



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

Protocollo n. 0074243 del 14/10/2024

OGGETTO: ASP CONSIP N. 4455762 PROCEDURA TELEMATICA APERTA EX ARTT. 70 E 71 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI – MSNA, DI ETA’ NON INFERIORE A 14 ANNI, PRESSO STRUTTURE RICETTIVE TEMPORANEE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI FOGGIA PREVIA SOTTOSCRIZIONE DI ACCORDO QUADRO AI SENSI DELL’ART. 59 DELLO STESSO DECRETO. CIG: B22FE9E426

PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE .

PREMESSO che:

- Con decisione a contrarre n. 46084 del 20/06/2024, è stata indetta una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 70 e 71 del d.lgs. n. 36/2023, per la conclusione di un Accordo Quadro per, ex art. 59 d.lgs. 36/2023, per affidamento dei servizi di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati – msna, di eta’ non inferiore a 14 anni, presso strutture ricettive temporanee ubicate nel territorio della provincia di Foggia previa sottoscrizione di accordo quadro ai sensi dell’art. 59 dello stesso decreto.
- il bando di gara è stato pubblicato, come prescritto, sulla GUUE n. di pubblicazione dell'avviso: 371198-2024 – n. dell'edizione della GU S: 121/2024 - Data di pubblicazione: 24/06/2024, sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici e sul sito web di questa Prefettura nella medesima data;
- detta procedura, da aggiudicare con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108 del d.lgs. n. 36/2023, è stata implementata in modalità ASP - Consip in data 25/06/2024, con gara n. 4455762;

ATTESO che il bando ha fissato, quale termine per la presentazione delle offerte, il giorno 29 luglio 2024 alle ore 10:00;

PRESO ATTO che entro il termine perentorio citato, sono pervenute a sistema le offerte presentate dai seguenti operatori economici:

N.	Denominazione concorrente	Forma di partecipazione	Numero di partecipazione	Lotto di partecipazione	Data e ora di presentazione offerta
1	AGH RESORT	Singolo operatore economico	1078532	1	29/07/2024 09:33:52
2	Associazione MIGRALAW	Singolo operatore economico	1078028	1	23/07/2024 08:56:05

VISTO il verbale n.3 del 24 settembre 2024, che qui si intende integralmente richiamato e riportato con il quale il responsabile della fase di programmazione, progettazione ed affidamento, unitamente al RUP,



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

esaminata la documentazione amministrativa, anche in esito al soccorso istruttorio, ha ammesso i sopraelencati concorrenti alle fasi successive della presente procedura di gara;

VISTO altresì il verbale n. 5 del 02 ottobre 2024 relativo alla valutazione dell'offerta tecnica ed economica con il quale la Commissione dà atto che l'operatore economico AGH Resort ha prodotto, in sede di offerta economica, oltre alla scheda di offerta generata automaticamente dall'applicativo, anche la documentazione inerente la previsione dei costi della manodopera e degli oneri aziendali a tutela della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

La Commissione, in conformità a quanto previsto dal punto 20 del disciplinare di gara, ha proceduto, a mezzo apposita funzione del sistema informatico acquistinretepa.it ASP CONSIP, numero gara 4455762, a rendere visibile agli stessi il punteggio complessivo ottenuto come da prospetto seguente:

Denominazione concorrente	Numero partecipazione	Punteggio economico		Punteggio tecnico		Punteggio complessivo
AGH RESORT	1078532	Automatico	11,16	Automatico	53,5	Complessivo 72,66
		Manuale	-	Manuale	8	
		Totale	11,16	Totale	61,5	
Associazione MI...	1078028	Automatico	30	Automatico	23,5	Complessivo 55,5
		Manuale	-	Manuale	2	
		Totale	30	Totale	25,5	

La Commissione ha rilevato che, essendo state presentate complessivamente due sole offerte, non può applicarsi il criterio di calcolo dell'anomalia dell'offerta, come previsto dal punto 16.1 del disciplinare di gara, come confermato anche dall'apposita funzione automatica presente in piattaforma.

La Commissione ha preso altresì atto della seguente graduatoria provvisoria elaborata dal portale acquistinretepa.it

Graduatoria Provvisoria					
Seleziona lotto					
Servizio accoglienza MSNA					
Lotto 1 - Servizio accoglienza MSNA					
Criterio di aggiudicazione: Miglior rapporto qualità prezzo - Valore: 3135149,25 €					
N. partecipazione	Denominazione concorrente	Valore complessivo offerta	Punteggio complessivo	Stato	Proposta aggiudicazione
1078532	AGH RESORT	-	72,66	AMMESSO	PROPONI AGGIUDICAZIONE
1078028	Associazione MIGRALAW	-	55,5	AMMESSO	PROPONI AGGIUDICAZIONE



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

DATO ATTO che il concorrente classificatosi al primo posto, AGH RESORT SRL, ha formulato sull'importo posto a base d'asta (€ 54,75), la percentuale unica di ribasso dello 0,56%. Pertanto, in esito al ribasso, il concorrente ha offerto il prezzo pro-capite pro-die pari ad € 54,44, oltre IVA, se dovuta;

DATO ATTO, altresì, che il concorrente ha indicato nella propria offerta oltre alla percentuale di ribasso, anche i seguenti costi della manodopera ed oneri della sicurezza:

Scheda di Offerta

Stai visualizzando la scheda di offerta compilata dal concorrente selezionato e l'eventuale punteggio tabellare.

Ragione sociale/Denominazione concorrente: AGH

Punteggio economico assegnato :

RESORT

11,16

Codice : E1

Descrizione : Ribasso percentuale unico cha sarà applicato sul prezzo a base di gara- prezzo pro capite pro die pa ...

Valore offerto : 0,56

Punteggio assegnato : 11,16

Codice : E2

Descrizione : Stima dei costi della manodopera

Valore offerto : 385164,62

Codice : E3

Descrizione : Stima dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro

Valore offerto : 2853,00

RITENUTO che le operazioni di gara decritte nei richiamati verbali sono state regolarmente espletate, nel rispetto delle prescrizioni del disciplinare di gara e delle disposizioni di cui al D.Lgs n. 36/2023;

VISTA le proprie note n. 71651 del 03/10/2024 e n. 72257 del 07/10/2024, con le quali il responsabile di fase e il Rup hanno avviato il procedimento di verifica della equivalenza del CCNL applicato dal concorrente rispetto a quello previsto nel disciplinare di gara, del costo della manodopera, e dei costi della sicurezza aziendale, al fine di accertare che l'offerta sia stata formulata sulla base di elementi oggettivi, tali da assicurare la compatibilità della stessa con gli obiettivi della regolare esecuzione del servizio, nonché sulla cennata equivalenza delle tutele contrattuali.

VISTA la nota pervenuta in data 10/10/2024, con la quale l'operatore economico ha fornito chiarimenti ed integrazioni in merito alle summenzionate voci di offerta, in particolare, in ordine alla verifica sulla equivalenza delle tutele la citata società, ha dichiarato di applicare il CCNL "Terziario e Servizi" – Confcommercio, e ha dato atto della corrispondenza tra mansioni e livelli retributivi tra il predetto CCNL cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo, previsto da questa stazione appaltante, e il CCNL applicato dal concorrente. In particolare l'operatore economico ha riferito che:



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

In riferimento alla dichiarazione di equivalenza delle tutele, sia rispetto al contratto cooperative del settore socio-sanitario assistenziale inserimento lavorativo, con riferimento al contratto applicato dall'O.E. si piena adesione al dettato normativo di cui all'articolo 110 del D.Lgs. 36/2023 ed alla nota richiamata edita dall'ANAC a supporto al bando tipo 1/2023, paragrafo 7. L'O.E. in tal senso utilizzando un CCNL diverso da quello citato nella procedura di gara non ha compresso le garanzie e le tutele, sia economiche e normative, in quanto il CCNL terziario e servizi CONFCOMMERCIO detiene tutte le garanzie di legge anche se riferito ad altro settore, in quanto siglato dalle organizzazioni maggiormente rappresentative, è legittimamente depositato e rintracciabile presso l'Archivio dei Contratti Nazionali presso il CNEL, adotta minimi retributivi superiori a quelli stabiliti dalla legge per il settore di competenza.

In riferimento alla corrispondenza dei livelli retributivi si è proceduto alla verifica di compatibilità per mansioni fungibili all'interno delle declaratorie contrattuali al fine di garantire retribuzione adeguata al personale individuato per la gestione della struttura nel rispetto della dotazione del personale richiesta dal capitolato generale di appalto del Ministero dell'Interno mutuato dalla Stazione Appaltante per la tipologia di ospiti di cui si debba gestire la permanenza in struttura.

In riferimento alle mansioni ed ai livelli retributivi si precisa che le corrispondenze tra il CCNL Cooperative Sociali ed il CCNL Terziario e Servizi sono state così individuate

Livello 2 CCNL Commercio corrispondenza con Livello E2 CCNL Cooperative Sociali (figure interessate coordinatore di struttura, psicologo/psicologa, medico) la relativa declaratoria del livello retributivo è così riassunta

Secondo livello Commercio

"Appartengono a questo livello i lavoratori di concetto che svolgono compiti operativamente autonomi e/o con funzioni di coordinamento e controllo, nonché il personale che esplica la propria attività con carattere di creatività nell'ambito di una specifica professionalità tecnica e/o scientifica"

Livello 5 CCNL Commercio corrispondenza con Livello D2 CCNL Cooperative Sociali (figure interessate assistente sociale, informatore legale, mediatore linguistico, insegnante della lingua italiana)

Quinto livello Commercio

"A questo livello appartengono i lavoratori che eseguono lavori qualificati per la cui esecuzione sono



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

richieste normali conoscenze e adeguate capacità tecnico pratiche, comunque conseguite”

Livello 7 CCNL Commercio corrispondenza con Livello A1 CCNL Cooperative Sociali (figure interessate ausiliario).

Settimo livello Commercio

“A questo livello appartengono i lavoratori che svolgono mansioni di pulizia o equivalenti”

4. In ordine alla differenza individuata dalla stazione appaltante tra l'importo calcolato dalla stessa pari ad € 600.132,00 lo stesso deve intendersi riferito alla tabella ministeriale delle aziende che operano nel settore cooperative del settore socio-sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo e che lo stesso non tiene conto della decontribuzione sud quale agevolazione per i contratti di lavoro subordinato, per i datori di lavoro privati con sedi operative nelle regioni meno sviluppate (Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia), prevista dall'articolo 27 del D.L. 14 agosto 2020, n. 104, che è stata di nuovo autorizzata dalla UE con decisione del 6 dicembre scorso, fino al 31 dicembre 2023. Lo sgravio applicabile **dal 2022 al 2025 è pari al 30% dei complessivi contributi previdenziali dovuti, con esclusione dei premi INAIL, senza massimali contributivi, quindi conveniente anche per i dipendenti con retribuzioni medio alte) per i dipendenti in forza nel periodo 1° luglio 2022 – 31 dicembre 2022.**

Si applica quindi NON solo alle nuove assunzioni ma a tutti i contratti di lavoro subordinato in essere nel periodo autorizzato .

Non è applicabile nel settore agricolo, del settore finanziario e del lavoro domestico.

La legge di bilancio 2021 (L. 178-2020) ne ha **prorogato l'applicazione con uno stanziamento di risorse fino al 2029, ma con riduzione dell'aliquota:**

al 20% per gli anni 2026-2027 e al 10% per il 2028-2029.

Lo stesso calcolo mutuato nell'elaborato costo del personale commercio tiene conto di una serie di opzioni e di variabili (non ultimo il diverso divisore comune) che portano ad un importo inferiore a quello stimato dalla stazione appaltante senza comprimere le tutele dei lavoratori. L'O.E. economico conferma quindi il calore stimato del costo della manodopera in 385.164,62, ed esso contiene anche le proposte migliorative indicate in sede di offerta tecnica.

Per quanto riguarda il costo del personale pari a complessivi € 385.164,62 indicato nella tabella della nota dell'operatore economico, risulta la compatibilità dei costi orari con quelli indicati nelle tabelle utilizzate da questa Prefettura per la determinazione del costo della manodopera, allegate al decreto direttoriale n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, concernente il costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale educativo. La società ha rappresentato inoltre, che la differenza del costo del lavoro indicato dall'operatore economico, pari ad € 385.164,62, rispetto a quello indicato da questa stazione appaltante, pari ad € 600.132,00, è dovuto anche all'applicazione dell'agevolazione “decontribuzione sud” prevista dall'art. 27 del D.L. 14/08/2020 n. 104. La società, inoltre, ha fornito un esaustivo e dettagliato prospetto relativo ai costi della sicurezza aziendale in cui sono riportati analiticamente le voci di costo afferenti la sicurezza aziendale.

Premesso ciò, anche in considerazione di una maggioritaria giurisprudenza amministrativa, la quale ha ritenuto che:

- il procedimento di verifica dell'attendibilità dell'offerta non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile e affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, e che pertanto



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

la valutazione di congruità deve essere globale e sintetica, senza concentrarsi esclusivamente e in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo;

- la ratio del sub-procedimento di verifica della serietà e congruità dell'offerta, è quella di accertare la serietà, la sostenibilità, e pertanto la sostanziale affidabilità della proposta contrattuale, in maniera da evitare che l'appalto sia aggiudicato a prezzi eccessivamente bassi, tali da non garantire la qualità e la regolarità dell'esecuzione del contratto;
- la scelta del CCNL è rimessa alla discrezionalità dell'impresa così come l'inquadramento professionale che *"può assumere rilievo in sede di congruità dell'offerta solo se del tutto anomalo o abnorme in relazione ai profili professionali necessari allo svolgimento del servizio"*.

VISTO l'esito favorevole della prescritta verifica dei requisiti di ordine generale effettuata mediante il fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), e di quelli speciali previsti dal Disciplinare di gara;

VISTA l'informazione liberatoria provvisoria antimafia, datata 04/10/2024 resa ai sensi dell'art. 3 comma 2, del D.L. 16/07/2020 n. 76, dove non risultano a carico dell'operatore economico AGH Resort srl e dei soggetti di cui all'art. 85 del D.Lgs 159/2011, cause di decadenza. di sospensione o divieto di cui agli art. 67 e 84 comma 4 lettere A), B) e C) del Codice antimafia;

VISTA la domanda di partecipazione dalla quale l'operatore economico in parola ha dichiarato di avere la disponibilità - ovvero di essere in possesso dell'impegno dei rispettivi proprietari a concedere la disponibilità - della seguente, idonea struttura, aventi una capacità ricettiva di 50 posti, ubicata nella provincia di Foggia - che sarà messa a disposizione della Prefettura nel termine massimo di 3 giorni dalla data di comunicazione di aggiudicazione - per un totale di **nr. 50 posti**:

DENOMINAZIONE - HOTEL D'Addetta

SITA IN S.GIOVANNI ROTONDO (FG)

VIA E N. CIVICO Via Foggia KM 2,520

N. TOTALE DI POSTI DISPONIBILI 50

Premesso tutto ciò, gli scriventi responsabile di fase e RUP:

- ritengono che, complessivamente non sussistono ragionevoli dubbi sulla serietà ed attendibilità dell'offerta complessiva presentata da AGH Resort srl, P.iva 02377120742, con sede in via Pagliara 15, Carovigno (BR);
- l'aggiudicazione del servizio di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati - msna, di età non inferiore a 14 anni, presso strutture ricettive temporanee ubicate nel territorio della provincia di Foggia, per la durata di 12 mesi, rinnovabili per ulteriori 12 mesi, oltre alla proroga tecnica, ex art. 120 c. 11 del D. Lgs 36/2023, in favore della predetta società;
- tenuto conto, in conformità del Disciplinare di gara, punto 3, il predetto operatore economico ha offerto un numero di posti pari a quello massimo posto a base di gara, pari a n. 50 posti, pertanto il relativo contratto di appalto può essere stipulato senza essere preceduto dalla stipula dell'accordo quadro.

PROPONGONO

per i motivi indicati in premessa, che qui si intendono integralmente richiamati, di formulare ai sensi dell'art. 22 del disciplinare di gara, proposta di aggiudicazione per la società: AGH RESORT SRL - P. Iva 02377120742, in merito alla procedura in ASP N. 4455762, CIG: B22FE9E426, per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati - msna, di età non inferiore a 14 anni, presso strutture ricettive



Prefettura di Foggia
Ufficio territoriale del Governo

temporanee ubicate nel territorio della provincia di Foggia, per la durata di 12 mesi, rinnovabili per ulteriori 12 mesi, oltre alla proroga tecnica, ex art. 120 c. 11 del D. Lgs 36/2023.

L'aggiudicazione dovrà tener conto del prezzo pro- capite/pro-die offerto, pari € 54,44, oltre IVA, se dovuta, a cui si aggiungono:

- € 0,013, esente IVA, quota procapite prodie relativa alla scheda telefonica del valore di € 5,00, esente IVA, da consegnare una sola volta a ciascun minore, non soggetti a ribasso;
- € 2,50, esente IVA, pro-capite pro-die per il pocket money, non soggetti a ribasso.

Responsabile di Fase
F.to Dr. Cataleta

Il R.U.P.
F.to dr. G. Maffei