari provenienti prevalentemente dal Marocco (26%), dall'Albania (26%), dalla Tunisia (12%), dagli USA (5%) e dall'Ex-Jugoslavia (5%); la categoria "altro" è ampiamente rappresentata (26%) in quanto vi rientrano molti paesi (Algeria, Cina, Sri Lanka, Perù, ecc) che hanno solo qualche segnalato.

Tabella 4 - Segnalazioni 2013 – Cittadini stranieri

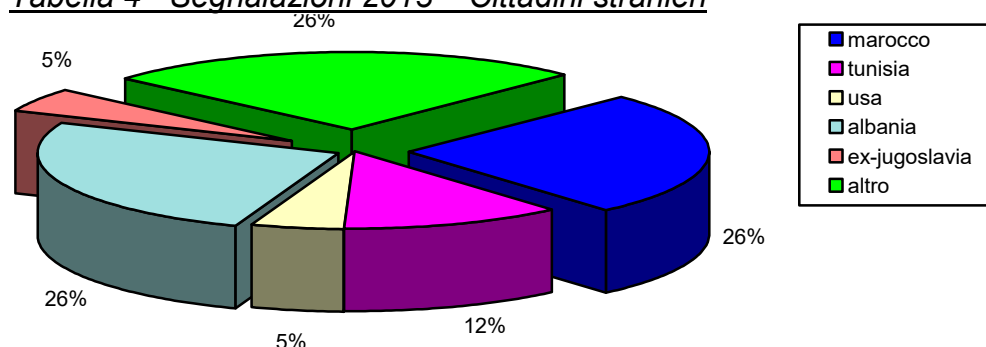


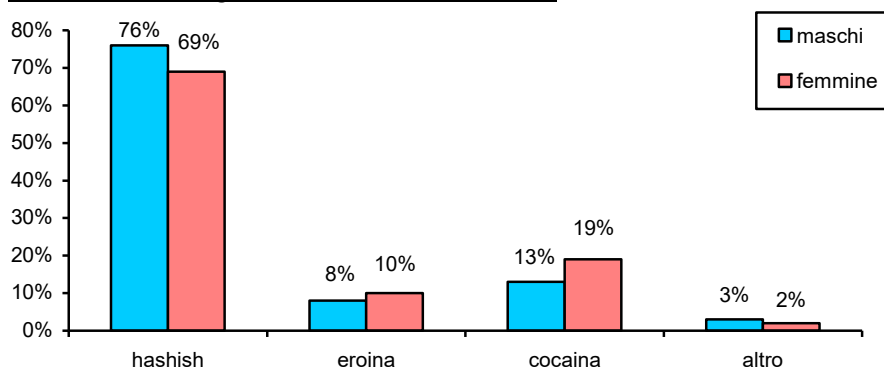
Tabella 4 a – Segnalazioni cittadini stranieri divise per sostanze

	hashish	eroina	cocaina	altro	totale
Marocco	18	1	12		31
Albania	26	1	4		31
Tunisia	10	3	1		14
USA	5		1		6
Ex-Jugoslavia	2	1	1	1	5
Altro	22	2	3	4	30
Totale	83	7	22	5	117

Per quanto riguarda il **sesso**, si evidenzia che la maggior parte dei consumatori (90%) è di sesso maschile, mentre solo una piccola percentuale è di sesso femminile; questo dato non ha subito significative variazioni nel corso degli anni.

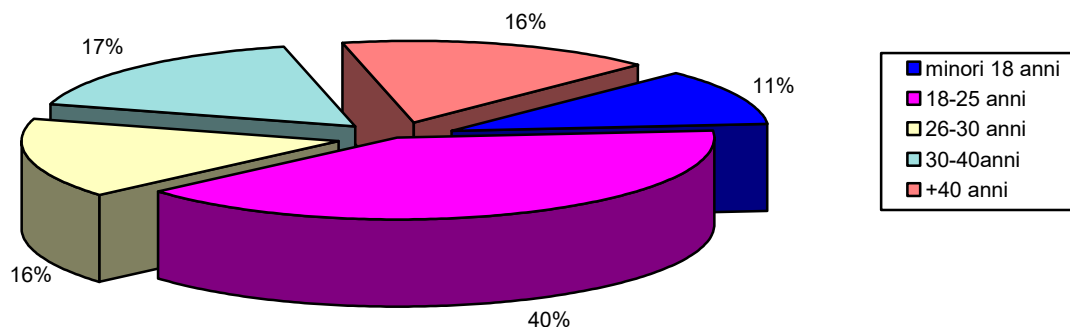
Confrontando il dato relativo al sesso con quello relativo al tipo di sostanza detenuta emerge che, per entrambi i generi, la sostanza maggiormente detenuta è l'hashish.

Tabella 5 – Segnalazioni 2013 - Sesso



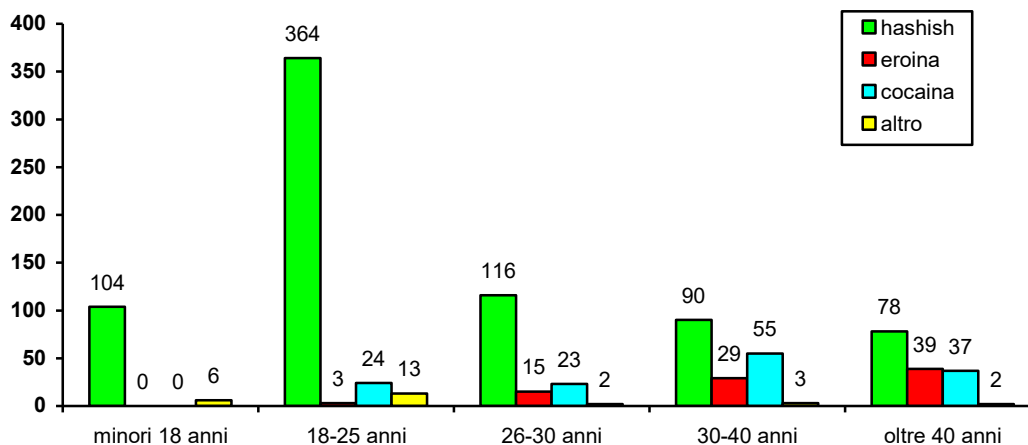
Un altro importante elemento di valutazione del fenomeno è quello relativo alla fascia di **età**: il maggior numero dei segnalati (40%) risulta avere un'età compresa tra i 18 e i 25 anni.

Tabella 6 - Segnalazioni 2013 - Fasce d'età



Come evidenziato nella tabella successiva, in questa fascia d'età troviamo la maggior parte dei consumatori di hashish e di altre sostanze, mentre le cd. "sostanze pesanti" sono detenute prevalentemente dagli ultra trentenni

Tabella 6 a - Fasce d'età divise per sostanze



Osserviamo adesso l'attività svolta dalle assistenti sociali del Nucleo Operativo Tossicodipendenze nel corso del 2013.

In seguito alle segnalazioni, si sono presentate al colloquio previsto dalla normativa, 660 persone, di cui 522 consumatori di hashish e marijuana, 57 consumatori di eroina, 65 consumatori di cocaina e 16 consumatori di altre sostanze.

In merito ai provvedimenti adottati, sono stati rivolti 390 inviti formali a non fare più uso di sostanze stupefacenti, nei confronti di persone segnalate per la prima volta per detenzione di sostanze cd "leggere". Per le persone segnalate per detenzione di altre sostanze, e, in ogni caso, per tutte le ulteriori segnalazioni, ed in seguito al protocollo stipulato con la ASL 10 di Firenze, è stata disposta l'archiviazione del procedimento per i segnalati che hanno effettuato un programma terapeutico presso il Sert; nel corso del 2013 sono state 179 le persone che hanno concluso positivamente tale programma. Sono state, invece, applicate 204 sanzioni amministrative, comportanti la sospensione della

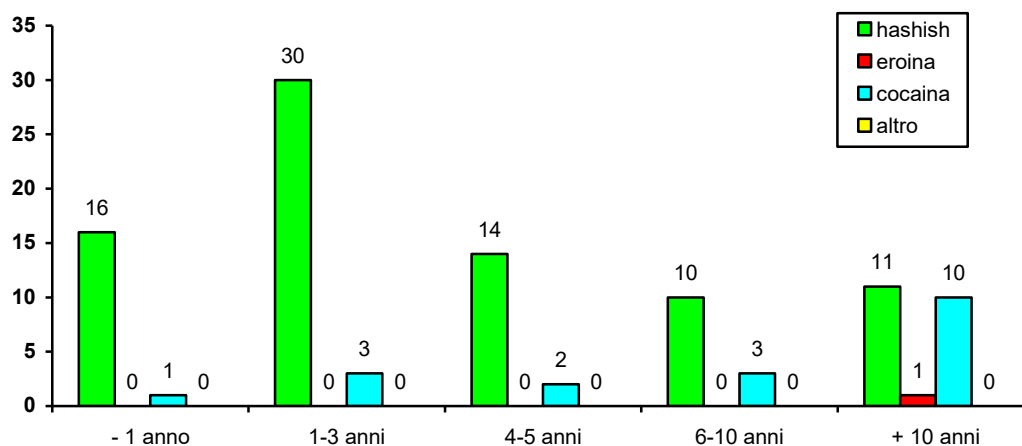
patente, del passaporto e del porto d'armi per un periodo da un mese a tre anni, nei confronti delle persone che non hanno svolto alcun percorso terapeutico o che non si sono presentate al colloquio con le assistenti sociali. Sono infine state sospese 68 patenti nei confronti di persone che, al momento dell'accertamento, avevano anche la disponibilità di un veicolo.

Tabella 7 – Esiti procedimenti 2013

	hashish	eroina	cocaina	altro	totale
presentati	522	57	65	16	660
inviti formali	390				390
archiviazioni	92	26	52	9	179
sanzioni	134	59	53	11	204
sanz. acc.	41	7	18	2	68

Nel corso dell'anno in esame, abbiamo inoltre analizzato il dato relativo alle seconde segnalazioni, pervenute dopo che il primo procedimento si era concluso con l'invito formale; tali segnalazioni sono 101, pari al 10% del totale del periodo. Nella seguente tabella è possibile rilevare sia dopo quanto tempo è giunta la seconda segnalazione, sia se si sia verificato un cambiamento nel tipo di sostanza detenuta.

Tabella 8 – Seconde segnalazioni divise per sostanze



Pertanto, si evidenzia che le persone vengono nuovamente segnalate prevalentemente nel periodo compreso tra 1 e 3 anni dall'invito formale e sempre per detenzione di hashish; da notare che dopo più di 10 anni dall'invito formale, si equivalgono le segnalazioni giunte per detenzione di hashish e quelle per cocaina

Nel corso del colloquio che le persone segnalate sono chiamate ad effettuare in prefettura, vengono inoltre rilevati i dati riguardanti il titolo di studio e l'attività svolta.

Per quanto riguarda il **titolo di studio** notiamo che i detentori di sostanze stupefacenti, possiedono prevalentemente (68%) il diploma di scuola media inferiore; non si evidenziano differenze nella relazione tra il titolo di studio posseduto e il tipo di sostanza detenuta.

Tabella 9 - Segnalazioni 2013 - Titolo di studio

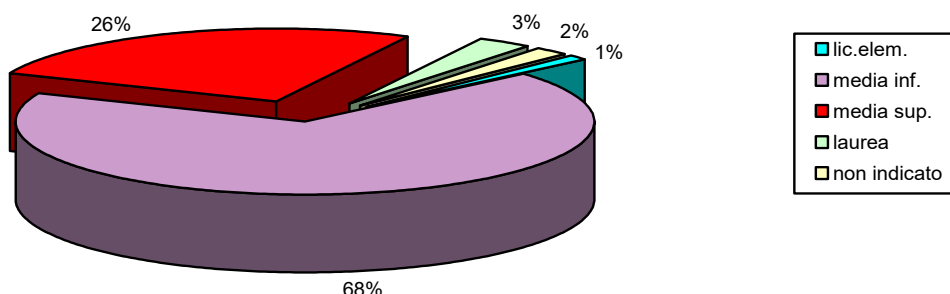
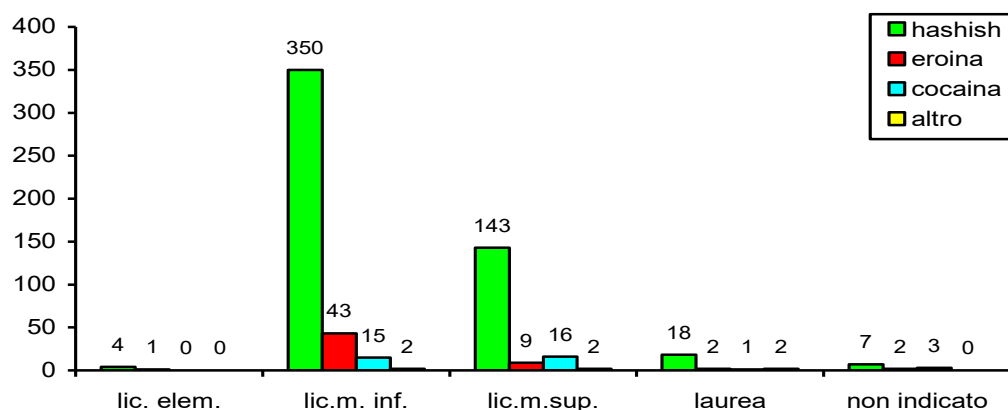
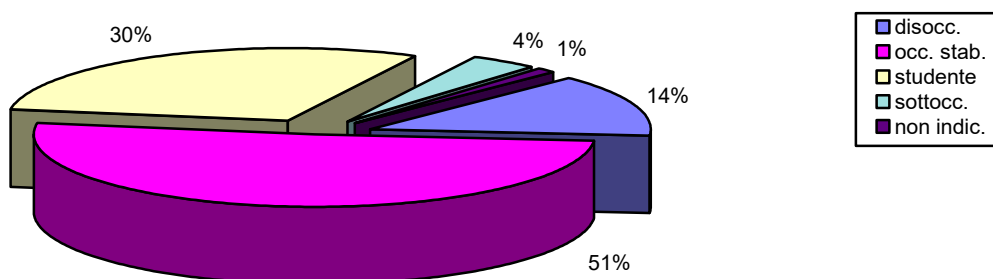


Tabella 9 a - Segnalazioni 2013 - Titolo di studio diviso per sostanze



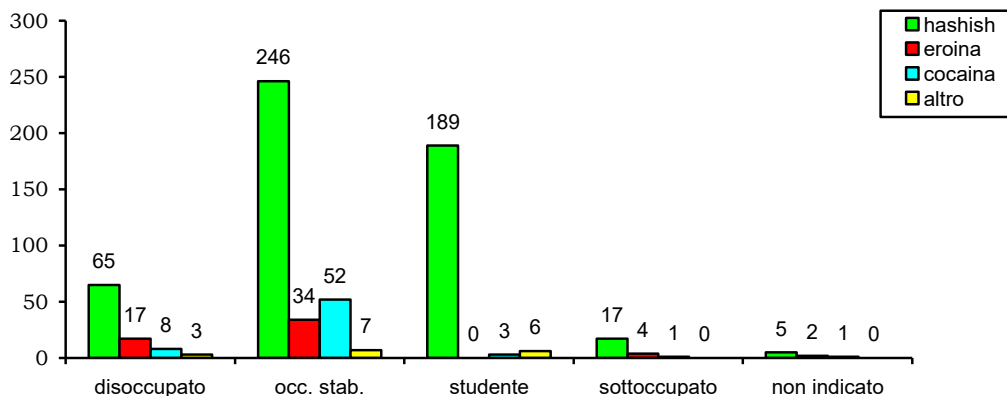
Un ulteriore dato rilevato è quello relativo all'**attività** svolta: la maggior parte dei consumatori di sostanze stupefacenti risulta essere stabilmente impegnata in un'attività lavorativa (51%) o di studio (30%).

Tabella 10 – Segnalazioni 2013 - Occupazione



Nel corso degli anni sono andati progressivamente aumentando gli studenti che consumano sostanze stupefacenti, soprattutto di tipo cosiddetto "leggero".

Tabella 10 a – Segnalazioni 2013 - Occupazione divisa per sostanze



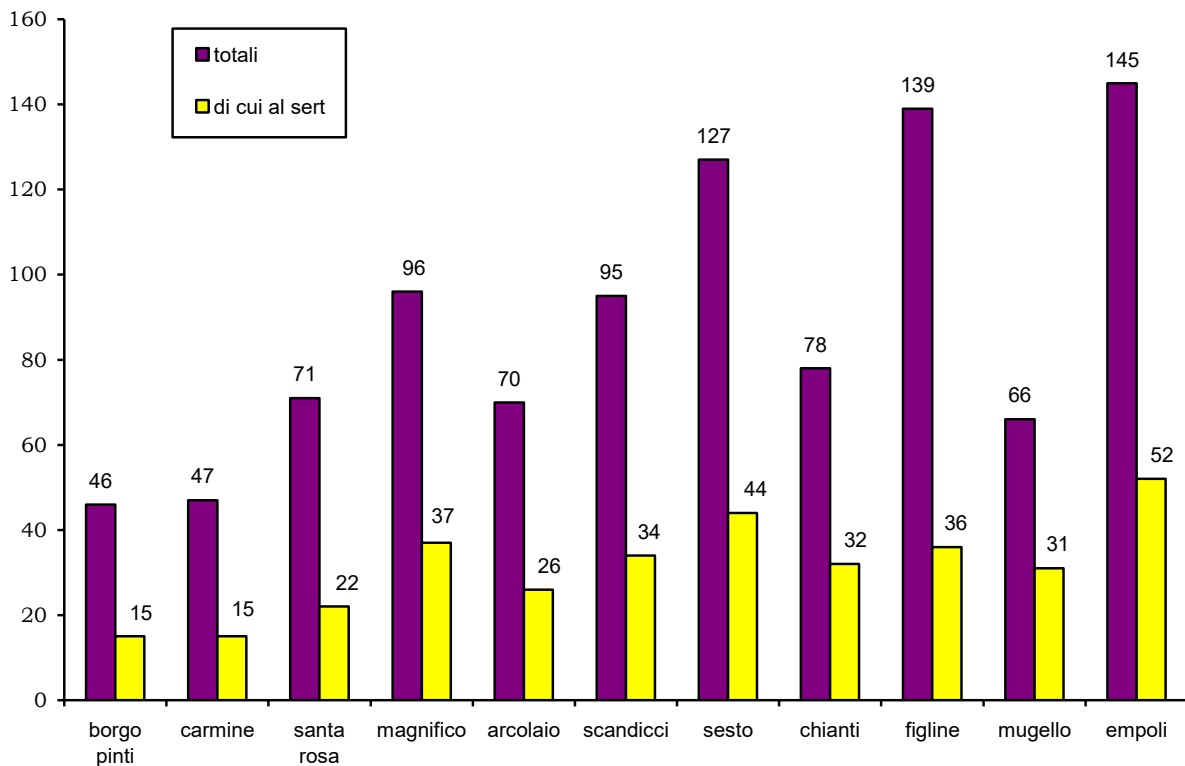
La seguente tabella illustra le segnalazioni relative al 2013, suddivise per sostanza e per Sert di appartenenza della persona segnalata.

Tabella 11 – Segnalazioni 2013 divise per Sert e per sostanze

	hashish	eroina	cocaina	altro	totale
Borgo Pinti	37	1	7	1	46
Arcoiaio	49	7	11	3	70
Carmine	34	5	7	1	47
Santa Rosa	51	11	8	1	71
Magnifico	65	10	17	2	94
Sesto	96	5	19	7	127
Scandicci	69	8	18		95
Chianti	60	4	12	2	78
Figline	113	11	10	5	139
Mugello	51	5	7	3	66
Empoli	109	15	20	1	145
sfd	19	4	3		26
Totale	753	86	139	26	1004

Nel grafico sottostante è riportato il numero totale delle segnalazioni giunte al N.O.T. (1004), rapportato al numero delle segnalazioni effettuate ai Sert (278) ai sensi dell'art.121 del D.P.R.309/90. La differenza tra i due valori rappresenta le persone non segnalate al Sert in quanto, nel corso del colloquio in prefettura, sono state invitate formalmente a non fare più uso di sostanze stupefacenti.

Tabella 12 – Segnalazioni al Sert 2013 -



ULTERIORI ATTIVITA' DEL NUCLEO OPERATIVO TOSSICODIPENDENZE

Nel corso dell'anno in esame, oltre allo svolgimento dei compiti previsti dal procedimento ex art. 75, le Assistenti Sociali del NOT hanno realizzato le seguenti iniziative:

- ***Chiedi al NOT***

Dal 2008 l'Ufficio ha attivato, sul sito della Prefettura www.prefettura.it/firenze, il link "CHIEDI AL NOT". Accedendo a questo link si possono fare domande in forma anonima sul procedimento ex art. 75 D.P.R. 309/90, alle quali le Assistenti Sociali forniscono una risposta che poi viene pubblicata sul sito stesso. E' inoltre possibile consultare i quesiti più ricorrenti nelle FAQ. Dal 2008 al 2013 sono pervenuti 581 quesiti.

- ***Progetto "Leggi e leggende sull'uso di sostanze stupefacenti"***

Il NOT, in collaborazione con il Nucleo Operativo dei Carabinieri di Firenze e il Laboratorio Analisi Sostanze Stupefacenti dei Carabinieri, ha realizzato il citato progetto, finalizzato ad informare le classi quarte e quinte delle scuole medie superiori, sulle varie fasi dell'iter previsto dall'art. 75, dal momento dell'accertamento, all'analisi di laboratorio della sostanza sequestrata, al procedimento in Prefettura.

Il progetto è stato realizzato in 7 istituti scolastici del territorio provinciale fiorentino:

- Istituto per Geometri SALVEMINI
- Istituto Tecnico Commerciale DUCA D'AOSTA
- Liceo Classico GALILEO
- Educandato SS. ANNUNZIATA
- Liceo Psico-pedagogico PASCOLI
- Istituto Tecnico/Liceo Scientifico DANTE
- Istituto Tecnico Industriale MEUCCI

Il numero delle classi che hanno aderito è stato di 32, per un totale di circa 740 ragazzi. Gli incontri in ciascuna classe hanno avuto la durata di 2 ore, tenuti da un'assistente sociale del NOT, da un operatore del Laboratorio di Analisi e da un rappresentante dei Carabinieri. Gli interventi si sono svolti in maniera interattiva

utilizzando anche strumenti informatici in modo da stimolare il coinvolgimento e la partecipazione diretta degli studenti.

- ***Giornata di autoformazione in collaborazione con l'Ufficio Servizio Sociale Minorenni di Firenze (Ministero della Giustizia)***

Quest'ufficio ha organizzato, il 12 aprile 2013, una giornata di auto-formazione dal titolo "U.S.S.M: compiti e funzioni alla luce della normativa vigente", con la collaborazione dell'Ufficio USSM di Firenze, e a cui hanno partecipato 16 Funzionari Assistenti Sociali provenienti da 8 Prefetture della Toscana.

L'iniziativa è nata in seguito alla firma di un Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 26.7.2012, tra il NOT della Prefettura e l'USSM di Firenze, per il reciproco scambio di informazioni sui minori segnalati ex art. 75 che abbiano anche avuto un procedimento penale. Nel corso del 2013 il NOT ha segnalato 95 minori.

Nella giornata di formazione è stata illustrata la normativa di riferimento e ci si è lungamente soffermati sui compiti e le funzioni dell'Ufficio di Servizio Sociale per i Minorenni di Firenze e sul numero di minori presi in carico dall'USSM nel corso del 2012. Agli interventi dei relatori è seguita un'ampia discussione e un confronto costruttivo tra i reciproci servizi, che ha suscitato grande interesse nelle partecipanti.

- ***Protocollo tra la ASL 10 di Firenze – Dipartimento Dipendenze e il NOT***

Il NOT della Prefettura di Firenze ed il Dipartimento Dipendenze della Azienda Sanitaria di Firenze, in data 3.6.2013, hanno sottoscritto un Protocollo d'intesa relativo all'applicazione dell'art.75, nel rispetto delle proprie funzioni e competenze istituzionali. Tale protocollo, condividendo gli obiettivi afferenti alla prevenzione, alla diagnosi ed all'intervento precoce delle persone segnalate, prevede una modalità operativa volta a realizzare un aggancio precoce di tali soggetti, inteso come opportunità di entrare in contatto con gli operatori dei Sert ed instaurare una relazione significativa, all'interno della quale trovare uno spazio di riflessione, crescita personale e motivazione al cambiamento.

- ***Gruppi ex art. 75 in collaborazione con l'UFM FI/B della ASL 10 di Firenze***

In seguito alla ormai consolidata collaborazione tra questo Ufficio e i Servizi Tossicodipendenze dell'UFM FI/B (Sert di piazza del Carmine e di lungarno S. Rosa), da ottobre 2012 sono iniziati incontri di progettazione finalizzati a valutare la fattibilità di percorsi terapeutici differenziati per alcuni tra i soggetti segnalati ai sensi

del citato art. 75. Si tratta di persone che, nella maggior parte dei casi, non hanno instaurato una dipendenza da sostanze stupefacenti ma che sono occasionali consumatori, spesso di giovane età e con una superficiale percezione dei rischi e per i quali, da molti anni si avverte la necessità di effettuare programmi terapeutici differenziati. Quest'esperienza si è realizzata nel mese di ottobre 2013 e ha rappresentato un'assoluta novità nel territorio fiorentino. Gli incontri informativo/educativo sono stati tre e si sono svolti presso i locali della Prefettura, in orario pomeridiano; sono stati gestiti da un Educatore professionale del SERT e dalle Assistenti Sociali del NOT e così organizzati:

- 10 ottobre –presentazione dei partecipanti, informazioni sul procedimento amministrativo ex art. 75
- 17 ottobre - sostanze stupefacenti e loro effetti, con la presenza di un medico Sert;
- 31 ottobre - riflessione sul percorso terapeutico fatto, con l'utilizzo di tecniche motivazionali e di media education e definizione del procedimento ex art. 75.

- ***Convegno“ Uso di sostanze e percezione del rischio. SERT e NOT della Prefettura: collaborazione e buone prassi”***

L'ufficio ha partecipato, in qualità di relatore, al Convegno svoltosi in data 22 novembre 2013 presso la ASL di Bologna. Il Not della Prefettura di Bologna ha, infatti, contattato questo ufficio chiedendo di presentare la nostra esperienza di buone prassi con i Servizi per le Tossicodipendenze del territorio fiorentino e di illustrare il Protocollo sottoscritto con il Dipartimento Dipendenze della ASL 10 di Firenze.

- ***Sostanze.info***

Nel corso dell'anno 2013 è proseguita la collaborazione con il sito www.sostanze.info del Comune di Firenze e l'ufficio NOT ha risposto a 1264 quesiti relativi al procedimento ex art. 75.

Facendo anche parte della Redazione del sito, questo Ufficio ha promosso la pubblicazione di un'intervista effettuata ad un rappresentante del Comando Provinciale dei Carabinieri di Firenze, per conoscere la loro prassi operativa nei casi di segnalazione ex art. 75 ed approfondire alcuni aspetti legati a questo procedimento (modalità delle perquisizioni, inserimento in banche dati, etc...)

- **Conferenze informative e conoscitive in collaborazione con il Comando Provinciale dei Carabinieri di Firenze**

Nel periodo ottobre - dicembre 2013 sono state effettuate 7 conferenze presso tutti i Comandi Compagnia di Firenze e provincia, aventi per oggetto le varie fasi procedurali dell'art. 75, finalizzate a migliorare la collaborazione tra il NOT e i Carabinieri. Tali incontri, svolti dalle Assistenti Sociali, hanno visto un'ampia partecipazione di tutte le Stazioni coinvolte nel progetto, e hanno permesso una conoscenza diretta tra le Assistenti Sociali ed il personale dell'Arma che effettua le segnalazioni ex art.75.

Le conferenze sono state molto interessanti in quanto hanno consentito un proficuo scambio di informazioni, che ha evidenziato sia il buon funzionamento della prassi fino ad oggi adottata sia aspetti suscettibili di miglioramento.

Firenze, 19 febbraio 2014-02-19

Funzionario Assistente Sociale
D.ssa C. Marzocchini

Funzionario Assistente Sociale
D.ssa E. Masini

Funzionario Assistente Sociale
D.ssa A. Righini

Il Dirigente dell'Area
D.ssa V. Messere