



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

**ACCORDO ATTUATIVO PER L'ISTITUZIONE DEL PRESIDIO
TERRITORIALE UNITARIO COMPOSTO DAL PERSONALE DELLA PREFETTURA
UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI GROSSETO E DELLA RAGIONERIA
TERRITORIALE DELLO STATO DI GROSSETO**

LA PREFETTURA – UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO DI GROSSETO

E

LA RAGIONERIA TERRITORIALE DELLO STATO DI GROSSETO

PREMESSO che le Amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 15, comma 1, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

VISTO il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla Legge n. 101/2021 recante "Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti";

VISTO il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

VISTO il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (P.N.R.R.) e per l'efficienza della giustizia";

VISTO il "Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza" (di seguito anche "P.N.R.R." o "Piano") approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 (*Council Implementing Decision* di seguito anche "CID") e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 e ss.mm.ii., recante "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (P.N.R.R.) e ripartizione di traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione";

VISTO il Decreto-legge 10 settembre 2021, n. 121, convertito con modificazioni dalla Legge 9 novembre 2021, n. 156 e in particolare il relativo articolo 10, recante "Procedure di attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza e modalità di accesso ai servizi erogati in rete dalle pubbliche amministrazioni";

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021, recante le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale, nonché dei *Milestone* e *Target* degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel P.N.R.R. necessari per la rendicontazione alla Commissione Europea;



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

VISTO il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze dell'11 ottobre 2021, recante "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del P.N.R.R. di cui all'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 178";

VISTO il Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, convertito con modificazioni dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";

VISTI gli Accordi Operativi (*Operational Arrangements* di seguito anche "OA") del 22 dicembre 2021, con i quali sono stabiliti i meccanismi di verifica periodica (validi fino al 2026) relativi al conseguimento di tutti i traguardi e gli obiettivi (*Milestone* e *Target*) necessari per il riconoscimento delle rate di rimborso semestrali delle risorse P.N.R.R. in favore dell'Italia;

VISTO il Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.)";

VISTO l'articolo 12, comma 1-*sexies*, del Decreto-legge 16 giugno 2022, n. 68, convertito con modificazioni dalla Legge 5 agosto 2022, n. 108, che prevede: "Anche al fine di garantire il supporto alle amministrazioni locali titolari di intervento del P.N.R.R. per gli adempimenti di monitoraggio, controllo e rendiconto dei finanziamenti destinati all'attuazione degli stessi, con particolare riferimento al controllo sul divieto del doppio finanziamento e sui conflitti di interesse nonché all'espletamento dei controlli antimafia previsti dalla normativa vigente, il Ministero dell'interno e il Ministero dell'economia e delle finanze in relazione alle rispettive competenze sono autorizzati, per il biennio 2022-2023, a reclutare con contratto di lavoro subordinato e tempo indeterminato, in aggiunta alle vigenti facoltà assunzionali, nei limiti della vigente dotazione organica, un contingente di 700 unità di personale da inquadrare nell'Area III, posizione economica FI, di cui 400 unità per le esigenze del Ministero dell'interno, e in particolare delle prefetture-uffici territoriali del Governo, e 300 unità per le esigenze del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, e in particolare delle ragionerie territoriali dello Stato, senza il previo svolgimento delle procedure di mobilità mediante l'indizione di apposite procedure concorsuali pubbliche o lo scorrimento delle vigenti graduatorie di concorsi pubblici";

VISTO l'articolo 12, comma 1-*septies*, del summenzionato Decreto-legge 16 giugno 2022, n. 68, che prevede che "Il Ministero dell'interno e il Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato stipulano un apposito protocollo d'intesa per definire l'attività di collaborazione destinata alle finalità di cui al comma 1-*sexies*, anche attraverso la costituzione di presidi territoriali unitari tra le prefetture-uffici territoriali del Governo e le ragionerie territoriali dello Stato";

VISTO il Protocollo d'Intesa stipulato in data 20 ottobre 2022, tra il Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno e il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze, avente ad oggetto la costituzione dei Presidi territoriali unitari al fine di contribuire a migliorare l'efficacia complessiva dei processi di gestione e attuazione delle progettualità P.N.R.R. mediante iniziative sinergiche di supporto diretto a favore delle Amministrazioni locali attuatrici;



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

VISTE le Linee guida per gli adempimenti di monitoraggio, rendicontazione e controllo delle Misure a titolarità del Ministero dell'Interno, adottate il 13 Marzo 2023 dal Ministero dell'Economia e delle Finanze – RGS – e dal Ministero dell'Interno – DAIT;

**TUTTO CIO' PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO
CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE**

Articolo 1
(Oggetto dell'intesa)

Oggetto del presente accordo è la costituzione del Presidio territoriale unitario della provincia di Grosseto per l'avvio dell'attività di collaborazione tra la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Grosseto (Ministero dell'Interno) e la Ragioneria territoriale dello Stato di Grosseto (Ministero dell'Economia e delle Finanze), che si attua in osservanza dei rispettivi compiti istituzionali.

Le Parti concordano, pertanto, di instaurare il rapporto di collaborazione con finalità di messa in campo di iniziative sinergiche di supporto alle Amministrazioni locali titolari di interventi finanziati dal P.N.R.R. mediante lo svolgimento di attività da parte del personale preposto allo stesso Presidio territoriale, secondo quanto previsto dal Protocollo d'Intesa stipulato in data 20 ottobre 2022 tra il Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno e il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Articolo 2
(Attività di supporto del Presidio territoriale unitario)

Il Presidio territoriale unitario, sulla base degli indirizzi forniti dal Comitato di coordinamento di cui all'articolo 4 del Protocollo d'intesa stipulato in data 20 ottobre 2022, svolge, nell'ambito territoriale di competenza, le seguenti attività:

- a) fornire supporto alle Amministrazioni locali titolari di interventi P.N.R.R. per l'espletamento degli adempimenti in tema di monitoraggio, controllo e rendicontazione degli interventi di loro responsabilità, in coerenza con le linee guida e gli indirizzi operativi delle Amministrazioni centrali titolari di misure P.N.R.R. e del Servizio Centrale P.N.R.R.;
- b) agevolare la divulgazione e l'efficace utilizzo delle funzionalità del sistema informativo ReGiS, di cui all'articolo 1, comma 1043, Legge 30 dicembre 2020, n. 178, per le attività di monitoraggio, controllo e rendicontazione in capo ai soggetti attuatori;
- c) supportare l'efficace attuazione dei controlli amministrativo-contabili in capo alle Amministrazioni locali titolari di interventi P.N.R.R., anche con riferimento alle attività di prevenzione e contrasto alle frodi, al conflitto di interessi, al doppio finanziamento e alla verifica del c.d. titolare effettivo degli aggiudicatari/contraenti;
- d) fornire specifiche indicazioni per assicurare l'effettivo espletamento dei controlli antimafia previsti dalla normativa vigente;
- e) supportare la verifica del rispetto dei principi trasversali del P.N.R.R. con particolare riferimento al rispetto del DNSH;
- f) supportare il corretto raggiungimento dei *Milestone* e *Target* nelle tempistiche previste



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

- nell'Allegato alla CID e negli *Operational Arrangements*, ove pertinenti con il singolo progetto di responsabilità dell'Amministrazione locale titolare di intervento P.N.R.R.;
- g) promuovere incontri, attività formative e divulgative per il personale dell'Ente locale su processi, procedure, sistemi di gestione, monitoraggio, rendicontazione e controllo degli interventi P.N.R.R.;
 - h) raccogliere e individuare eventuali fabbisogni di assistenza tecnica specifica relativamente alle fasi di progettazione ed esecuzione degli interventi di responsabilità delle Amministrazioni locali titolari di interventi P.N.R.R., trasmettendoli nell'ambito territoriale di competenza alle rispettive Amministrazioni centrali titolari di misure P.N.R.R. per i seguiti di competenza previsti dalla Circolare RGS-MEF n. 6 del 24 gennaio 2022;
 - i) segnalare tempestivamente alla competente Amministrazione centrale titolare di misure P.N.R.R. e al MEF – Ragioneria Generale dello Stato – Servizio Centrale per il P.N.R.R., eventuali criticità e ritardi che ostacolano l'esecuzione degli interventi, ovvero il raggiungimento degli obiettivi programmati anche ai fini dell'attivazione dei poteri sostitutivi di cui all'articolo 12 del Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
 - j) produrre e trasmettere, al Comitato di coordinamento, rapporti periodici sulle attività svolte e sui risultati conseguiti, segnalando, ove pertinente, possibili soluzioni per il superamento di criticità e/o per la rimozione di ostacoli che minano l'efficacia attuativa degli interventi.

Nelle more di eventuali ulteriori indicazioni da parte del Ministero dell'Interno e del Ministero dell'Economia e delle Finanze, l'attività di collaborazione, nella prima fase, viene avviata per gli adempimenti di monitoraggio, rendicontazione e controllo delle Misure a titolarità del Ministero dell'Interno ed in particolare con riferimento alle seguenti misure:

- M2C4 - Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni;
- M5C2 - Investimento 2.1: Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale;
- M5C2 - Investimento 2.2: Piani urbani integrati – progetti generali

Articolo 3

(Attività di pertinenza del Presidio territoriale della Prefettura)

Il Presidio territoriale costituito presso la Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Grosseto svolge l'attività di verifica di carattere formale della documentazione di rendicontazione implementata dal Soggetto attuatore che rappresenta attività propedeutica a sbloccare i pagamenti in favore degli stessi Soggetti Attuatori.

Le predette verifiche formali saranno effettuate sul 100% dei rendiconti presentati, mediante una *check list* di controllo formale, al fine di verificare i seguenti elementi:

1. evidenza delle attività di auto-controllo svolte dal Soggetto attuatore;
2. rispetto dei termini iniziali e finali;
3. correttezza del CUP e dell'importo richiesto a rimborso;
4. presenza di un sistema di procedure interne al soggetto attuatore in materia di prevenzione delle frodi, conflitti d'interesse, corruzione e doppio finanziamento;
5. corretta valorizzazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale, nonché dei



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

valori di conseguimento degli indicatori legati ad eventuali *milestone* e *target* sul sistema ReGiS;

6. rispetto dei requisiti di ammissibilità al finanziamento del P.N.R.R..

Inoltre, lo stesso Presidio territoriale svolge le verifiche antimafia, ai sensi della normativa vigente e delle indicazioni di cui alla circolare del Gabinetto del Ministro dell'Interno n. 38877 del 13 giugno 2022.

Articolo 4

(Attività di pertinenza del Presidio territoriale della Ragioneria Territoriale dello Stato)

La Ragioneria Territoriale dello Stato di Grosseto svolge le funzioni di supporto e monitoraggio degli investimenti (soprattutto M2C4, piccole e medie opere) con riferimento alle attività di:

1. ricognizione delle esigenze di profilazione delle utenze sul sistema Regis e assistenza alla profilazione;
2. verifiche preliminari sulla completezza dei dati inseriti nel sistema ReGis per i singoli progetti a titolarità dei Comuni/Enti territoriali e validazione della completezza dei dati e della relativa documentazione mediante compilazione di apposita *check-list*. Assistenza ai Soggetti attuatori per il completamento dei dati/documentazione eventualmente mancante;
3. assistenza e verifica del corretto aggiornamento mensile dei dati sul sistema ReGis, secondo quanto previsto dalla citata circolare del MEF-RGS n. 27 del 21 giugno 2022;
4. assistenza per il corretto svolgimento degli adempimenti di controllo e rendicontazione di competenza delle SA.

Le predette verifiche di completezza dei dati e documentale includono l'accertamento della presenza delle:

- i) attestazioni obbligatorie specifiche per il P.N.R.R. (DNSH, assenza di conflitti di interesse; doppio finanziamento);
- ii) la completezza dei dati e la presenza della documentazione occorrente per la rendicontazione (fatture quietanzate, determina a contrarre; contratto; documentazione di gara).

Dall'esito delle verifiche della Ragioneria Territoriale dello Stato possono derivare due diversi *step* successivi:

- a. se in esito alla verifica risulta che tutta la documentazione è presente, tramite *flag* apposto sulla *check-list*, viene notificato al Ministero dell'Interno che il progetto è completo di tutti gli elementi e può essere sottoposto alla seconda fase dei controlli formali. In questo caso, il Ministero dell'Interno (attraverso il Presidio territoriale costituito presso la Prefettura di Grosseto) provvede ad effettuare i controlli di conformità ai fini dello sblocco del flusso finanziario in favore dell'Ente locale titolare (pagamento);
- b. qualora, viceversa, la Ragioneria Territoriale dello Stato rilevi la mancanza di dati sul



Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo



Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo

sistema, si attiva direttamente nei confronti del Soggetto Attuatore per ottenere l'inserimento dei dati necessari al proseguimento dell'iter di validazione e ammissione al finanziamento P.N.R.R..

Successivamente, il Ministero dell'Interno, attraverso le proprie strutture centrali e/o periferiche, procederà ad effettuare controlli specifici circa la sussistenza dei requisiti di ammissibilità P.N.R.R. su un campione statisticamente rappresentativo degli interventi, estratto sulla base di un'analisi dei rischi.

Tali verifiche consistono in controlli di merito amministrativo-documentali finalizzati ad attestare la correttezza, la regolarità e la conformità alla normativa di riferimento, anche relativamente alle procedure di gara/affidamento adottate per l'attuazione dell'intervento, nonché all'effettività e ammissibilità delle spese sostenute e rendicontate dai Soggetti attuatori.

Articolo 5

(Personale assegnato al Presidio territoriale unitario e funzionamento)

Il Presidio territoriale unitario viene costituito su base provinciale con un contingente di personale coerente con le esigenze attuative dell'ambito locale di riferimento e fornisce un supporto trasversale a tutte le Amministrazioni locali titolari di interventi finanziati dal P.N.R.R.

Salvo possibili modifiche e integrazioni, il Presidio territoriale unitario è composto dal personale della Prefettura individuato con decreto prot. 19678 del 31 marzo 2023 e dal personale della Ragioneria Territoriale dello Stato individuato con determina del Ragioniere Generale n. RR 142 del 13 ottobre 2022 e disposizioni successive.

Ferma restando la responsabilità di coordinamento di attività e funzioni relative alle materie di propria competenza del Prefetto di Grosseto (o di un suo delegato) e del Direttore della RTS di Grosseto (o di un suo delegato), per quest'ultimo nel rispetto della funzione di coordinamento unitario attribuita alla RTS di livello Dirigenziale Generale, le parti assicurano la piena operatività del Presidio territoriale unitario, nel rispetto del principio di leale collaborazione tra Amministrazioni statali, garantendo il necessario raccordo tra le rispettive Istituzioni.

A tal fine, concordano di costituire presso la Sede prefettizia il Tavolo di coordinamento che si riunirà con cadenza periodica per l'esame di iniziative, di eventuali criticità rilevate e per la formulazione di proposte di miglioramento dell'attività di collaborazione derivante dal Protocollo di intesa del 20 ottobre 2022.

Articolo 6

(Riservatezza e divulgazione dei dati)

I trattamenti dei dati personali effettuati nell'ambito del presente Protocollo avvengono nel rispetto di quanto disposto dal Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016 (c.d. Regolamento "GDPR") e dal Decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, recante il "Codice in materia di protezione dei dati personali" e successive modifiche e integrazioni

Le Parti si impegnano, altresì, alla reciproca comunicazione degli elementi identificativi dei rispettivi responsabili del trattamento dei dati.



*Ministero dell'Economia e delle Finanze
Ragioneria Territoriale Dello Stato di
Grosseto/Siena/Arezzo*



*Ministero dell'Interno
Prefettura di Grosseto
Ufficio Territoriale del Governo*

Articolo 7
(Disposizioni finali)

La durata del presente Protocollo decorre dalla data di sottoscrizione dello stesso fino al completamento del P.N.R.R. e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026.

Le disposizioni previste nel presente Protocollo possono essere integrate e modificate di comune accordo tra le Parti, anche prima della scadenza, in conseguenza di sopraggiunti interventi normativi e di nuove linee guida di modifica e/o integrazione del settore o per l'eventuale esigenza di meglio definire e precisare strumenti e modalità della stessa collaborazione.

GROSSETO, 3 maggio 2023

Documento firmato digitalmente

Per la Prefettura - UTG
Il Prefetto
(Berardino)

Per la Ragioneria Territoriale dello Stato
Il Direttore
(Calvellini)