



Prefettura di Foggia Ufficio territoriale del Governo

ASP CONSIP N. 4455762 PROCEDURA TELEMATICA APERTA EX ARTT. 70 E 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI – MSNA, DI ETA’ NON INFERIORE A 14 ANNI, PRESSO STRUTTURE RICETTIVE TEMPORANEE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI FOGGIA PREVIA SOTTOSCRIZIONE DI ACCORDO QUADRO AI SENSI DELL’ART. 59 DELLO STESSO DECRETO.

CIG B22FE9E426

Esame documentazione amministrativa.

Verbale n. 2 del 30/07/2024

PREMESSO che:

- Con decisione a contrarre n. 46084 del 20/06/2024, è stata indetta una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 70 e 71 del d.lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un Accordo Quadro per, ex art. 59 d.lgs. 36/2023, per affidamento dei servizi di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati – msna, di eta’ non inferiore a 14 anni, presso strutture ricettive temporanee ubicate nel territorio della provincia di Foggia previa sottoscrizione di accordo quadro ai sensi dell’art. 59 dello stesso decreto.
- il bando di gara è stato pubblicato, come prescritto, sulla GUUE n. di pubblicazione dell'avviso: 371198-2024 – n. dell'edizione della GU S: 121/2024 - Data di pubblicazione: 24/06/2024, sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e sul sito web di questa Prefettura nella medesima data;
- detta procedura, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108 del d.lgs. n. 36/2023, è stata implementata in modalità ASP - Consip in data 25/06/2024, con gara n. 4455762;

ATTESO che il bando ha fissato, quale termine per la presentazione delle offerte, il giorno 29 luglio 2024 alle ore 10:00;

PRESO ATTO che entro il termine perentorio citato, sono pervenute a sistema le offerte presentate dai seguenti operatori economici:

N.	Denominazione concorrente	Forma di partecipazione	Numero di partecipazione	Lotto di partecipazione	Data e ora di presentazione offerta
1	AGH RESORT	Singolo operatore economico	1078532	1	29/07/2024 09:33:52
2	Associazione MIGRALAW	Singolo operatore economico	1078028	1	23/07/2024 08:56:05

CONSIDERATO che l'esame della documentazione amministrativa dei concorrenti è demandato al Responsabile della fase di programmazione, progettazione ed affidamento, il quale accede alla documentazione amministrativa di ciascun concorrente, ferme restando le funzioni di coordinamento, supervisione, indirizzo e controllo del R.U.P.

VISTO il verbale n. 1 del 29 luglio 2024;

Premesso ciò, si procede alla valutazione della documentazione dei concorrenti:

1. Agh Resort srl;

2. Associazione Migralaw.

1) Agh Resort srl nella domanda di partecipazione pervenuta, l'operatore economico ha dichiarato tra l'altro:

- di mettere a disposizione n. 50 posti in San Giovanni Rotondo, immobile denominato "Hotel D'Addetta", in via Foggia km 2,520 tramite contratto di locazione;
- quali proprietari della suddetta struttura Giuseppe D'Addetta e Mangiacotti Leonarda;
- di voler ricorrere al subappalto nella misura del 12,79% per fornitura pasti;
- di essere una "micro impresa"
- di aver maturato nel triennio precedente a quello di indizione della gara, un fatturato globale pari ad almeno € 300.000,00;
- di aver maturato, nel triennio precedente all'indizione della procedura ASP, esperienza in servizi analoghi in ambito di progetti ex SPRAR/SIPROIMI/SAI o in progetti di accoglienza similari destinati a richiedenti protezione internazionale o a MSNA, per almeno un anno, anche in via non continuativa, per un importo non inferiore ad € 300.000,00;
- di partecipare alla presente procedura in forma singola;
- e di non essere in corso nelle clausole di esclusione di cui all'art. 95 del D. Lgs 36/2023;

Dall'esame della documentazione amministrativa pervenuta, sono state rilevate le seguenti incongruenze:

a) assenza del DGUE in formato xml, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs 36/2023. Si rappresenta, che nel suddetto documento presente a sistema in formato pdf, risulta omessa la parte II "Informazioni sull'operatore economico", contenente, tra l'altro, la lettera D "Informazioni sui subappaltatori sulle cui capacità l'operatore economico non fa affidamento". Si precisa, altresì, che ai punti rubricati n. 5 e n. 13.1 del disciplinare di gara (pagg. 12 e 22-23), è espressamente previsto che l'operatore economico che esegue il servizio ristorazione deve possedere l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui ha la propria sede oppure deve aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco;

2) Associazione Migralaw nella domanda di partecipazione pervenuta, l'operatore economico ha dichiarato tra l'altro:

- di mettere a disposizione n. 20 posti nel Comune di Panni, immobile denominato "Cas Desy comune di Panni", in via Corso Vittorio Emanuele tramite contratto di locazione;
- quale proprietario della suddetta struttura Procaccini;



Prefettura di Foggia Ufficio territoriale del Governo

- di aver maturato nel triennio precedente a quello di indizione della gara, un fatturato globale pari ad almeno € 300.000,00;
- di aver maturato, nel triennio precedente all'indizione della procedura ASP, esperienza in servizi analoghi in ambito di progetti ex SPRAR/SIPROIMI/SAI o in progetti di accoglienza similari destinati a richiedenti protezione internazionale o a MSNA, per almeno un anno, anche in via non continuativa, per un importo non inferiore ad € 300.000,00;
- di partecipare alla presente procedura in forma singola;
- e di non essere in corso nelle clausole di esclusione di cui all'art. 95 del D. Lgs 36/2023;

Dall'esame della documentazione amministrativa pervenuta, sono state rilevate le seguenti incongruenze:

1. assenza del DGUE in formato xml, ai sensi dell'art. 91 del D. Lgs 36/2023. E' stato infatti prodotto esclusivamente in formato PDF;
2. pur avendo autocertificato l'iscrizione alla CCIAA Irpinia Sannio (AV) per attività pertinenti con quelle oggetto dell'appalto, dal certificato camerale prodotto a sistema dallo stesso concorrente, è emerso che l'Associazione Migralaw ha quale oggetto sociale *"promuovere l'informazione, la documentazione e lo studio dei problemi, di carattere giuridico, attinenti all'immigrazione, alla condizione dello straniero (nonche' dell'apolide e del rifugiato), alla disciplina della cittadinanza nell'ordinamento italiano, alla tutela contro la discriminazione, il razzismo e la xenofobia"*. Tale oggetto sociale non ricomprende i servizi di accoglienza e di assistenza in favore degli stranieri, ma solo un servizio di informazione e supporto giuridico per problematiche attinenti all'immigrazione. Parimenti, dallo statuto e atto costitutivo prodotto a sistema, si rileva che l'Associazione ha quale scopo, tra l'altro, *".....di promuovere l'informazione, la documentazione e lo studio dei problemi di carattere giuridico attinenti all'immigrazione, di promuovere le stesse attività avendo riguardo all'ordinamento degli altri Paesi, in particolare quelli dell'Unione Europea, attraverso l'analisi dei vari sistemi giuridici, di mettere in luce i problemi giuridici che il fenomeno dell'immigrazione straniera, il diritto d'asilo, la cittadinanza, la xenofobia, di contribuire allo studio dell'armonizzazione delle legislazioni e della creazione di un diritto uniforme, di promuovere la formazione e l'aggiornamento permanente nelle materie del diritto degli stranieri e della disciplina giuridica dell'immigrazione nell'ambito dei corsi universitari e della formazione dei funzionari pubblici e degli appartenenti alle professioni, con particolare riguardo per la formazione e l'aggiornamento degli avvocati, promozione del profilo professionale specialistico dell'avvocato specialista, approfondire in modo scientifico e di diffondere il più possibile a tutti, anche in modo divulgativo, la conoscenza delle norme, della giurisprudenza e l'aggiornamento degli avvocati"*.

Tutto ciò, si riflette nella stessa denominazione del concorrente.

Non si rileva, pertanto, né dal certificato camerale né dallo statuto un oggetto sociale sostanzialmente attinente ai servizi dell'appalto ma, viceversa, un'attività di informazione, studio, supporto giuridico e formazione per funzionari pubblici e avvocati specialisti in materia di immigrazione.

Dal camerale e dallo statuto, non si rileva, inoltre, alcun riferimento alle prestazioni dei servizi di pulizia, ed alla somministrazione dei pasti e degli altri servizi specifici rivolti ai minori, soggetti

sensibili, fragili e vulnerabili (assistenza psicologica, assistenza sociale, apprendimento e approfondimento della lingua italiana e assistenza medica).

Peraltro, il concorrente non ha manifestato l'intendimento di voler ricorrere al subappalto, circostanza, tra l'altro, che non consente di far ricorso a tale istituto dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 119 del D. Lgs 36/2023.

Si precisa, altresì, che ai punti rubricati n. 5 e n. 13.1 del disciplinare di gara (pagg. 12 e 22-23), è espressamente previsto che l'operatore economico che esegue il servizio ristorazione deve possedere l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui ha la propria sede oppure deve aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco.

Premesso ciò, si procederà a richiedere ai sensi dell'art. 101 del D. Lgs 36/2023, come previsto nel disciplinare di gara al punto 12 (pag. 19-20) la documentazione mancante o incompleta e le opportune integrazioni e/o chiarimenti in merito a quanto rilevato.

Si rammenta, che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni tra Prefettura e codesto operatore economico dovranno essere eseguite in conformità con quanto disposto dal decreto legislativo n. 82/05, tramite le piattaforme di approvvigionamento (sezione "Comunicazioni" dell'applicativo Acquistinrete").

Si rinvia a successiva data, la definitiva valutazione della documentazione amministrativa, non appena sarà prodotta dai concorrenti.

La seduta si è conclusa alle ore 14:00.

Il R.U.P.
F.to dr. G. Maffei

Il Responsabile di Fase
F.to dr. P. Cataleta*

*Originale sottoscritto custodito agli atti d'ufficio