



## *Prefettura di Imperia Ufficio Territoriale del Governo*

**visto** l'articolo 1, comma 1, del d.l. 6 luglio 2012, n. 95 (*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini*), convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, che prevede la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'obbligo di acquisizione di beni e servizi a mezzo delle *convenzioni-quadro* Consip, predisposte per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui all'articolo 26 della l. 23 dicembre 1999, n. 488 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*), obbligo stabilito per le Amministrazioni statali, centrali e periferiche, dall'articolo 1, comma 449, della l. 27 dicembre 2006, n. 296 (*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*);

**atteso** che le procedure di affidamento dei contratti pubblici, ove dalla consultazione della piattaforma telematica dedicata - denominata *Acquisti in Rete* - non risulti disponibile una idonea *convenzione*, vanno espletate facendo ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (*MePA*), al quale le amministrazioni pubbliche devono far ricorso per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad euro 5.000,00 sino a concorrenza delle soglie di rilievo comunitario, giusto quanto previsto dall'articolo 1, comma 450, della citata l. n. 296/2006 e ss.mm.ii., qualora sia presente la relativa categoria merceologica;

**visto** il comma 3 dell'articolo 1 del richiamato d.l. n.95/2012, che prevede che "*Le amministrazioni pubbliche ... possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.*";

**visto** il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici, nel prosieguo solo *Codice*), ed in particolare il comma 1 dell'articolo 17, il quale prevede che "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

**dato atto** che questo Ufficio, attraverso la citata piattaforma telematica ha a suo tempo aderito all'apposita *convenzione-quadro* (in modalità *affidamento diretto*) denominata *Facility Management - Uffici 3* (lotto 4) stipulata da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, con ciò assicurando il servizio di pulizia dei locali adibiti ad Uffici ed organismi della Polizia di Stato di Imperia e provincia e provincia per il periodo dall'1 giugno 2013 al 31 maggio 2017;

**dato atto** che questo Ufficio ha assicurato il servizio di pulizia relativamente agli immobili in ambito provinciale adibiti ad **Uffici ed organismi della Polizia di Stato** di Imperia e provincia per il periodo successivo al 31 maggio 2017, svolgendo più procedure di affidamento tramite il citato *MePA* ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (il Codice dei contratti pubblici *pro tempore* vigente), poiché sul portale internet dedicato non risultava ancora stipulata da Consip S.p.A. alcuna convenzione utile;

**vista** la circolare protocollo n. 17298 del 12 ottobre 2021 del Ministero dell'Interno in ordine all'affidamento del servizio di pulizia relativamente ai locali adibiti ad organismi della Polizia di Stato ed a Caserme dell'Arma dei Carabinieri, con cui sono state fornite alle Prefetture ulteriori istruzioni da osservare per aderire, qualora disponibile, alla Convenzione Consip di riferimento, denominata *Pulizia caserme e servizi aggiuntivi*, relativamente al Lotto territoriale di appartenenza;

**verificato** che Consip S.p.A., nell'ambito del *Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.* realizzato per conto del MEF, ha attivato il Lotto 1 della Convenzione in argomento a cui poter aderire per soddisfare l'esigenza più sopra indicata, come risulta dalla consultazione della citata piattaforma telematica;



## *Prefettura di Imperia Ufficio Territoriale del Governo*

### **dato atto:**

- che è stata avviata la procedura di adesione alla Convenzione in argomento, attenendosi a quanto descritto nei documenti presenti sulla citata piattaforma telematica, ossia con l'emissione della Richiesta Preliminare di Fornitura (*RPF*), in esito alla quale l'operatore economico ha prodotto il documento denominato in acronimo *PDA*, ossia il *Piano dettagliato delle attività*;
- che è stata richiesta al Ministero dell'Interno l'assegnazione delle corrispondenti risorse economiche come indicate nel citato *PDA*, e quindi l'autorizzazione alla stipula ossia all'emissione dell'*Ordinativo Principale di Fornitura* (*OPF*);
- che è stato opportunamente segnalato al citato Dicastero che il basso valore economico del contratto in essere non consente di ottenere un livello prestazionale aderente alle necessità espresse, infatti il *PDA* è stato predisposto, in esito al sopralluogo, sulla base delle specifiche indicazioni rappresentate dai vari referenti della P.S., i quali peraltro già nel corso dei periodi precedenti avevano più volte segnalato per le vie brevi detta carenza prestazionale;
- che il Ministero dell'Interno (min.le n. 53320 del 5.10.2023) ha negato l'autorizzazione alla stipula del contratto a motivo delle "[...] *ridotte risorse finanziarie* [...]" e tenuto altresì conto del controvalore della prestazione "[...] *notevolmente superiore rispetto ai precedenti affidamenti*";
- che in esito al diniego formulato dal Ministero dell'Interno questa Prefettura si trova a dover provvedere ad una negoziazione con gli operatori di mercato, finalizzata alla conclusione di un contratto di appalto del servizio di pulizia di cui trattasi, ma evidentemente condizionata dal mantenimento della spesa "[...] *nei limiti del budget già assegnato* [...] *in occasione delle precedenti gare.*", come esplicitato più chiaramente dal Ministero dell'Interno con precedente analoga nota della medesima Direzione Generale per i Servizi di Ragioneria (min.le n. 39608 del 14.07.2023) relativa allo stesso servizio pertinente alle strutture dell'Arma dei Carabinieri;
- che con prefettizia prot. n. 43809 in data 4 dicembre 2023 è stata data comunicazione al Ministero dell'Interno circa l'intenzione di avviare la procedura di cui alla presente Determina, la quale non sarebbe stata viceversa iniziata in caso di contrario avviso da fornire entro 15 giorno dal ricevimento della medesima prefettizia, termine ormai ampiamente scaduto senza alcun riscontro in merito;
- che nell'ambito della piattaforma *MePA* sono presenti varie modalità telematiche di negoziazione, denominate *Richiesta di Offerta* (*RdO*), *Ordine Diretto* (*OD*), *Trattativa Diretta*;
- che il valore di tale contratto, pari ad **euro 123.750,00** iva esclusa ipotizzando una durata di mesi 30 (trenta) del vincolo contrattuale, consente la predisposizione di una "Trattativa Diretta (*TD*)" sul portale denominato "Acquisti in Rete" nella sezione *MePA*, direttamente con l'operatore economico individuato quale migliore contraente della P.A. a mezzo di un preliminare sondaggio di mercato c.d. "avviso esplorativo", rivolto a più operatori economici del settore;
- che detto sondaggio è stato avviato in data 20 novembre 2023 trasmettendo via **pec** un dettagliato invito a presentare offerta a numero 6 operatori economici, con la precisazione che l'affidamento, in caso di conclusione dell'accordo, è regolato da quanto previsto sul *MePA* nell'ambito del pertinente Bando *Servizi* alla specifica categoria merceologica *Servizi di pulizia degli immobili*;
- che i seguenti operatori economici sono stati individuati tra i tanti aggiudicatari dei vari Lotti territoriali della suddetta convenzione Consip *Pulizia caserme e servizi aggiuntivi*, con l'invito a fornire l'eventuale riscontro via posta elettronica entro il giorno 9 dicembre 2023:  
CICLAT con sede in Bologna, C.M. SERVICE s.r.l. con sede in Cascinette d'Ivrea (TO), DUSSMAN SERVICE s.r.l. con sede in Milano, EUROPROMOS con sede in Udine, L'OPEROSA s.p.a. con sede in Granarolo dell'Emilia (BO) e PULITORI ED AFFINI s.p.a. con sede in Brescia;
- che entro la data individuata hanno presentato la propria disponibilità a svolgere il servizio, corredata dall'offerta economica, i seguenti operatori di mercato tra quanti invitati:
  - L'OPEROSA s.p.a. con sede in Granarolo dell'Emilia (BO) per una offerta economica pari ad euro 123.132,00,00 iva esclusa;



## *Prefettura di Imperia Ufficio Territoriale del Governo*

- DUSSMAN SERVICE s.r.l. con sede in Milano per una offerta economica pari ad euro 123.625,25 iva esclusa;

### **DETERMINA**

- di dare avvio per le motivazioni indicate nelle premesse, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lettera b), del *Codice*, ad una procedura telematica tramite *MePA* sul portale Acquisti in Rete per *Trattativa Diretta* con l'operatore economico **L'OPEROSA s.p.a. con sede in Granarolo dell'Emilia (BO) - p. iva 04269490266**, per l'affidamento del servizio di pulizia relativamente agli immobili in ambito provinciale adibiti ad **Uffici ed organismi della Polizia di Stato** per un periodo di mesi 30 decorrenti dalla data del verbale di consegna da sottoscrivere tra le parti entro 120 giorni dalla data di stipula del contratto, nell'ambito del Bando denominato *Servizi* relativamente alla categoria merceologica *Servizi di Pulizia degli Immobili*, secondo i termini e le condizioni contemplati nelle *Condizioni Generali di Contratto relative alla prestazione di Servizi* e nel Capitolato Tecnico *Allegato 17* al Capitolato d'Oneri *Servizi* (Vers. 2.0 – Aprile 2022), predisposti da Consip S.p.A. con riferimento al Bando in parola;

- di individuare in non oltre euro **123.132,00** (esclusa IVA) l'importo del corrispettivo per tale servizio per il periodo indicato, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:

a) opzione di cui all'art. 120, comma 9 del *Codice* relativamente al quinto d'obbligo;

a) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, commi 10 e 11, del *Codice* per il tempo necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti, ipotizzato in un mese.

-di destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'articolo 45 del *Codice*, un importo pari al 2% del valore dell'appalto, così determinato in € 2.462,64 il cui onere graverà sul pertinente capitolo dello stato di previsione della spesa del Ministero dell'Interno per il competente esercizio finanziario;

- di rinviare per ogni altro aspetto ai termini ed alle condizioni generali di cui ai pertinenti documenti Consip, fatte salve eventuali condizioni particolari di contratto se specificamente segnalate nel documento denominato *Lettera di invito* e negli atti ad esso allegati, predisposti per integrare la negoziazione sulla piattaforma *MePA*;

- di assumere la funzione di Responsabile Unico del Progetto (*RUP*), in qualità di dirigente del S.C.G.F, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 15 del *Codice* e dalla disciplina di dettaglio definita dall'ANAC con la linea guida n. 3 approvata con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 (aggiornate al d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56, con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017) al fine dei conseguenziali adempimenti, amministrativo-contabili ed anche inerenti il perfezionamento dell'accordo con l'operatore economico, previa verifica della copertura finanziaria della spesa stimata;

- di procedere alle pubblicazioni, ex art. 29, comma 1, del *Codice* ed art. 1, comma 32, l. 6 novembre 2012, n. 190, in combinato disposto con l'art. 37, d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul profilo internet di questa Prefettura in apposite sezioni, della seguente documentazione:

- la presente Determina;
- la *Lettera di invito* ed atti ad essa allegati che saranno predisposti

Imperia, (data della firma digitale)

Il Dirigente S.C.G.F.  
(dr. Marco Gunter)

MG