



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI PERSONE SFOLLATE PROVENIENTI DALL’UCRAINA IN SINGOLA UNITA’ ABITATIVA DI CUI ALL’ART. 1, COMMA 2 LETT. A) DEL CAPITOLATO D’APPALTO APPROVATO CON D.M. 4/03/2024, MESSA A DISPOSIZIONE DALL’AMMINISTRAZIONE

RICHIAMATO il proprio decreto n. 54318 del 22/11/2022, con il quale, per le ragioni ivi indicate, è stato stabilito di provvedere alle esigenze di accoglienza delle persone sfollate provenienti dall’Ucraina, tramite affidamento diretto, ai sensi dell’art.11, comma 2 del D.Lgs. 142/2015, in struttura messa a disposizione dall’Amministrazione e nel rispetto dello schema di capitolato approvato con D.M.29/01/2021 (fatta salva la rimodulazione della tabella Allegato A relativa alla dotazione del personale), fino al termine dello stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 28/02/2022 e successivamente prorogato sino al 31/12/2023;

VISTA la legge 30/12/2023 n. 213 che ha ulteriormente prorogato lo stato di emergenza conseguente al conflitto russo-ucraino sino al 31/12/2024;

RILEVATA la necessità di continuare a garantire l’accoglienza delle persone sfollate provenienti dall’Ucraina già ospitate nel territorio provinciale mediante rinnovo della convenzioni stipulate con gli Enti gestori che hanno assicurato sinora il servizio in questione nonché mediante stipula di eventuali ulteriori convenzioni con gli operatori economici che si siano resi disponibili in tal senso;

VISTO il decreto-legge 28/02/2022 n. 16 e, in particolare, l’art. 3, comma 5, il quale testualmente recita: *“I cittadini ucraini di cui al comma 1 possono essere accolti, a decorrere dall’inizio del conflitto bellico, nelle strutture di cui agli articoli 9 e 11 del D. Lgs. 18 agosto 2015, n. 142, nonché nel Sistema di accoglienza e integrazione di cui all’articolo 1-sexies del decreto-legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39, anche se non in possesso della qualità di richiedente protezione internazionale o degli altri titoli di accesso previsti dalla normativa vigente”*;

VISTA la nota n. 6378 del 02.03.2022 con cui il Ministero dell’Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, ha rappresentato la necessità, nel quadro dell’attuale situazione di crisi legata agli eventi bellici in corso in Ucraina, di far fronte alle eccezionali esigenze di accoglienza derivanti dal prevedibile consistente afflusso nel nostro Paese di persone sfollate provenienti dall’Ucraina *“avvalendosi anche della possibilità di fare ricorso alle procedure di affidamento in via d’urgenza, come previsto dal comma 2 del citato art.11”* del D.Lgs. 142/2015;

VISTA l’Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 872 in data 4/03/2022 e, in particolare, l’art. 3 comma 2, il quale recita testualmente: *“per le finalità di accoglienza di cui al comma 1 le Prefetture (...), in caso di massiccio afflusso o di particolari criticità*



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia
SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

numeriche conclamate o previste, possono provvedere al reperimento di idonee strutture ricettive anche in deroga allo schema di capitolato d'appalto approvato con D.M. del 29/01/2021";

VISTO l'art. 9 dell'ulteriore Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 881 in data 29/03/2022, il quale prevede che l'attivazione dei posti di accoglienza possa essere effettuata con procedure in deroga agli artt. 32, 36, da 59 a 65 e 106 del D.Lgs. 50/2016;

VISTO l'art. 11 del D.Lgs. 142/2015, il quale prevede che, nel caso in cui sia temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l'accoglienza possa essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite che soddisfino le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10;

VISTO il decreto-legge 10/03/2023 n. 20 convertito con modificazioni, dalla legge 5/05/2023 n. 50, con il quale sono state apportate modifiche significative nel settore dell'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, riguardanti, tra l'altro, l'art 10 del D.Lgs. 142/2015;

VISTO il nuovo schema di capitolato d'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del D.Lgs. 142/2015 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del D. Lgs. 286/1998 e successive modifiche, adottato con D.M. del 4/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19/03/2024;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno prot. 2898 del 21/03/2024 con la quale sono stati illustrati i profili applicativi dello schema di capitolato sopra richiamato, ai fini dell'adeguamento delle prestazioni attualmente erogate;

RILEVATO che la convenzione stipulata da questa Prefettura con la COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO, per l'affidamento del servizio di gestione di centri di accoglienza per persone sfollate dall'Ucraina secondo lo schema di capitolato approvato con D.M. 20/01/2021, all'uopo prorogata, scadrà il 30 giugno p.v.

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno n. 23196 del 23/05/2024 con la quale, a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali, si è provveduto ad aggiornare i costi pro-capite pro-die previsti dal nuovo schema di capitolato, in modo da tener conto dell'incremento del costo del lavoro;

PRESO ATTO dei nuovi costi medi di riferimento riportati nell'allegato B al nuovo schema di capitolato approvato con D.M. 4 marzo 2024, da cui derivano, per le tipologie di centri

↓



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia
SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

attualmente attivati (centri costituiti da singole unità abitative), i seguenti corrispettivi, siccome incrementati dalla tabella annessa alla circolare sopra richiamata del 23/05/2024:

- € 24,96 pro-capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono € 13,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso, per complessivi € 38,42, fino al mese di settembre 2024;
- € 25,16 pro-capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono € 13,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso, per complessivi € 38,62, a partire dal mese di ottobre 2024;

RITENUTO, con riguardo ai costi medi di riferimento di cui all'allegato B, di dover defalcare dalla voce relativa ai "beni immobili" (comprendente l'affitto, il costo delle utenze e la TARI), il costo relativo all'affitto della struttura di Sarzana, in quanto bene in dotazione all'Amministrazione, stimando l'incidenza sulla predetta voce, sulla base delle rilevazioni annuali effettuate dall'ISTAT sulla spesa per consumi delle famiglie, nella misura del 60%, corrispondente ad una decurtazione di € 3,25;

PRESO ATTO del parere dell'Avvocatura Generale dello Stato, richiamato nella circolare ministeriale n. 9451 del 10/03/2023, in base al quale i limiti per l'affidamento diretto disposto ai sensi dell'art. 11 del D.lgs 142/2015 sono quelli derivanti dalle soglie europee riportate nell'art 35, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 – ora art. 14, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 - con conseguente operatività, per la finalità di accoglienza dei migranti, della soglia di euro 750.000 prevista per i servizi sociali;

CONSIDERATO che, in relazione ai corrispettivi dovuti per le prestazioni richieste, siccome previste dall'art 10 del D.Lgs. 142/2015, l'importo del presente affidamento è inferiore a 750.000 euro;

RITENUTO, in relazione a quanto sopra, di dover procedere all'affidamento del servizio di cui trattasi per un periodo di sei mesi con decorrenza 1/07/2024 alla COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO, secondo le condizioni previste dal nuovo schema di capitolato approvato con D.M. del 4/03/2024;

VISTO l'art 17, comma 1 del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO altresì l'art 45, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 il quale prevede che le stazioni appaltanti destinino risorse finanziarie per remunerare le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità di cui al comma 5, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;

L



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia
SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

RITENUTO di individuare le risorse da destinare al fondo di cui all'art 45 del D.Lgs. 36/2023 determinando le stesse in € 1.946,90 pari al 2% dell'importo del valore del presunto affidamento, ammontante complessivamente ad € 97.345,20

DECRETA

1. di dare avvio alla procedura tesa all'affidamento, a decorrere dall'1/07/2024 e fino al 31/12/2024, del servizio di gestione di un centro di accoglienza costituito da unità abitativa destinata ad ospitare persone sfollate provenienti dall'Ucraina, alla COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO che ha svolto finora il servizio in questione, assicurando le prestazioni previste dal novellato art. 10 del d.lgs 142/2015, presso la struttura in dotazione dell'Amministrazione;
2. di stabilire, in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 4/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno con circolari n. 2898 del 21/03/2024 e n. 23196 del 23/05/2024 citate in premessa, nonché della decurtazione del costo per immobile in dotazione, il prezzo massimo ai fini dell'offerta economica in:
 - € 21,71 pro-capite pro-die=IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad € 13,46 oggetto di separata rendicontazione a rimborso, fino al mese di settembre 2024;
 - € 21,91 pro-capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad € 13,46 oggetto di separata rendicontazione a rimborso, a partire dal mese di ottobre 2024;
3. di riservare al sottoscritto il ruolo di Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti, attribuendo contestualmente l'incarico di Responsabile di procedimento per la fase dell'affidamento alla Dott.ssa Antonella Bernardini, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali di questa Prefettura;
4. di nominare quale Direttore dell'Esecuzione il dott. Carmelo Roberto Pullara, Dirigente pro-tempore dell'Area III - Tutela dei diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione di questa Prefettura;
5. di dare atto che la spesa relativa al predetto affidamento ed agli incentivi tecnici graverà sulle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul capitolo 2351/2 del corrente esercizio finanziario.

La Spezia, data del protocollo

p. IL PREFETTO t.a.
Il Viceprefetto Vicario
(Venturo)