



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L'AGGIUDICAZIONE DI ACCORDO QUADRO PER IL SUCCESSIVO AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI FORLÌ-CESENA COSTITUITI DA SINGOLE UNITA' ABITATIVE CON CAPACITA' RICETTIVA FINO AD UN MASSIMO DI 50 POSTI COMPLESSIVI (ART.1, COMMA 2, LETT. A, DELLO SCHEMA DI CAPITOLATO APPROVATO CON D.M. INTERNO 04.03.2024). DURATA TRIENNALE.

VISTO il decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286 e ss.mm.ii. recante il "Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero";

VISTO il D.Lgs. 18/08/2015, n. 142 e ss.mm.ii., concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l'art. 11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 dello stesso decreto legislativo;

VISTO, inoltre, l'art. 12, comma 1, del richiamato decreto legislativo 142/2015 che dispone *"Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro"*;

VISTO il D.L. 10.03.2023, nr. 20 "Decreto Cutro" convertito con modificazioni dalla L.50/2023 con il quale sono state apportate modifiche all'art.10 del D.Lgs. 18.08.2015, nr. 142 con rideterminazione degli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale;

VISTO il menzionato art. 10 del D.Lgs. 142/2015 il quale, per effetto della riforma introdotta dall'art.6-ter del D.L. n. 20/2023, vede espunti, tra i servizi di accoglienza riferiti ai centri di cui agli articoli 9 e 11 del medesimo D.Lgs. 142/2015, i servizi precedentemente previsti di assistenza psicologica, di somministrazione di corsi di lingua italiana e di orientamento legale e al territorio;

CONSIDERATO che, al fine di dare attuazione alle suindicate disposizioni normative, con circolare prot. nr. 5903 in data 13.06.2023 il Ministero dell'Interno evidenziava che erano state



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

avviate iniziative per la revisione dello schema di capitolato di gara di cui all'art. 12 del citato D.Lgs. 142/2015;

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza temporanei previsti agli artt.9, 11 e 11, comma 2-bis, del D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n.20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, nr. 50, nonché dei centri di cui artt. 10-ter e 14 del D.Lgs. 25 luglio 1998 nr. 286”*;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot.nr. 2898 in data 21 marzo 2024 con la quale sono stati forniti i profili applicativi del citato D.M. in funzione della predisposizione e dell'espletamento delle nuove gare;

DATO ATTO che le convenzioni attuative degli Accordi quadro sottoscritte per l'affidamento dei servizi di gestione dei centri costituiti da singole unità abitative di cui all'art.1, comma 1, lett. a) del capitolato d'appalto approvato con D.M. del 29.01.2021 sono giunte a scadenza durante il primo trimestre del corrente anno e che, nelle more, dell'adozione del nuovo schema di capitolato di appalto sono state prorogate sino al 30 giugno 2024 e, successivamente, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara, sino al 31 dicembre 2024;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale già presenti presso i centri di accoglienza attivi sul territorio provinciale,

RILEVATA, pertanto, l'esigenza di provvedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento dei servizi di accoglienza in conformità al nuovo capitolato sopra richiamato;

RITENUTO, in considerazione del numero dei richiedenti asilo attualmente presenti sul territorio, nonché sulla base di una previsione di nuovi flussi di entrata, di quantificare in nr. 800 (*ottocento*) il fabbisogno di posti di accoglienza da reperire tramite la procedura di gara da indirsi;

DATO ATTO che lo schema di capitolato di cui al richiamato D.M. 04.03.2024 individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, le quali vengono distinte in più gruppi, tra cui è contemplata la seguente modalità che interpreta l'esigenza sinora soddisfatta con successo sul territorio provinciale:

1. *“centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;

DATO ATTO, altresì, che l'individuazione della citata tipologia di struttura di accoglienza tiene conto delle esperienze maturate a livello territoriale e dell'offerta di ospitalità costituita in



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

prevalenza da strutture con capacità ricettiva inferiore a 50 posti, riconducibili ad appartamenti o strutture immobiliari similari;

RICHIAMATI il nuovo Schema di capitolato ed i pertinenti Allegati: Allegato 1-bis (Specifiche tecniche delle prestazioni), Allegato 1-ter (Struttura dell'offerta e criterio di valutazione), Allegato A (Tabella dotazione del personale), Allegato B (Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza), Allegato C (Specifiche operative con riferimento alla figura dell'operatore sociale), Tabella frequenze pulizie;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno prot.nr. 23196 in data 23 maggio 2024 con la quale, a seguito del rinnovo del C.C.N.L. Cooperative sociali in data 26.01.2024 e della sottoscrizione in data 5 marzo 2024 delle apposite tabelle recanti il costo del personale il citato Dicastero ha trasmesso la tabella che riporta, alle scadenze previste, gli incrementi del valore *pro die pro capite* relative alle varie tipologie di centri di accoglienza per effetto del citato rinnovo contrattuale;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'appalto avviene mediante ricorso all'accordo quadro, della durata di anni 3, con più operatori economici, previsto dall'art. 59, comma 4 lett. a), del D.Lgs. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire annualmente un numero di posti in relazione alle diverse e non preventivabili necessità di accoglienza che si vengono a creare e che la stipulazione di un accordo quadro non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;

RITENUTO, altresì, di prevedere che durante il periodo di validità dell'accordo quadro, l'esecuzione del servizio da parte degli aggiudicatari avvenga solo a seguito di richiesta da parte della Prefettura che potrà procedere all'affidamento del singolo servizio, previa sottoscrizione di apposita convenzione che avrà durata massima di 24 mesi, prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

RITENUTO, altresì, di stabilire che la stazione appaltante:

- si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria per contemperare esigenze di ordine e sicurezza pubblica; equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari;
- si riserva altresì di limitare per ciascuna struttura i posti aggiudicati, sottoscrivendo contratti per un numero di posti inferiori a quelli offerti, per ragioni di ordine pubblico e di impatto territoriale;

CONSIDERATO che la procedura di gara per l'individuazione degli OO.EE. con cui concludere l'Accordo Quadro in oggetto è la "procedura aperta", prevista e disciplinata dall'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, secondi i criteri stabiliti nell'Allegato 1- Ter del D.M. 4 marzo 2024;

CONSIDERATO, inoltre, che sulla base del nuovo capitolato ministeriale (Allegato B – Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza), come integrato dagli aggiornamenti dei



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

costi del personale di cui alla richiamata circolare 23196 del 23 maggio u.s., la base d'asta, con riferimento alla tipologia di accoglienza di centri costituiti da singole unità abitative, con capacità ricettiva massima di 50 posti di cui art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato, tenuto conto dell'incremento del costo del personale previsto a gennaio 2025 viene rideterminata come di seguito:

€ 25,61 *pro capite/pro die* (di cui € 11,59 *pro capite pro die* per costi del lavoro non suscettibili di ribasso) oltre IVA di legge se dovuta a cui si aggiungono i costi, *pro capite pro die*, connessi alle seguenti prestazioni aggiuntive che saranno ammesso a rimborso, previa separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero pari a € **39,08**:

- € 1,90 - kit di primo ingresso per singolo migrante (**soggetto a ribasso**);
- € 0,027 - scheda telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 2,50 - *pocket money*;
- € 0,17 - pannolini per neonati (fino a 36 mesi) (**soggetto a ribasso**);
- € 3,82 - intervento a chiamata operatore notturno;
- € 0,38 - intervento a chiamata medico per visite primo ingresso e primo soccorso;
- € 2,80 - intervento a chiamata medico in reperibilità;
- € 1,37 - farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite annuo di € 500;
- € 0,50 - materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, nel limite annuo di € 180 (**soggetto a ribasso**);

CONSIDERATA, inoltre, l'opzione di modifica del contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'art. 13, comma 1, lett. a), b) e c) del capitolato, nonché l'opzione di proroga di cui al comma 11 dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 cui far ricorso in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione di un nuovo contraente;

PRESO ATTO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze *ex art. 26 D.Lgs. n. 81/2008*;

CONSIDERATO che la procedura è costituita da un unico lotto, tenuto conto della modalità di erogazione del servizio – centri unità abitative in rete con capienza massima di 50 posti – di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;

CONSIDERATO, inoltre che la procedura di gara si svolgerà sulla piattaforma digitale certificata ASP – *Application Service Provider* - resa disponibile da CONSIP sul sito www.acquistinrete.it;

RICHIAMATO, altresì l'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, il quale prevede che *“Le Stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento”*;

DECRETA



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

- di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, senza riapertura del confronto competitivo, ex art. 59 comma 4 lett. a) del D.Lgs. 36/2023, avente ad oggetto "l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nel territorio della Provincia di Forlì-Cesena" per complessivi nr. 800 (ottocento) posti presso strutture costituite da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato ministeriale approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024;
- di individuare, ai fini dell'aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. 36/2023, secondo i criteri stabiliti nell'Allegato 1-Ter del capitolato di appalto;
- di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà mediante scorrimento della graduatoria, fermo restando che l'attivazione di nuove strutture sarà subordinata all'acquisizione di un parere a carattere preventivo da parte dell'Ente Locale nel cui territorio è situata la struttura, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 142/2015;
- di stabilire, altresì, che la stazione appaltante si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria per contemperare esigenze di ordine e sicurezza; equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari, eventuale incidenza sui flussi turistici;
- di precisare che la stazione appaltante si riserva altresì di limitare per ciascuna struttura i posti aggiudicati, sottoscrivendo contratti per un numero di posti inferiori a quelli offerti, per ragioni di ordine pubblico e di impatto territoriale;
- di fissare la base d'asta, con riferimento alla tipologia di accoglienza di centri costituiti da singole unità abitative, con capacità ricettiva massima di 50 posti ai sensi art.1, comma 2, lett. a) del capitolato, tenuto conto dell'incremento del costo del personale previsto a gennaio 2025, come di seguito:

€ 25,61 *pro capite/pro die* (di cui € 11,59 *pro capite pro die* per costi del lavoro non suscettibili di ribasso) oltre IVA di legge se dovuta a cui si aggiungono i costi, *pro capite pro die*, connessi alle seguenti prestazioni aggiuntive che saranno ammesso a rimborso, previa separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero pari a € **39,08**:

- € 1,90 - kit di primo ingresso per singolo migrante (**soggetto a ribasso**);
- € 0,027 - scheda telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 2,50 - *pocket money*;
- € 0,17 - pannolini per neonati (fino a 36 mesi) (**soggetto a ribasso**);
- € 3,82 - intervento a chiamata operatore notturno;
- € 0,38 - intervento a chiamata medico per visite primo ingresso e primo soccorso;



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

- € 2,80 - intervento a chiamata medico in reperibilità;
- € 1,37 - farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite annuo di € 500;
- € 0,50 - materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, nel limite annuo di € 180 (**soggetto a ribasso**);

- di fissare la durata dell'accordo quadro in anni tre dalla data di sottoscrizione nel corso del quale procedere, al verificarsi delle esigenze sopra richiamate, alla stipula con ciascun aggiudicatario dell'Accordo quadro di apposite convenzioni della durata di 24 mesi, prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

- di prevedere l'opzione di modifica del contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'art. 13, comma 1, lett. a), b) e c) del capitolato;

- di prevedere, altresì, l'opzione di proroga di cui al comma 11 dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 cui far ricorso in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione di un nuovo contraente;

- di quantificare il valore economico complessivo massimo stimato dell'accordo quadro, al netto di IVA, nell'importo di € 34.234.080,00 derivante dalla moltiplicazione tra l'importo di € 39,08 (totale massimo giornaliero di cui all'allegato B) per il numero dei posti indicati in premessa e per la durata di 1095 giorni (durata dell'accordo quadro in giorni);

- che il globale stimato dell'accordo quadro, ossia il valore complessivo comprensivo dell'opzione di modifica, è pari a € 85.585.200,00;

- di prevedere, ai sensi dell'art. 119 comma del D.lgs. n. 36/2023, al fine di assicurare un organico ed efficace controllo della corretta esecuzione dei principali servizi alla persona previsti dal capitolato di gara, nonché del rispetto dei sottesi diritti fondamentali facenti capo ai migranti e al personale complessivamente impiegato nell'esecuzione dell'appalto, che l'aggiudicatario è tenuto ad eseguire in via esclusiva le prestazioni analiticamente indicate all'art. 16 del capitolato;

- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;

- di demandare al disciplinare di gara, al capitolato speciale e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;

- di stabilire che la procedura di gara si svolgerà sulla piattaforma certificata di approvvigionamento digitale ASP – Application Service Provider - resa disponibile da Consip



Al Prefetto della Provincia di Forlì - Cesena

Spa sul sito internet www.acquistinretepa.it, sulla quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, presentazione delle offerte, analisi delle stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;

- di nominare Responsabile unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs.36/2023, il Funzionario Economico Finanziario Dott.ssa Alessandra Borghesi;
- di nominare il Dirigente pro-tempore dell'Area IV - Immigrazione di questa Prefettura-U.t.G., quale Direttore dell'esecuzione dei contratti;
- di attribuire, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 e Allegato I.10, l'incarico di svolgimento delle seguenti attività al personale ivi indicato:
 - *programmazione della spesa per investimenti:*
Assistente economico-finanziario Marina Tabanelli
 - *collaborazione all'attività del RUP*
Funzionario amministrativo Dr. Domenico Campanale
Funzionario informatico Dr.ssa Marilena Mordenti
 - *predisposizione dei documenti di gara:*
Funzionario amministrativo Dr. Domenico Campanale
 - *collaborazione all'attività del Direttore dell'esecuzione*
Funzionario assistente sociale Dr.ssa Cristiana Salvi
e per l'attività di verifica di conformità e regolarità dell'esecuzione del contratto
Assistente economico-finanziario Marina Tabanelli
Assistente amministrativo Patrizia Tamburini
Assistente amministrativo Maddalena Melchiorre
- di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 all'accantonamento finanziario sul competente capitolo di spesa, ai fini della remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, in misura pari al 2% dell'importo dei servizi posto a base delle procedure di affidamento, per un importo di € 1.711.704,00.

Forlì, 29 ottobre 2024

IL PREFETTO
(Argentieri)