



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Forlì-Cesena*

PROT.NR. 61342 DEL 26 LUGLIO 2024

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE AD INDIRE UNA PROCEDURA NEGOZIATA EX ART. 76, COMMA 2, LETT.C) DEL D.LGS 36/2023 PER L'AGGIUDICAZIONE DI UN ACCORDO QUADRO SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO PER IL SUCCESSIVO AFFIDAMENTO NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI FORLÌ- CESENA DELLA GESTIONE TEMPORANEA DI CENTRI DI ACCOGLIENZA ED ASSISTENZA DESTINATI AI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI - MSNA - DI ETA' NON INFERIORE AI 14 ANNI, AI SENSI DELL'ART.19 COMMA 3 BIS DEL D.LGS 142/2015 E SS.MM.II. DURATA DELL'ACCORDO QUADRO BIENNALE.

PREMESSO:

- che, in applicazione della direttiva del Ministro dell'Interno prot.nr.17408 in data 3.03.2023, le Prefetture, al fine di fronteggiare il costante aumento del numero dei minori stranieri non accompagnati cui garantire accoglienza, venivano invitate ad attivare celermente le procedure per l'accoglienza, ai sensi dell'art.19 comma 3-bis del D. Lgs. 142/2015, dei suindicati soggetti;

- che con decreto di autorizzazione a contrarre prot.nr. 43476 in data 2.06.2023, questa Prefettura – U.t.G. disponeva di procedere ad apposita indagine esplorativa, mediante la pubblicazione sul sito istituzionale della Prefettura di un avviso di manifestazione di interesse volto all'individuazione di idonei operatori, da invitare alla procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 63, comma 2, lett. c), del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, per l'affidamento dei servizi di accoglienza a favore di minori stranieri non accompagnati, di età non inferiore ai 14 anni, per un numero massimo di 50 posti per un periodo di 12 mesi, decorrenti dalla stipula, fatta salva l'opzione di proroga tecnica *ex articolo* 106, comma 11, del suddetto decreto legislativo 50/2016;

- che con il suindicato decreto a contrarre prot.nr. 43476 del 2.06.2023 veniva altresì disposto:

- a) di prevedere con riferimento alla tipologia e alla dimensione dei centri di accoglienza un massimo di 25 posti per struttura.
- b) di prevedere che l'aggiudicazione sarebbe stata effettuata a favore del primo concorrente in graduatoria e, nel caso in cui le strutture offerte dall'aggiudicatario non avessero soddisfatto integralmente le esigenze di accoglienza dei MSNA, la Prefettura avrebbe proceduto ad affidamenti successivi a favore dei concorrenti utilmente collocati in

graduatoria, secondo l'ordine nella medesima stabilito, sino a concorrenza del fabbisogno e previa verifica dei requisiti richiesti e dell'idoneità delle strutture;

- c) che, ai fini della successiva procedura negoziata, la base d'asta veniva fissata in € 54,73, IVA al 5% esclusa se dovuta, *pro capite pro die*, a cui aggiungere € 0,027 *pro die pro capite* per la scheda telefonica ed € 2,50 *pro die pro capite* per il pocket money non soggetti a ribasso;
- d) di stabilire, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- e) di fare espresso rinvio, per la definizione delle condizioni contrattuali, al capitolato tecnico e relativi allegati, parti integranti della determina a contrarre;

- che l'avviso di manifestazione di interesse richiamato in premessa, pubblicato il 5 giugno 2023 sul sito istituzionale di questa Prefettura – U.t.G., non ha avuto alcun riscontro, non essendo pervenuta, entro i termini fissati dal citato avviso pubblico, alcuna istanza di partecipazione alla successiva procedura negoziata, da indirsi ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016;

- che, in relazione a quanto sopra evidenziato e tenuto conto dell'eccezionale intensificarsi del cennato fenomeno migratorio, riguardante la presenza dei minori stranieri non accompagnati sul territorio nazionale, con la conseguente impellente necessità di presa in carico ed accoglienza di detti soggetti, da collocare presso idonee strutture ai sensi dell'art. 19 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, si è ritenuto di dover, necessariamente, procedere ad una nuova indagine esplorativa, mediante la pubblicazione di un ulteriore avviso di manifestazione d'interesse secondo i termini e le modalità già stabilite con il richiamato decreto di autorizzazione a contrarre prot.nr. 43476 del 2.06.2023, per il successivo espletamento di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett.c) del D.Lgs 36/2023, con la previsione, altresì della facoltà, in caso di estrema necessità, di procedere ad affidamento diretto, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art.50, c., lett.b) del richiamato D.Lgs 36/2023;

DATO ATTO dell'avvenuta pubblicazione sul sito della Prefettura di Forlì-Cesena di un successivo avviso di manifestazione di interesse, in ottemperanza alla determina prot.nr. 70043 dell'11 settembre 2023;

RILEVATO che, entro il termine di scadenza della presentazione delle manifestazioni di interesse, posticipato al 30 novembre u.s. con atto prot.nr. 77360 del 5.10.2023, sono pervenute unicamente le istanze da parte dei seguenti Operatori economici, Società Cooperativa Sociale Acquacheta e Sorriso Società Cooperativa Sociale, che hanno proposto le seguenti strutture:

- Società Cooperativa sociale Acquacheta nr. 1 struttura sita nel Comune di Portico e San Benedetto destinata all'accoglienza di nr. 12 minori stranieri non accompagnati;
- Sorriso Società Cooperativa Sociale nr.1 struttura proposta sita nel Comune di Sogliano al Rubicone destinata all'accoglienza di nr. 25 minori stranieri non accompagnati;

RILEVATO come dette manifestazioni di interesse non assicurino l'esigenza alloggiativa dei minori stranieri non accompagnati, in relazione al crescente fabbisogno delle esigenze di assistenza ed accoglienza nei confronti di detti soggetti;

RITENUTO, pertanto, in considerazione dell'imprescindibile esigenza di ampliare l'offerta di assistenza ed accoglienza per detti soggetti, di estendere l'invito alla procedura negoziata da indirsi, ex art.76 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 36/2023, agli Enti gestori già in convenzione con questa Prefettura – U.t.G. che operano nello specifico settore dell'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale temporaneamente presenti nel territorio di questa Provincia, compresi i cittadini di nazionalità ucraina;

VISTI il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, e s.m.i., ed il decreto legislativo 36/2023 – Codice dei Contratti pubblici;

DECRETA

per le motivazioni citate in premessa:

- a) di procedere all'espletamento di una procedura negoziata, ex art.76, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 36/2023 per l'aggiudicazione di un accordo quadro, senza successivo confronto competitivo, per il successivo affidamento dei servizi di accoglienza a favore di minori stranieri non accompagnati, di età non inferiore ai 14 anni, per un numero massimo di 50 posti;
- b) di prevedere la durata dell'accordo quadro in 24 mesi, decorrenti dalla relativa data di stipula;
- c) di prevedere che, nel corso della durata dell'accordo quadro, la Prefettura potrà stipulare, con ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà una durata massima di 12 mesi, prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, ai sensi delle disposizioni di cui all'art.120, comma 10 del D. Lgs. 36/2023;
- d) di riservarsi, ai sensi del successivo comma 11 del richiamato art. 120, in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, la facoltà di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, con la previsione che, in tal caso il contraente sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in corso al momento della proroga;
- e) di estendere l'invito alla partecipazione alla procedura negoziata, oltre che gli Operatori economici che hanno aderito alla manifestazione d'interesse pubblicata l'11 settembre u.s, anche gli Enti gestori già in rapporto convenzionale con questa Prefettura - U.t.G. che operano nello specifico settore dell'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presenti sul territorio di questa Provincia, compresi i cittadini di nazionalità ucraina;
- f) di stimare un fabbisogno di accoglienza e di assistenza nei confronti di detti soggetti pari a alloggiativo di nr. 50 posti;

- g) di prevedere, con riferimento alla tipologia e alla dimensione dei centri di accoglienza, un massimo di 25 posti per struttura.
- h) di prevedere che l'aggiudicazione verrà effettuata a favore del primo concorrente in graduatoria e nel caso in cui le strutture offerte dall'aggiudicatario non soddisfino integralmente le esigenze di accoglienza dei MSNA, la Prefettura procederà ad affidamenti successivi a favore dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria, secondo l'ordine nella medesima stabilito, sino a concorrenza del fabbisogno e previa verifica dei requisiti richiesti e dell'idoneità delle strutture;
- i) di dare atto che le strutture saranno individuate previo parere da parte dell'ente locale nel cui territorio è situata la struttura, ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dall'art. 12, comma 2, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito, con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132;
- j) di dare atto che, ai fini della successiva procedura negoziata, la base d'asta è fissata in € 54,73 (IVA al 5% esclusa se dovuta) *pro capite pro die*, a cui si aggiungono € 0,027 *pro die pro capite* per la scheda telefonica ed € 2,50 *pro die pro capite* per il pocket money non soggetti a ribasso;
- k) di prevedere la facoltà per la Prefettura, ai sensi dell'art.120, comma 9 del D. Lgs. 36/2023 di richiedere all'Ente gestore, in corso di esecuzione del contratto, una variazione, in aumento o diminuzione, delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto stesso, fermo restando quanto previsto dall'art 19 comma 3 bis del D.Lgs 18 agosto 2015, n. 142 secono cui: *" Nei casi di estrema urgenza la realizzazione o l'ampliamento delle strutture ricettive temporanee di cui al primo periodo sono consetiti in deroga al limite di capienza stabilito dalla medesima disposizione nella misura massima del 50% rispetto ai posti previsti di cui al comma 1 del presente articolo"*;
- l) di dare atto che l'importo stimato dell'intero appalto, calcolato sulla base del fabbisogno presunto di 50 posti di accoglienza e della durata dell'accordo quadro ammonta ad € 2.507.856,60, IVA al 5% esclusa se dovuta, incluse le modifiche del contratto di cui all'opzione del quinto d'obbligo di cui all'art. 120, comma 9 del D. Lgs. 36 del 2023;
- m) di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno, che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- n) di dare atto che, relativamente alla procedura in argomento, l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'art.45 del D. Lgs. 36/2023 è determinato in € 50.157,13, pari al 2% della base d'asta, comprensiva della opzione del quinto d'obbligo e graverà sul capitolo 2353/1;

- o) di stabilire, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- p) di rinviare, per la definizione delle condizioni contrattuali, al capitolato tecnico e relativi allegati;
- q) di nominare quale Responsabile unico del progetto la dott.ssa Alessandra Borghesi della Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Forlì-Cesena, e quale Responsabile del controllo e della vigilanza sulla corretta esecuzione della convenzione il dirigente *pro tempore* dell'AREA IV "Tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione di questa Prefettura.
- r) di riservarsi, con successivo provvedimento, di individuare i collaboratori alle attività del Responsabile unico del progetto e del Direttore dell'esecuzione dei contratti.

Forlì, 26 luglio 2024

p. IL PREFETTO
Il VICE PREFETTO VICARIO
(Longhi)