



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Foggia

PEC: protocollo.preffg@pec.interno.it

OGGETTO: Proroga tecnica dell'OPF-4374 Ordinativo Principale di Fornitura prot. 2493565 del 10/11/2015.
Centro di Accoglienza Richiedenti Asilo (C.A.R.A.) di Borgo Mezzanone (Fg). Convenzione CONSIP per "Servizi di Facility Management 3 per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni", Lotto 11.

CONSIDERATO che:

- in data 30 novembre 2022 è scaduta la convenzione, di durata settennale, sottoscritta in data 10/11/2015 da questa Prefettura con Romeo Gestioni SpA in R.T.I., in qualità di aggiudicatario CONSIP del lotto 11 (Puglia-Molise) dei servizi di Facility Management 3, relativa alla prestazione dei servizi manutentivi ordinari delle reti impiantistiche (elettriche, idrico-sanitarie, fognarie, condizionamento/raffrescamento, gruppi elettrogeni, antincendio, caldaie, ecc.) che assicurano il funzionamento del C.A.R.A. di Borgo Mezzanone - Foggia;
- nell'ambito di tale convenzione, il Provveditorato Interregionale per le OO. PP. è stato designato "Supervisore Tecnico", tra l'altro con il compito di verificare la programmazione e l'esecuzione degli interventi, in virtù della convenzione sottoscritta con questa Prefettura in data 26/5/2015, tutt'ora vigente, con la quale detto Ufficio è stato anche incaricato della "... realizzazione dei lavori di manutenzione, adattamento ed adeguamento locali, impiantistica, difesa passiva e quant'altro si renda necessario presso il Centro Governativo per immigrati sito in c. da Borgo Mezzanone ...";
- a seguito dell'accertata inidoneità di una porzione del compendio, i citati servizi, a decorrere dal 19/6/2020, sono stati rimodulati/ridotti con conseguente rideterminazione del canone contrattuale bimestrale in complessivi € 16.560,81, oltre IVA;
- con il Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 24/5/2021 tra il Ministero dell'Interno, la Regione Puglia e la Provincia di Foggia, è stato programmato il trasferimento del centro di accoglienza alla medesima Regione, ai fini della sua riconversione in foresteria per lavoratori stranieri stagionali;
- con DGR n. 1578 del 14/11/2022, la Regione Puglia ha approvato lo schema della concessione che, una volta sottoscritta, darà avvio al citato trasferimento, in vista del quale si sono già tenute diverse riunioni operative, cui ne seguiranno altre;
- in ragione dell'incertezza sui tempi di effettivo trasferimento del compendio alla Regione, sono state avviate le procedure per il nuovo appalto, di durata annuale, rinnovabile per ulteriori 12 mesi, per l'affidamento della gestione del centro di accoglienza;
- in occasione dell'apposita riunione tenutasi in data 25/10/2022, il Provveditorato Interregionale per le OO.PP. tenuto conto delle caratteristiche della struttura, della durata minima della convenzione Facility Management 4 Light (4 anni) e della programmata riconversione del centro di accoglienza in foresteria regionale per lavoratori stranieri stagionali, ha manifestato la disponibilità ad avviare una procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di manutenzione ordinaria e straordinaria del Centro di accoglienza di Borgo Mezzanone, suggerendo, nelle more, la prosecuzione dei servizi manutentivi in regime di proroga tecnica;
- in data 24 novembre 2022, è stato effettuato un sopralluogo congiunto con un funzionario del Provveditorato per le OO. PP. presso il C.A.R.A. per una preliminare ricognizione dello stato dei luoghi e dello stato manutentivo delle reti impiantistiche, in vista dell'acquisizione di elementi utili all'avvio delle attività convenute con il detto Ufficio;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Foggia

PEC: protocollo.preffg@pec.interno.it

- nella stessa data sono state trasmesse le certificazioni di conformità degli impianti a rete del compendio al Provveditorato, che ne aveva fatto richiesta nel corso del sopralluogo;
- in data 22 dicembre 2022 è stato sottoscritto tra la Prefettura di Foggia e la Regione Puglia l'atto con il quale è stato concesso in uso, a canone ricognitorio, alla Regione, il compendio demaniale adibito a Centro di Accoglienza Richiedenti Asilo (C.A.R.A.) di Borgo Mezzanone (Fg), ai fini della sua riconversione in foresteria regionale per lavoratori stranieri stagionali, in attuazione del Protocollo d'Intesa stipulato in data 24/5/2021 tra il Ministero dell'Interno, la Regione Puglia e la Provincia di Foggia;
- con nota n. 5009 del 24/1/2023, questa Prefettura ha sollecitato il Provveditorato all'avvio delle *"... procedure ritenute meglio rispondenti, sotto il profilo tecnico, economico e funzionale, al soddisfacimento delle esigenze di manutenzione ordinaria del ... Centro di Accoglienza ..."*, confermando, nel contempo, la propria disponibilità ad espletare direttamente la nuova gara, *"... se ritenuto necessario, purchè codesto Provveditorato assicuri il proprio supporto tecnico, nonché l'elaborazione del capitolato degli interventi e delle relative frequenze, e la determinazione della base d'asta e degli eventuali punteggi tecnici da attribuire, qualora venisse individuato quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa."*;
- con nota n. 28061 del 24/4/2023, indirizzata anche al Ministero dell'Interno, questa Prefettura ha nuovamente sollecitato il Provveditorato all'avvio di una nuova gara per l'affidamento dei servizi manutentivi presso detto centro, ribadendo l'impossibilità di aderire alla convenzione CONSIP di riferimento, per intervenuta saturazione del massimale, nonché la disponibilità ad espletare direttamente l'appalto, *"... ferma restando la necessità che venga elaborato e trasmesso il capitolato tecnico degli interventi e le relative frequenze, nonché la base d'asta"*;
- con nota n. 3094 del 22/5/2023, il Provveditorato, dopo aver ribadito la disponibilità ad offrire un supporto per l'elaborazione di un disciplinare tecnico da porre a base di gara, ha evidenziato che tale elaborazione non può prescindere dalla individuazione della natura e consistenza dei manufatti e delle reti impiantistiche, attività da affidare ad un professionista esterno, con oneri a carico del Ministero dell'Interno, in ragione dell'indisponibilità di idonee figure interne;
- tenuto conto di ciò, con atto n. 36646 del 30/5/2023, è stata disposta, nelle more dell'espletamento della nuova gara e delle preordinate attività di verifica e ricognizione, l'ulteriore prosecuzione, in regime di proroga tecnica, per sei mesi, dall'1/6/2023 al 30/11/2023, dei servizi manutentivi ordinari presso il C.A.R.A. di Borgo Mezzanone, di cui all'OPF-4374 Ordinativo Principale di Fornitura prot. 2493565 del 10/11/2015;
- nel frattempo, con nota acquisita al protocollo d'ufficio n. 41765 del 19/6/2023, l'Agenzia del Demanio, tenuto conto delle intese conseguite dalla Regione Puglia e dal comune di Manfredonia, beneficiario di ingenti finanziamenti PNRR per la riqualificazione e lo sviluppo dell'area di Borgo Mezzanone, ha fornito indicazioni al citato Comune ai fini dell'acquisizione in proprietà anche delle aree demaniali sulle quali insiste il CARA di Borgo Mezzanone;
- con nota n. 47559 del 12/7/2023, questa Prefettura, previa autorizzazione ministeriale, ha assicurato al Provveditorato la copertura finanziaria necessaria all'affidamento del citato incarico ad un professionista esterno, richiedendo, nel contempo, di espletare le relative procedure in tempi brevi;
- con atto n. 80946 del 24/11/2023 è stata disposta nelle more dell'espletamento della nuova gara e delle preordinate attività di verifica e ricognizione, la prosecuzione, in regime di proroga tecnica, per sei mesi, dall'1/12/2023 al 31/5/2024, dei servizi manutentivi ordinari presso il C.A.R.A. di



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Foggia

PEC: protocollo.preffg@pec.interno.it

che "... l'impresa e tutti i soggetti indicati nell'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 ... non si trovano in alcuna delle situazioni di esclusione dalla partecipazione alla gara di cui all'art. 94 e 95 del d.lgs. 36/2023 ...", corrispondenti all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, applicabile *ratione temporis*;

- la nota in data 15/05/2024 con la quale Romeo Gestioni ha comunicato la "disponibilità agli stessi patti e condizioni, al proseguimento dell'erogazione dei servizi attivati";
- la dichiarazione in data 16/05/2024 con la quale Romeo Gestioni SpA, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010, ha comunicato i conti correnti bancari dedicati in via non esclusiva alla gestione degli appalti, nonché indicato il soggetto delegato ad operare sugli stessi conti;

VISTE le autocertificazioni in data 14/05/2024 rese ai sensi dell'art. 76 del DPR n. 445/2000 con le quali il Legale Rappresentante di FLDA srl, consorziata esecutrice di Romeo Gestioni SpA, ha dichiarato l'insussistenza dei motivi ostativi di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTA la dichiarazione in data 23/05/2024 con la quale FLDA srl, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010, ha comunicato il conto corrente bancario dedicato in via non esclusiva alla gestione degli appalti, nonché indicato il soggetto delegato ad operare sullo stesso conto;

RILEVATO che, in esito alle consultazioni effettuate sul portale dell'Agenzia delle Entrate in data 23/05/2024, nei confronti della Romeo Gestioni SpA e della FLDA. srl non risultano situazioni di inadempienza ai sensi dell'art. 48-bis del DPR n. 602/1973;

VISTO il DURC on line di Romeo Gestioni SpA valido sino al 7/6/2024, da cui si rileva la regolarità dei versamenti contributivi, previdenziali ed assicurativi;

CONSIDERATO che, per FLDA SRL è "in corso l'attività di verifica da parte degli Enti. (numero protocollo INPS_41047078 del 21/05/2024)";

RILEVATO che risulta in istruttoria la verifica antimafia avviata attraverso la BDNA, in data 23 maggio 2024, nei confronti di Romeo Gestioni SpA;

RILEVATO che risulta ancora in istruttoria la verifica antimafia in precedenza avviata attraverso la BDNA nei confronti di FLDA. srl;

VISTA l'appendice n. 3 con la quale è stata estesa dall'1/6/2024 all'1/12/2024 la polizza fideiussoria n. PC5WV2LT accesa presso Zurich Insurance Europe AG da Romeo Gestioni SpA a titolo di cauzione definitiva ex art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016 in favore di questa Prefettura;

DATO ATTO che:

- a tutt'oggi, non sono state applicate penali per inadempimenti o irregolarità contrattuali nei confronti di Romeo Gestioni SpA in relazione alla prestazione dei servizi manutentivi presso il C.A.R.A. di Borgo Mezzanone, né formulate contestazioni in merito alla regolarità delle prestazioni contrattuali, attestata per ogni bimestre dal Provveditorato Interregionale alle OO.PP.;
- le vicende autocertificate da Romeo Gestioni SpA, relative a diverse esclusioni da gare CONSIP e ad iscrizioni al casellario informatico ANAC - che, peraltro, non comportano l'automatica esclusione dalle gare pubbliche - risultano datate nel tempo (2017, 2018 e 2019), peraltro, in alcuni casi, con giudizi ancora pendenti;
- la sanzione amministrativa pecuniaria irrogata alla stessa società dall'Autorità Garante della Concorrenza, risalente al 2019, sarà oggetto di ricorso in Cassazione;
- l'art. 80, c. 10-bis, del D. Lgs. n. 50/2016, relativamente ai casi di cui al comma 5 dello stesso articolo, prevede che la durata dell'esclusione è pari a tre anni, decorrenti dalla data di adozione del provvedimento amministrativo di esclusione ovvero, in caso di contestazione in giudizio, dalla data di passaggio in giudicato della sentenza;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Foggia

PEC: protocollo.prefigg@pec.interno.it

- nel 2017 Romeo Gestioni ha adottato misure di self cleaning, che hanno valenza pro-futuro;
- alla data del 22/05/2024 non risulta alcuna annotazione sul casellario ANAC nei confronti di Romeo Gestioni SpA per vicende diverse da quelle autocertificate e, quindi, non risulta la reiterazione delle precedenti condotte illecite, risalenti nel tempo;
- non risultano alla data del 22/05/2024 sul casellario ANAC annotazioni nei confronti di FI. DA. srl;

CONSIDERATO che l'orientamento giurisprudenziale (ex pluris, Adunanza Plenaria n. 16/2020, Consiglio di Stato, sent. n. 6615/2020) e quello dell'ANAC in materia di gravi illeciti professionali (ex pluris, Linee Guida n. 6/2017, del. n. 124 del 12/2/2020, del. n. 464 del 27/5/2020), di cui all'art. 80, c. 5, del D. Lgs. n. 50/2016, demandano all'apprezzamento discrezionale della stazione appaltante la valutazione dell'eventuale non integrità o di non affidabilità del concorrente, tenuto conto della gravità, del tempo trascorso, della rilevanza e della reiterazione delle condotte e dei fatti segnalati, senza nessun automatismo espulsivo;

RITENUTO, per quanto sopra evidenziato, di poter proseguire, in regime di proroga tecnica, per la durata di ulteriori 6 mesi, dal 1° giugno 2024 al 30 novembre 2024, il servizio di manutenzione ordinaria presso il C.A.R.A. di Borgo Mezzanone, affidato con OPF 374 - Ordinativo Principale di Fornitura prot. 2493565 del 10/11/2015, nell'ambito del Lotto 11 della Convenzione CONSIP per "Servizi di Facility Management 3 per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni";

RITENUTO, altresì, di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito della verifica delle autocertificazioni prodotte da Romeo Gestioni SpA e FIDA srl, nonché a quello delle verifiche antimafia;

VISTO l'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016;

DECRETA

per i motivi indicati in premessa, che qui si intendono richiamati, per costituire parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- è disposta la prosecuzione, in regime di proroga tecnica, per la durata di 6 mesi, dal 1° giugno 2024 al 30 novembre 2024, del servizio di manutenzione ordinaria presso il C.A.R.A. di Borgo Mezzanone, affidato alla Romeo Gestioni SpA con OPF 374 - Ordinativo Principale di Fornitura prot. 2493565 del 10/11/2015, nell'ambito del Lotto 11 della Convenzione CONSIP per "Servizi di Facility Management 3 per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni", tenuto conto della rimodulazione delle prestazioni e della spesa intervenute a decorrere dal 19 giugno 2020;
- di confermare l'importo bimestrale di euro 17.238,17, oltre IVA, derivante dalla predetta rimodulazione dei servizi, per una spesa complessiva, riferita al semestre, di euro 51.714,51 oltre IVA, per un totale di euro 63.091,68;
- di fare rinvio, per tutto quanto non previsto dal presente provvedimento, al richiamato OPF, tenuto conto della citata rimodulazione, ed alla convenzione CONSIP di riferimento;
- di riservarsi;

- 1) la facoltà di risoluzione anticipata della presente proroga prima del 30 novembre 2024, senza oneri a proprio carico, al venir meno delle esigenze dell'Amministrazione, nonché in caso di attivazione di

di Foggia

PEC:protocollo.preffg@pec.interno.it

una nuova convenzione CONSIP relativa alla prestazione di servizi manutentivi ordinari; di trasferimento del compendio alla Regione Puglia ai fini della sua riconversione in foresteria per lavoratori stranieri stagionali; di conclusione anticipata della nuova gara che verrà espletata dal Provveditorato per le OO. PP., di nuove disposizioni e direttive che dovessero essere impartite dal Ministero dell'Interno;

- 2) di recedere, senza alcun onere a proprio carico, dalla presente proroga prima del 30/11/2024, qualora insorgesse una delle cause di recesso/risoluzione di cui alla richiamata convenzione CONSIP, nonché nel caso in cui dovesse essere riscontrata la sussistenza delle cause di divieto, sospensione o decadenza di cui all'art. 67 del D. Lgs. n. 159/2011;
- 3) la facoltà di disporre un'ulteriore proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, c. 11. Del D. Lgs. n. 50/2016, qualora la nuova gara per l'affidamento dei servizi manutentivi non venisse ultimata entro il 30/11/2024;
 - di subordinare l'efficacia del presente provvedimento alla verifica delle autocertificazioni rese da Romeo Gestioni SpA e FIDA srl;
 - di trasmettere il presente atto negoziale a CONSIP SpA, in qualità di centrale di committenza;
 - di disporre, ai sensi del D. Lgs. n. 33/2013, la pubblicazione del presente provvedimento sul sito web di questa Prefettura.

Il presente provvedimento trova copertura finanziaria nei fondi che verranno messi a disposizione dal Ministero dell'Interno sul pertinente capitolo di spesa.

Foggia, data e numero del protocollo informatico



IL VICEPREFETTO VICARIO
(Grandolfo)

PER ACCETTAZIONE
Romeo Gestioni SpA
