



Prefettura di Firenze

DETERMINA PER L'INDIZIONE DEL BANDO PER LA STIPULA DI ACCORDO QUADRO PER IL SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI DI CUI ALL'ART.11 DEL D.LGS. 142/2015 UBICATI NEI TERRITORIO DELLA CITTA' METROPOLITANA DI FIRENZE.

- VISTO** il D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito nella Legge 30 dicembre 1995, n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione di cui al D.M.n. 233 del 2 gennaio 1996, che all'art. 3 statuisce che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee;
- VISTO** il D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 e ss.mm.ii., rubricato “Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”;
- VISTO** in particolare, l'art. 11 del citato D. Lgs. n. 142/2015, a norma del quale, nel caso di temporanea indisponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza, di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfino le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 dello stesso decreta legislativo;
- VISTO** inoltre, l'art. 12, comma 1, del richiamato D. Lgs n.142/2015 che dispone l'adozione, con decreto del Ministro dell'Interno, dello schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro;



Prefettura di Firenze

- VISTO** il D. L. 21 ottobre 2020, n. 130, convertito con modificazioni dalla Legge 18 dicembre 2020, n.173, con il quale sono state apportate significative modifiche normative nel settore dell'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, che hanno interessato anche il complesso delle prestazioni di accoglienza ai beneficiari dei richiedenti asilo, con la previsione di servizi aggiuntivi ulteriori;
- VISTO** il D.L. 10 marzo 2023 n. 20, recante “*Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all’immigrazione irregolare*” convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023 n. 50;
- PRESO ATTO** del Decreto Ministeriale del 4 marzo 2024, registrato alla Corte dei Conti il 19 marzo 2024, recante il “*Nuovo schema di capitolato d’appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9 e 11 del D.Lgs 18 agosto 2015 n. 142, come modificati dal citato D.L. 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla L. 5 maggio 2023 n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del D.Lgs 25 luglio 1998 n. 286, con i relativi allegati*”, che ha sostituito il D.M. del 29.01.2021;
- VISTA** la Gara sopra soglia europea n. 3676138 (id Me.Pa.), pubblicata il 31 luglio 2023 e suddivisa in n. 3 lotti per un fabbisogno complessivo di 4.500 posti, per la stipula di un accordo quadro ex art. 59, comma 4, lett. a), del D.Lgs 36/2023, avente ad oggetto l’appalto e la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza di cui all’art. 11 del D.Lgs 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nel territorio della Città Metropolitana di Firenze;
- CONSIDERATO** che la predetta gara è andata deserta per il Lotto 1, relativo ai centri costituiti da singole unità abitative fino ad un massimo di 50 posti complessivi, e per il Lotto 3, relativo ai centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva da 51 a 100 posti;
- CONSIDERATO** che il Lotto 2, relativo ai centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva fino a 50 posti, aggiudicato da soli n. 2 operatori economici, non ha colmato il fabbisogno, stante l’offerta di complessivi 175 posti;
- VISTO** l’avviso pubblico esplorativo prot. n. 76143 del 30 aprile 2024 per la manifestazione di interesse a partecipare a procedura negoziata ex art. 76, comma 2 lett. c), del D.Lgs 36/2023 per l’affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, ha avuto riscontro, se non per poche unità di posti;



Prefettura di Firenze

- CONSIDERATO** che l'accoglienza dei richiedenti la protezione internazionale è stata assicurata per effetto del rinnovo delle preesistenti convenzioni nel rispetto dei limiti di spesa previsti dal D.Lgs 36/2023;
- VISTO** il D.Lgs n. 36 del 31 marzo 2023, recante nuove disposizioni in materia di contratti pubblici;
- CONSIDERATO** che continuano a pervenire nuove richieste di approntamento di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale, sia mediante assegnazioni degli stessi da parte del Ministero dell'Interno che direttamente, da parte di migranti giunti autonomamente in questo ambito metropolitano;
- RITENUTO** in considerazione al numero dei richiedenti asilo attualmente presenti sul territorio – circa duemila presenze - dei trasferimenti disposti dal Ministero dell'Interno e delle dirette richieste sopra citate, di quantificare il fabbisogno in 3.000 posti da reperire tramite procedura di gara da indirsi, strutturata in n. 3 Lotti così suddivisi :
- Lotto – 1 n. 1000 posti per i centri costituiti da singole unità abitative fino a 50 ospiti;
 - Lotto – 2 n. 1000 posti per i centri collettivi fino a n. 50 ospiti;
 - Lotto – 3 n. 1000 posti per i centri collettivi da 51 a 100 ospiti;
- CONSIDERATO** che l'affidamento dell'appalto avviene mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici, senza riapertura del confronto competitivo, ai sensi dell'articolo 128 del D.Lgs 36/2023 utilizzando la procedura aperta e con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs 36/2023 per la durata di 36 mesi decorrenti dal **2 gennaio 2025**;
- RITENUTO** di indicare il periodo di validità dei contratti in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi
- TENUTO CONTO** delle procedure per esperire la gara, l'inizio presunto degli obblighi contrattuali è fissato per il **1° febbraio 2025**, con riserva di esercitare la seguente opzione:
- a) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 10, del D.lgs n. 36/2023 (max 50%) per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
 - b) opzione di cui all'art. 120, in relazione al combinato disposto, ivi previsto, dei commi 1 e 2, del D.Lgs 36/2023;
- VISTO** l'art. 29 del D.Lgs n. 36/2023, a norma del quale tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni sono eseguite in conformità con quanto disposto dalle vigenti disposizioni in materia di amministrazione digitale;



Prefettura di Firenze

- VISTO** l'art. 25 del D.Lgs n. 36/2023, che prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite da sistemi telematici e la circolare del Ministero dell'Interno n. 57284 del 21 dicembre 2018 che dispone l'uso della piattaforma telematica Consip – Acquisti in Rete PA, per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;
- VISTE** le circolari esplicative del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno n. 2898 del 21 marzo 2024, ed, in particolare, la n. 23196 del 23 maggio 2024 e n. 24082 del 29 maggio 2024 recanti indicazioni relative alle modalità di calcolo degli importi contrattuali;
- CONSIDERATO** che l'Amministrazione si riserva la facoltà di verificare preventivamente l'affidamento del servizio in base all'idoneità, capienza e compatibilità della dislocazione logistica delle strutture proposte in relazione ai requisiti richiesti dai disciplinari di gara, anche con riferimento a quanto previsto dall'art. 11, comma 2, del D.Lgs n. 142/2015, nonché di idoneità e salubrità;
- CONSIDERATO** altresì, che l'Amministrazione, ad insindacabile giudizio, si riserva di non procedere all'affidamento della gara che andrà a pubblicarsi;

DETERMINA

- di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.L.gs. n. 36/2023, finalizzata alla stipula di un accordo quadro con più operatori economici, senza riapertura del confronto competitivo, da affidare ai sensi dell'art. 128 del predetto D.Lgs – afferente i servizi alla persona - con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, ubicati nel territorio della Città Metropolitana di Firenze, come da capitolato ministeriale approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024 e successive modificazioni ed integrazioni:
 - Lotto 1- n. 1000 posti per centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative fino a 50 ospiti;
 - Lotto 2- n. 1.000 posti in centri collettivi con capacità recettiva massima di n. 50 ospiti;
 - Lotto 3 - n. 1.000 posti in centri collettivi con capacità recettiva da n. 51 a n. 100 ospiti;
- di stabilire, altresì, che la stazione appaltante si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria per contemperare esigenze di ordine e sicurezza pubblica;



Prefettura di Firenze

3. di precisare che la stazione appaltante si riserva, altresì, di limitare per ciascuna struttura i posti aggiudicati, sottoscrivendo contratti per un numero di posti inferiori a quelli offerti, per ragioni di ordine pubblico e di influenza territoriale;
4. di fissare il prezzo massimo *pro capite/pro die*, oltre iva se dovuta, secondo quanto previsto dal D.M. 4 marzo 2024, come riparametrato, a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali in data 26 gennaio 2024, giusta circolare ministeriale n. 23196 del 23 maggio 2024, come di seguito specificato:
 - **Lotto 1 – Euro 39,06**, oltre iva se dovuta, *pro capite/pro die* per i centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative fino a 50 ospiti;
 - **Lotto 2 - Euro 41,72**, oltre iva se dovuta, *pro capite/pro die* per i centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva fino a n. 50 ospiti;
 - **Lotto 3 - Euro 38,00**, oltre iva se dovuta, *pro capite/pro die* per i centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva da 51 a 100 posti;

L'offerta a ribasso sarà applicata per l'importo al netto delle prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione nonché sul kit di primo ingresso, sulla fornitura di pannolini per neonati, sul materiale didattico, sul trasporto scolastico e sul materiale ludico;
5. di stimare il valore economico complessivo massimo dell'accordo quadro per l'accoglienza di n. 3000 ospiti per l'intera durata del contratto pari a 36 mesi, evidenziando che il calcolo è stato effettuato in relazione alle disposizioni in premessa indicate, il cui ammontare complessivo, nell'ipotesi di applicazione di quanto disposto dall'art. 120 del D.Lgs 36/2023, come di seguito riportato:

- importo complessivo della base d'asta	€ 130.064.100,00
- opzione art. 120, comma 10, D.Lgs 36/2023 (Max 50%)	€ 65.032.050,00
- per un totale di	€ 195.096.150,00
6. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo;
7. di demandare agli Uffici competenti la redazione del disciplinare di gara, del capitolato speciale e degli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
8. di individuare, in qualità di Responsabile Unico del Progetto, il dirigente *pro tempore* dell'Ufficio di Contabilità, Gestione finanziaria, Attività contrattuali e Servizi generali;
9. di individuare il Direttore dell'esecuzione del contratto nel Dirigente *pro tempore* in posizione di staff dell'Area IV;
10. di indicare, che l'importo per gli incentivi alle funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, a norma dell'art. 3, comma 6, lett. d), del Decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2023 n. 73, corrisponde alla misura dell' 1,70% della base d'asta sopra determinata, gravante sul capitolo di spesa all'uopo finanziato;
11. di affidare ai lavori della Commissione di gara, da nominare ai sensi dell'art. 93 del D.Lgs 36/2023,



Prefettura di Firenze

- la fase di verifica dell'offerta tecnica e dell'offerta economica, rimanendo in capo al R.U.P. ed al suo Ufficio l'esame della busta amministrativa;
12. di disporre, per quanto richiamato in premessa, l'adozione in caso di necessità degli atti di proroga dei contratti vigenti, fino alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
 13. le premesse formano parte integrante del presente provvedimento.

Firenze, data del protocollo

D'ORDINE DEL PREFETTO
IL VICE PREFETTO VICARIO
(PITARO)

Originale conservato agli atti d'Ufficio