



## ***Prefettura di Imperia - Ufficio Territoriale del Governo***

*Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria*

Viale Matteotti, 147 – 18100 Imperia

Tel. 0183-6899

e-mail : [ammincontabile.pref\\_imperia@interno.it](mailto:ammincontabile.pref_imperia@interno.it)

P.E.C.: [protocollo.prefim@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefim@pec.interno.it) - [ammincontabile.prefim@pec.interno.it](mailto:ammincontabile.prefim@pec.interno.it)

**OGGETTO: IL FAGGIO SOC. COOP. SOCIALE ONLUS CON SEDE LEGALE IN PIAZZA MAMELI 6/10, SAVONA (C.F. E P. IVA 00620250092). SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DEI CITTADINI UCRAINI**  
**DETERMINAZIONI IN MERITO.**

### **Visti**

il r.d. 18 novembre 1923, n. 2440 (*Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*);

il r.d. 23 maggio 1924, n. 827 (*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*);

il d.lgs. 19 aprile 2016, n. 50, *pro tempore* vigente, ed il successivo d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, disciplinanti i contratti pubblici (*nel prosieguo anche solo Codice*);

il Codice Civile ed ogni altra disposizione vigente in materia di contratti di diritto privato, per quanto non regolato dalla normativa sopra richiamata;

il d.lgs. 18 settembre 2015, n. 142, c.d. *decreto accoglienza*, riguardante l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti la protezione internazionale, nonché della direttiva 2013//32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

### **Premesso che**

- in data 31 dicembre 2016 scadevano le convenzioni stipulate tra questa Prefettura ed alcuni operatori risultati aggiudicatari del servizio di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, in esito alla procedura di gara (*accordo quadro*) indetta nell'anno 2016 tra i quali è ricompreso l'operatore economico "**IL FAGGIO Soc. Coop. Sociale Onlus**" C.F. e P. Iva 00620250092, con sede legale in Piazza Mameli 6/10, Savona;
- l'esigenza, al fine di fronteggiare i massicci sbarchi di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, di mantenere le strutture di accoglienza di cui alla citata convenzione ha reso necessario la prosecuzione del rapporto negoziale con i medesimi operatori economici di cui all'originario accordo quadro, nelle more della indizione e della conclusione di nuove procedure di gara, poiché i ristretti tempi a disposizione per provvedere non consentivano di potere ragionevolmente assumere la certezza di concludere le relative ed articolate procedure in tempi utili e coerenti con le emergenze evidenziate;
- il quadro normativo, primario e regolamentare, è successivamente a tale momento mutato in modo considerevole;

### **Atteso che**

- con determina prot. 21914/2019 in data 2 agosto 2019 è stata avviata una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del *Codice*, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, *ex art.* 54, comma 4, lett. a),

del *Codice* avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nel territorio della provincia di Impera per complessivi n. 650 posti in singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, gara che andava completamente deserta;

- con determina prot. 21912/2019 in data 2 agosto 2019 è stata avviata una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del *Codice* finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, ex art. 54, comma 4, lett. a), del *Codice* avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nel territorio della provincia di Impera per complessivi n. 450 posti presso in centri collettivi con capienza sino a 50 posti, gara che aveva visto la partecipazione di una sola ditta risultata aggiudicataria per 40 posti;

- con Determina a contrarre n. 2286 firmata digitalmente in data 30 gennaio 2020 questa Prefettura ha deliberato di dare avvio ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, sussistendo la condizione di cui alla lettera a), comma 2, articolo 63 del *Codice*, finalizzata alla conclusione con più operatori economici di un accordo quadro, ex art. 54, comma 4, lett. a), del *Codice*, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi di cui più sopra presso i centri collettivi relativamente al quantitativo di numero 410 posti, gara che andava completamente deserta;

- con Determina a contrarre n. 2285 firmata digitalmente in data 30 gennaio 2020 questa Prefettura ha deliberato di dare avvio ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, sussistendo la condizione di cui alla lettera a), comma 2, articolo 63 del *Codice*, finalizzata alla conclusione con più operatori economici di un accordo quadro, ex art. 54, comma 4, lett. a), del *Codice*, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi di cui più sopra presso singole unità abitative relativamente al quantitativo di numero 650 posti, gara che andava completamente deserta;

- con Determina a contrarre firmata digitalmente in data 28 maggio 2022 questa Prefettura ha deliberato di dare avvio ad una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'articolo 60 del *Codice*, finalizzata alla conclusione con più operatori economici di un accordo quadro, ex art. 54 comma 4 lett. a) del *Codice*, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nel territorio della provincia di Imperia, per complessivi numero 650 posti presso le strutture aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato d'appalto di cui al Decreto del Ministro dell'Interno in data 29.01.2021 (registrato alla Corte dei Conti in data 16.02.2021), ossia singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, gara che andava completamente deserta.

- con Determina a contrarre n. 18382 in data 30 maggio 2022 questa Prefettura ha deliberato di dare avvio ad una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 d.lgs. n. 50/2016 finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, ex art. 54, comma 4, lett. a), del *Codice*, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 d.lgs 18.08.2015, n. 142, ubicati nel territorio della provincia di Imperia presso strutture aventi le caratteristiche individuate all'art. 1, comma 2, lettera b), del citato Capitolato d'appalto ministeriale, ossia centri collettivi per complessivi 450 posti, gara che aveva visto la partecipazione di due soli operatori economici risultati aggiudicatari per 105 posti.

- le varie procedure aperte e negoziate ai sensi del d.lgs.n.50/2016, concernenti gli appalti relativi ai servizi di gestione di centri di accoglienza di cui all'art.11 del d.lgs.n.142/2015 avviate negli anni decorsi da questa Prefettura, si sono concluse con esito negativo o parzialmente negativo.

- con determina prot.int. n. 12657/31-03-2023w.a. firmata in data 31/03/2023 è stata avviata una ulteriore procedura di gara per provvedere alle esigenze straordinarie di accoglienza, stimate in numero 1500 (millecinquecento) posti, di cui nr. 650 per centri collettivi e n. 850 per unità abitative fino a 50 posti, con le modalità di cui all'art.11, comma 2, d.lgs. 142/2015 e all'art.63, comma 2, lett. c), del *Codice* d.lgs.n.50/2016, tramite uno o più affidamenti a seguito di negoziazione diretta con idonei operatori economici, nel rispetto dello schema di Capitolato d'appalto approvato con d.m. 29.01.2021;
- la procedura della gara da ultimo avviata, i cui verbali sono stati approvati con provvedimento del RUP in data 12/01/2024 Prot 1476, è tuttora in corso relativamente agli adempimenti volti alla definitiva aggiudicazione e pedissequa stipula dei relativi contratti con gli operatori economici utilmente collocati in graduatoria, **con i quali è stato sottoscritto il verbale di consegna anticipata** del servizio oggetto dell'appalto **in data 2 aprile 2024**, tra i quali è ricompreso l'operatore economico IL FAGGIO SOC. COOP. SOCIALE ONLUS CON SEDE LEGALE IN PIAZZA MAMELI 6/10, SAVONA (C.F. E P. IVA 00620250092).

### **Posto che**

- nella riunione del Consiglio dei Ministri del 28/02/2022 era stato dichiarato fino al 31/12/2022 lo stato di emergenza in relazione all'esigenza di assicurare soccorso e assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale in conseguenza della grave crisi internazionale in atto;
- la crisi internazionale in atto in Ucraina sta tuttora determinando un afflusso massiccio di persone in cerca di rifugio nell'Unione Europea nonché il repentino incremento delle esigenze volte ad assicurare il soccorso e l'assistenza alla popolazione interessata;
- il trend crescente del numero dei richiedenti asilo presenti in provincia di Imperia ha subito negli ultimi mesi un drastico aumento tale da ridurre al minimo in numero di posti di accoglienza disponibili nelle convenzioni in corso di validità;
- nelle more dell'espletamento delle nuove procedure di gara, a fronte dell'esigenza di garantire con tempestività ogni forma necessaria di soccorso e assistenza alla popolazione ucraina in arrivo in questa provincia, occorreva reperire con la massima urgenza nuove strutture per assicurare il servizio di accoglienza;
- con Determinazione a contrarre firmata digitalmente in data 10/03/2022 era stato pertanto disposto di avviare, nelle more della definizione delle citate gare europee, una procedura finalizzata a individuare operatori cui affidare i servizi di gestione dei centri di accoglienza di cittadini stranieri extracomunitari provenienti dall'Ucraina, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c), d.lgs. 50/2016, avente ad oggetto sia **singole unità abitative** messe a disposizione dal concorrente con organizzazione dei servizi in rete secondo quanto specificato dall'art. 1, comma 2, lett. a), del citato Capitolato di appalto approvato con decreto del Ministro dell'Interno in data 29/01/2021, sia **centri collettivi** messi a disposizione dal concorrente con capacità ricettiva fino a 50 posti ciascuno secondo quanto specificato dall'art. 1, comma 2, lett. b), del medesimo Capitolato di appalto;
- in esito alla presentazione di formale offerta per la gestione nei **centri collettivi** dell'accoglienza dei cittadini ucraini di cui sopra, l'operatore economico IL FAGGIO in data 24 luglio 2023 ha sottoscritto la *convenzione* avente CIG 913569994D che disciplina il relativo servizio, alle condizioni economiche ivi riportate, per la durata di giorni 400 dal 07 ottobre 2022 (momento della consegna anticipata in via di urgenza) sino al 10 novembre 2023;
- successivamente al 10 novembre 2023 le parti, a motivo dell'esigenza e dell'obbligatorietà previste per legge di mantenere tali presidi di accoglienza in favore dei cittadini ucraini, hanno mantenuto in essere il rapporto contrattuale ai medesimi patti e condizioni, per cui occorre dare riconoscimento formale alle prestazioni ricevute nell'ambito del complessivo rapporto giuridico mantenutosi nel tempo.

### **Considerato che**

- sia la procedura di gara da ultimo avviata (in fase di aggiudicazione definitiva) inerente, genericamente, all'accoglienza dei cittadini stranieri di cui alla citata determina prot.int. n. 12657/31-03-2023w.a., sia la precedente procedura di gara inerente, specificamente, ai cittadini ucraini, sono entrambe afferenti al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142, sulla base dei livelli prestazionali contemplati dal medesimo Capitolato d'appalto di cui al Decreto del Ministro dell'Interno in data 29.01.2021 (registrato alla Corte dei Conti in data 16.02.2021);
- entrambe dette procedure, relativamente alle modalità di gestione delle strutture aventi le caratteristiche individuate all'art. 1, comma 2, lettera b), del citato Capitolato d'appalto ministeriale, ossia i centri collettivi, rinviano al medesimo documento, individuato quale "Allegato 2-bis" e denominato "*Specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relativo alla erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni*";
- la circolare del Ministero dell'Interno n. 7288 in data 24 febbraio 2023 avente ad oggetto l'"*Utilizzo dei CAS individuati per far fronte all'accoglienza dei profughi ucraini.*", utilizzo che viene consentito in caso di disponibilità di posti, non può certamente essere letta in modo tale da escludere la situazione opposta in quanto ciò sarebbe completamente irragionevole sul piano fattuale, oltre che sul piano logico-giuridico;
- in esecuzione della citata *convenzione* relativa ai cittadini ucraini, avente CIG 913569994D ed in esecuzione delle prestazioni derivanti dalla citata consegna anticipata del servizio di cui alla procedura in corso di aggiudicazione definitiva, avente CIG della gara n.9765822342 e CIG derivato n.A05EEB3600 per i centri collettivi, l'operatore economico IL FAGGIO in effetti già accoglie le "distinte" classi di cittadini stranieri nelle medesime strutture adibite all'uno e all'altro servizio;
- nessuna differenza concreta e giuridicamente rilevante può rilevarsi tra le due fattispecie in argomento, le quali, semplicemente, si sono concretizzate in momenti differenti a ragione di un particolare motivo di urgenza e, pertanto, dell'indisponibilità di soluzioni alternative al momento dei fatti attinenti all'emergenza Ucraina;
- l'operatore economico IL FAGGIO ha comunicato l'incapienza del CIG 913569994D a suo tempo attribuito relativamente alla liquidazione delle competenze spettanti allo stesso in merito all'accoglienza in favore dei cittadini ucraini;

**Richiamato** il dispositivo del provvedimento Prot. n.45304 del 10.12.2024 con cui veniva disposto quanto segue:

- a far data dalla consegna anticipata in data 2 aprile 2024 il rapporto negoziale tra la Prefettura di Imperia e IL FAGGIO, anche relativamente all'accoglienza dei cittadini ucraini, prosegue nel solo ambito negoziale di cui alla gara di appalto in corso di aggiudicazione definitiva, CIG derivato n.A05EEB3600, con applicazione delle condizioni economiche offerte con la partecipazione a detta gara;
- di avviare le procedure volte ad acquisire un ulteriore CIG (ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari) per la liquidazione delle competenze spettanti all'operatore economico IL FAGGIO in merito all'accoglienza dei cittadini ucraini, sulla base delle condizioni economiche di cui alla *convenzione* stipulata in data 24 luglio 2023, relativamente al periodo precedente alla decorrenza della consegna anticipata della succitata gara in via di aggiudicazione definitiva.

**Considerato**

- che in ottemperanza al punto n.2 con proprio precedente provvedimento in data 11 dicembre 2024 Prot.n.45361 sono state avviate le procedure volte ad acquisire un ulteriore CIG (ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari) per la liquidazione delle competenze spettanti

all'operatore economico IL FAGGIO relativamente al periodo: Gennaio, Febbraio e Marzo 2024;

- che nonostante continui e ripetuti tentativi volti a richiedere ulteriore CIG effettuati sulla Piattaforma Contratti Pubblici – [www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it) – e l'apertura del tiket n.02346979 (sollecitato con ulteriori tiket n.02347374, n.02347978, n.02347978 e n.02349650) alla data odierna non è stato possibile risolvere il problema del rilascio del CIG relativo al primo trimestre 2024;

- che al fine di evitare eventuali danni sotto il profilo economico nei confronti del FAGGIO e conseguenti successivi contenziosi con questa Prefettura a causa del mancato pagamento del credito spettante al suddetto Operatore Economico si rende necessario autorizzare il medesimo ad emettere fattura per il primo trimestre 2024 utilizzando il CIG derivato n.A05EEB3600.

### **DISPONE**

- i. le premesse comunque denominate costituiscono parte integrante del presente atto;
- ii. di autorizzare IL FAGGIO SOC. COOP. SOCIALE ONLUS CON SEDE LEGALE IN PIAZZA MAMELI 6/10, SAVONA (C.F. E P. IVA 00620250092) ad utilizzare il CIG derivato n.A05EEB3600 per la fatturazione relativa al servizio di accoglienza dei cittadini ucraini relativamente al periodo: gennaio, febbraio e marzo 2024;
- iii. i precedenti provvedimenti Prot.n.45304 del 10.12.2024 e Prot.n.45361 in data 11 dicembre 2024 sono rettificati così indicato nel precedente punto ii. del presente dispositivo.

**IL DIRIGENTE S.C.G.F.**

Marco Gunter