



Il Prefetto della Provincia di Grosseto

**DECISIONE DI CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI UBICATI NELLA PROVINCIA DI GROSSETO DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015
-GARA TRIENNIO 2024-2027
-PROROGA TECNICA CONVENZIONI IN ESSERE**

VISTO il decreto legislativo 18/8/2015, n. 142, concernente l’attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l’art. 11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all’interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all’art. 9 del medesimo decreto a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l’accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all’articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

VISTA la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione - decreto del Ministro dell’Interno n. 233 del 2.1.1996 - il quale all’art. 3 prevede, fra l’altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Interno del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19.3.2024, con il quale è stato approvato, ai sensi dell’art. 12 del D.Lgs. 18/9/2015, n. 142, il “*Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9,11 e 11, comma 2 bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal D.L. 10/3/2023, n.20, convertito con modificazioni dalla legge 5/5/23, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del D.Lgs. 25/7/1998, n. 286, con i relativi allegati;*

PRESO ATTO che con decisione a contrarre n. 44391/SCGF del 02/08/2024 al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza secondo le esigenze della realtà provinciale e sulla base delle previsioni legate all’attuale tendenza degli arrivi di richiedenti asilo sul territorio nazionale, sono state indette due procedure di gara aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell’art. 71, comma 3, del D.lgs. n. 36/2023, finalizzate alla selezione di più operatori economici, con cui concludere due distinti accordi quadro, ex art. 59, comma 4 lett. a) del D.lgs. n. 36/2023, aventi ad oggetto:

- *“l’appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nella Provincia di Grosseto” per un massimo di 300 posti presso le strutture aventi le caratteristiche di “centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”;*
- *“l’appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nella Provincia di*



Il Prefetto della Provincia di Grosseto

Grosseto” per un massimo di 500 posti presso le strutture aventi le caratteristiche di “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti”;

CONSIDERATO che con la nota prot. ingresso n. 29282 del 23/05/2024 il Ministero dell’Interno – Dipartimento Libertà Civili e Immigrazione ha trasmesso la tabella, che qui si intende integralmente richiamata, che riporta i prospettati incrementi del valore *pro die pro capite* dei costi del personale in seguito al rinnovo del C.C.N.L. Cooperative sociali e, pertanto si intendono modificati gli importi a base d’asta delle procedure di gara relative alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato d’appalto, approvato con D.M. il 4 marzo 2024;

DATO ATTO, quindi, di rideterminare i prezzi base d’asta delle successive procedure selettive e le ulteriori somme eventualmente rimborsabili all’affidatario, determinati secondo l’Allegato B “Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza”, come modificato dalla circolare del Ministero dell’Interno prot. n. 0023196 del 23 maggio 2024 a seguito del rinnovo del CCNL delle cooperative sociali, per ciascuna tipologia di centro di accoglienza, fermo tutte le altre disposizioni di cui alla decisione a contrarre n. 44391/SCGF del 02/08/2024, come di seguiti riportati:

- **€ 25,60** *pro-die/pro-capite* oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all’Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di “centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi” per un importo complessivo *pro/capite pro/die* pari ad **€ 39,06**;
- **€ 32,08** *pro-die/pro-capite* oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all’Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di “centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti” per un importo complessivo *pro/capite pro/die* di **€ 41,72**;

VISTI i disciplinari di gara predisposti dal Responsabile Unico del Progetto (RUP) con l’ausilio del gruppo di supporto appositamente individuati con il provvedimento n. 44391 del 02/08/2024;

CONSIDERATO che i bandi di gara dei quali si approva il disciplinare saranno pubblicati in tempi immediatamente successivi all’adozione del presente provvedimento;

RILEVATO che le convenzioni per l’affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di accoglienza straordinari ubicati nella provincia di Grosseto stipulate da questa Prefettura, in regime di proroga tecnica, sono in scadenza al 31/10/2024;

PRESO ATTO della necessità di dover comunque garantire, nelle more dell’espletamento delle nuove gare, la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti presso i CAS esistenti, in quanto tale interruzione determinerebbe gravi ripercussioni e danno all’interesse pubblico;



Il Prefetto della Provincia di Grosseto

RITENUTO di dover ricorrere alla proroga tecnica dei contratti con gli appaltatori uscenti, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D.Lgs. 5012016, così come anche riproposto dall'art. 120, comma 11 del D.Lgs.36/2023;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici; in seguito: Codice);

Ferme tutte le altre disposizioni di cui alla decisione a contrarre n. 44391/SCGF del 02/08/2024

DECRETA

Per le motivazioni sopra indicate ed illustrate, che qui si intendono integralmente richiamate:

- di procedere, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del D. Lgs. 5012016, così come anche riproposto dall'art. 120, comma 11 del D. Lgs. 36/2023, alla proroga tecnica delle convenzioni in scadenza al 31 ottobre 2024 per il periodo dal 01 novembre 2024 al 31 marzo 2025 agli stessi patti e condizioni di quelle in scadenza;
- di stabilire, in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 04/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con la circolare prot. 2898 del 21/03/2024, citata in premessa come modificato dalla circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 0023196 del 23 maggio 2024 a seguito del rinnovo del CCNL delle cooperative sociali, per ciascuna tipologia di centro di accoglienza, l'importo a base d'asta in:
 - **€ 25,60** *pro-die/pro-capite* oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di "centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" per un importo complessivo *pro/capite pro/die* pari ad **€ 39,06**
 - **€ 32,08** *pro-die/pro-capite* oltre IVA di legge, a cui si aggiungono i costi delle prestazioni oggetto di separata rendicontazione di cui all'Allegato B del capitolato approvato con D.M. del 04/03/2024, per le strutture aventi le caratteristiche di "centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti" per un importo complessivo *pro/capite pro/die* di **€ 41,72**;
- di dare atto che l'importo stimato degli appalti, comprensivo delle eventuali opzioni ammonta:
 - per le strutture aventi le caratteristiche di "centri di accoglienza costituiti da singole **unità abitative** con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" **Il valore complessivo dell'accordo quadro**, al netto di Iva, è pari ad **€ 12.831.210,00** e deriva dalla moltiplicazione tra l'importo di **€ 39,06** (totale



Il Prefetto della Provincia di Grosseto

massimo giornaliero di cui all'allegato B) per il numero dei posti indicati in premessa e per la durata di 1095 giorni (durata dell'accordo quadro in giorni). Il valore globale stimato dell'accordo quadro, ossia il valore complessivo, comprensivo dell'opzione di modifica, è pari a € **32.078.025,00**.

- per le strutture aventi le caratteristiche di "**centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti**" il **valore complessivo dell'accordo quadro**, al netto di Iva, è pari ad € **22.841.700,00** e deriva dalla moltiplicazione tra l'importo di € **41,72** (totale massimo giornaliero di cui all'allegato B) per il numero dei posti indicati in premessa e per la durata di 1095 giorni (durata dell'accordo quadro in giorni). Il valore globale stimato dell'accordo quadro, ossia il valore complessivo comprensivo dell'opzione di modifica, è pari a € **57.104.250,00**.

- di fissare la durata dell'accordo quadro, in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, con inizio presunto dal 1° aprile 2025 o dalla data di stipula dello stesso se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a), del D.lgs. n. 36/2023;
- di approvare gli schemi di disciplinare di gara allegati al presente provvedimento;
- di dare atto che trattasi di spesa la cui copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;
- di procedere, ai sensi dell'art. 45, comma 2 del D.lgs. n. 36/2023, all'accantonamento precauzionale, per la remunerazione degli incentivi delle funzioni tecniche, degli importi di seguito specificati pari al 2% delle somme poste a base di gara:
 - 1) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi: € 256.624,20;
 - 2) appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione dei centri collettivi di accoglienza con capacità ricettiva massima di 50 posti: € 456.834,00;La relativa copertura finanziaria è anch'essa demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario della spesa, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;
- di dare atto che, in caso di indifferibili sopravvenute esigenze di accoglienza in favore di soggetti che dovessero essere destinati a questa provincia in funzione del prossimo andamento dei flussi migratori e che l'attuale rete CAS non fosse in grado di sostenere, si valuterà eventualmente di attivare – e per periodi temporanei e nelle more della conclusione delle procedure di gara oggetto del presente atto – le strutture proposte dai partecipanti nell'ambito delle selezioni avviate da questa Prefettura e poi revocate con provvedimento 17235 del 28/03/2024, previa verifica dei requisiti amministrativi e tecnici previsti, sentiti i Comuni interessati e in conformità alle nuove disposizioni di cui al D.M. del 04/03/2024;



Il Prefetto della Provincia di Grosseto

- di confermare, per le due procedure di gara da attivare, quale Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Dott.ssa Lucia Napolitano - Funzionario del Servizio Gestione e Contabilità Finanziaria di questa Prefettura, nonché l'istituzione della struttura di supporto al RUP composta da:
 - Marina Corridori – Funzionario;
 - Stefania Leporini – Assistente;
 - Elisabetta Viola – Assistente;
- Al Dott. Riccardo Malpassi - Dirigente dell'Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali di questa Prefettura è confermata la delega precedentemente conferita dal Prefetto pro-tempore per la formalizzazione e la stipula degli atti convenzionali con i Soggetti Gestori delle strutture di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale;
- il predetto Dirigente è conseguentemente incaricato di provvedere a formalizzare gli atti di proroga delle convenzioni in scadenza al 31 ottobre 2024 per un periodo di 5 mesi;
- Il Dott. Riccardo Malpassi è altresì incaricato, d'intesa con il Viceprefetto Vicario ed il Dirigente dell'Area IV, a provvedere ad eventuali rimodulazioni del servizio, sulla base di esigenze riorganizzative eventualmente prospettate dai soggetti gestori, qualora ritenute meritevoli di accoglimento, ovvero d'ufficio in ragione di eventuali necessità sopravvenute;
- Si intende confermata ogni altra disposizione di cui alla decisione a contrarre n. 44391/SCGF del 02/08/2024 qui non modificata;
- di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti.

Grosseto, *data protocollo*

IL PREFETTO
Paola Bernardino